

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
KABUPATEN MALANG**

**(Studi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung
Bersatu, Kecamatan Dau, Kabupaten Malang)**

SKRIPSI

**TAMTOWIL MUSTOFA
NIM. 0910310316**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2014**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Kabupaten Malang (Studi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu, Kecamatan Dau, Kabupaten Malang)

Disusun Oleh : Tamtowil Mustofa

NIM : 0910310316

Fakultas : Ilmu Administrasi

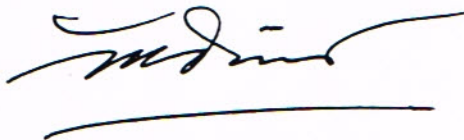
Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Konsentrasi : Non Konsentrasi

Malang, 15 Juli 2014

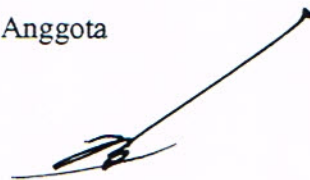
Komisi Pembimbing

Ketua



Dr. Mardiyono, MPA
NIP. 19520523 197903 1 001

Anggota



Dr. Riyanto, M.Hum
NIP. 19600430 198601 1 001

TANDA PENGESAHAN

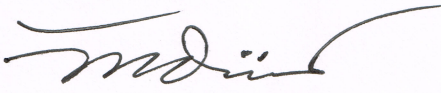
Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 13 Agustus 2014
Jam : 09.00 WIB
Skripsi atas nama : Tamtowil Mustofa
Judul : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Kabupaten Malang (Studi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu, Kecamatan Dau, Kabupaten Malang)

dan dinyatakan lulus

MAJELIS PENGUJI

Ketua



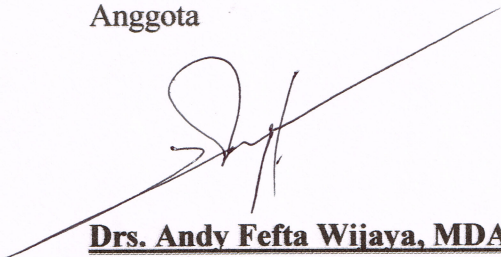
Dr. Mardiyono, MPA
NIP. 19520523 197903 1 001

Anggota



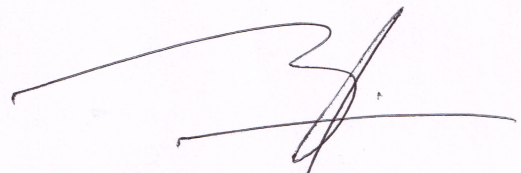
Dr. Riyanto, M.Hum
NIP. 19600430 198601 1 001

Anggota



Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA, P.hD
NIP. 19670217 199103 1 000

Anggota



Drs. Moch. Rozikin, MAP
NIP. 19630503 198802 1 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 22 Juli 2014

Mahasiswa



Nama : Tamtowil Mustofa
NIM : 0910310316

RINGKASAN

Tamtowil Mustofa, 2014, **Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Kabupaten Malang** (Studi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu, Kecamatan Dau, Kabupaten Malang), Pembimbing 1 Dr. Mardiyono, MPA, Pembimbing 2 Dr. Riyanto, M.Hum, 150 Hal + xv

Penelitian ini dilaksanakan dengan tujuan untuk mendeskripsikan Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kabupaten Malang. Studi penelitian adalah pada Program TPST 3R Berbasis Masyarakat yang ada di TPST Mulyoagung Bersatu, Kecamatan Dau, Kabupaten Malang. Program ini menekankan kepada pengurangan sampah yang dibuang oleh individu, rumah, atau kawasan seperti RT atau RW dengan metode 3R berbasis masyarakat.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Fokus penelitian adalah implementasi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu yang meliputi: (a) Operasional dalam Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat, (b) Kelembagaan, (c) Pendanaan, dan (d) Partisipasi dan Pemberdayaan dalam Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat. Faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu yang meliputi: (a) Faktor Pendukung dan (b) Faktor Penghambat.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kabupaten Malang dengan studi pada Program TPST 3R Berbasis Masyarakat yang ada di TPST Mulyoagung Bersatu sudah dilaksanakan sesuai dengan prosedur. Akan tetapi dalam pelaksanaan program ini terdapat beberapa kendala yang bisa menghambat pengelolaan sampah berbasis masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu. Kegiatan operasional pengelolaan sampah sudah dilakukan dengan baik karena tersedianya sarana dan prasarana yang memadai. Dalam aspek kelembagaan, laporan yang dilakukan oleh TPST dengan Dinas Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Malang masih belum dilakukan secara rutin. Tingginya biaya operasional yang tidak sebanding dengan penerimaan menjadi kendala utama dalam pelaksanaan program ini. Peran aktif masyarakat dalam bentuk partisipasi pembangunan TPST cukup tinggi. Akan tetapi partisipasi dalam penyampaian aspirasi dan pendapat masih rendah.

Dalam implementasi kebijakan pengelolaan sampah, perlu adanya *reward* bagi masyarakat yang melakukan pemilahan sampah dari sumbernya. Hal ini dimaksudkan untuk memotivasi masyarakat agar masyarakat mau memilah sampah sejak dari sumbernya. Hal lain yang perlu diperhatikan dalam kebijakan pengelolaan sampah adalah dengan menerapkan penggunaan teknologi dalam pengelolaan sampah. Masalah sampah tidak akan bisa diselesaikan jika tidak menggunakan bantuan teknologi.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengelolaan Sampah, Kabupaten Malang

SUMMARY

Tamtowil Mustofa, 2014, **Implementation of Waste Management Policy in Malang Regency** (A Study on the Community-Based TPST 3R Program in TPST Mulyoagung Bersatu, Dau District, Malang Regency), Supervisor Dr. Mardiyono, M.PA, Co Supervisor Dr. Riyanto, M.Hum, 150 Pages + xv

This research was conducted with the aim to describe the implementation of waste management policy in Malang Regency. The research study is on the Community-Based TPST 3R Program in TPST Mulyoagung Bersatu, Dau District, Malang Regency. This program emphasizes the reduction of waste that disposed of by the individual, home, or sector such as RT or RW with community-based 3R method.

The type of research used in this research is descriptive qualitative. The focus of this research is implementation of Community-Based TPST 3R Program in TPST Mulyoagung Bersatu which include: (a) operational on community-based waste management, (b) institutional, (c) funding, and (c) participation and empowerment on community-based waste management. Supporting and inhibiting factors on the implementation of Community-Based TPST 3R Program in TPST Mulyoagung Bersatu which include: (a) supporting factors and (b) inhibiting factors.

The results of this research showed that the implementation of waste management in Malang Regency with studies on Community-Based TPST 3R Program in TPST Mulyoagung Bersatu was implemented according with the procedures. However, in the implementation of this program, there are several obstacles that could hinder the community-based waste management in TPST Mulyoagung Bersatu. The waste management operations have done well because of the availability of adequate facilities and infrastructure. In the institutional aspect, the report conducted by the TPST with the Department of Human Settlements and Rural Spatial Malang Regency has still not done routinely. The high operating cost that are not worth with the income became the main constraints in the implementation of this program. The active role of the community in the form of participation in the construction of TPST is quite high. However, participation in the delivery of aspirations and opinions are still low.

In the implementation of waste management policy, reward for the people who do the sorting of garbage from the source is needed. It is intended to motivate people to sort out the garbage from the source. Other thing must be note in waste management policy is to use technology in waste management. The waste management problems will not be resolved if the government doesn't use the help of technology.

Keywords: Policy Implementation, Waste Management, Malang Regency

KATA PENGANTAR

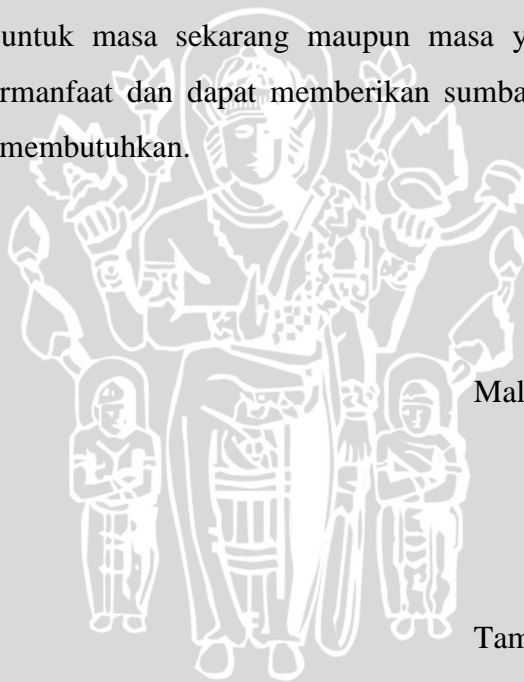
Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas karunia-nya sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya Malang.

Judul skripsi ini adalah Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Kabupaten Malang (Studi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu, Kecamatan Dau, Kabupaten Malang). Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan dengan baik tanpa keterlibatan berbagai pihak yang berkenan untuk membantu memberikan pemikiran, kritik, serta saran-saran, karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta, serta kedua kakakku tersayang terima kasih selalu memberikan dukungan, arahan, dan motivasi, serta doa-nya sehingga bisa terselesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Mardiyono, MPA selaku dosen pembimbing ketua atas masukan dan saran-saran dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Riyanto, M.Hum selaku dosen pembimbing anggota atas masukan dan saran-saran dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
5. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi atas segala ilmu yang diberikan.
7. Bapak Supadi selaku Ketua KSM TPST Mulyoagung Bersatu atas bantuan serta kerjasama yang diberikan.
8. Bapak Mustofan, S.Sos Seksi Layanan Kebersihan dan Angkutan Bidang Kebersihan dan Pertamanan Dinas Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Malang atas bantuan serta kerjasama yang diberikan.

9. Sahabatku Zakaria dan Bagus Setyawan yang telah menemani penulis di Malang selama tujuh tahun.
10. Teman-teman Jurusan Ilmu Administrasi Publik angkatan 2009, terima kasih atas segala kenangan dan pengalamannya.
11. Semua pihak yang membantu penyelesaian skripsi ini. Semoga Allah SWT akan membalas budi baik semua pihak yang telah membantu pelaksanaan sampai dengan penyusunan skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Penulis menyadari bahwa sebagai manusia biasa yang tak luput dari salah dan lupa. Akhir kata penulis mengharapkan banyak manfaat dari skripsi ini baik untuk masa sekarang maupun masa yang akan datang. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak-pihak yang membutuhkan.



Malang, 15 Juli 2014

Tamtowil Mustofa

DAFTAR ISI

	Hal.
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	
PERYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
GLOSARIUM	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kontribusi Penelitian	7
E. Sistematika Penulisan	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Kebijakan Publik	10
1. Pengertian Kebijakan	10
2. Pengertian Kebijakan Publik	10
B. Implementasi Kebijakan	11
1. Pengertian Implementasi Kebijakan	11
2. Tahapan dan Proses Implementasi Kebijakan	13
3. Model Implementasi Kebijakan	14
C. Program	20
D. Program TPST 3R Berbasis Masyarakat	21
1. Tujuan	21
2. Tindakan	22
3. Prosedur	24
4. Keberlanjutan Program	30
E. Partisipasi dan Pemberdayaan Masyarakat	32
1. Partisipasi Masyarakat	32
2. Pemberdayaan Masyarakat	35



F. Sampah	37
1. Pengertian Sampah	37
2. Sumber-Sumber Sampah	38
3. Permasalahan Sampah	40

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	43
B. Fokus Penelitian	44
C. Lokasi dan Situs Penelitian	46
D. Jenis dan Sumber Data	46
E. Teknik Pengumpulan Data	47
F. Instrumen Penelitian	49
G. Analisis Data	49

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian	52
1. Gambaran Umum Kabupaten Malang	52
2. Gambaran Umum Kecamatan Dau	56
3. Profil TPST Mulyoagung Bersatu	60
B. Penyajian Data	62
1. Implementasi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu	62
a. Operasional Dalam Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat	62
b. Kelembagaan	91
c. Pendanaan	102
d. Partisipasi dan Pemberdayaan Dalam Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat	108
2. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu	112
a. Faktor Pendukung	112
b. Faktor Penghambat	115
C. Analisis Data	118
1. Implementasi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu	118
a. Operasional Dalam Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat	118
b. Kelembagaan	128
c. Pendanaan	130
d. Partisipasi dan Pemberdayaan Dalam	

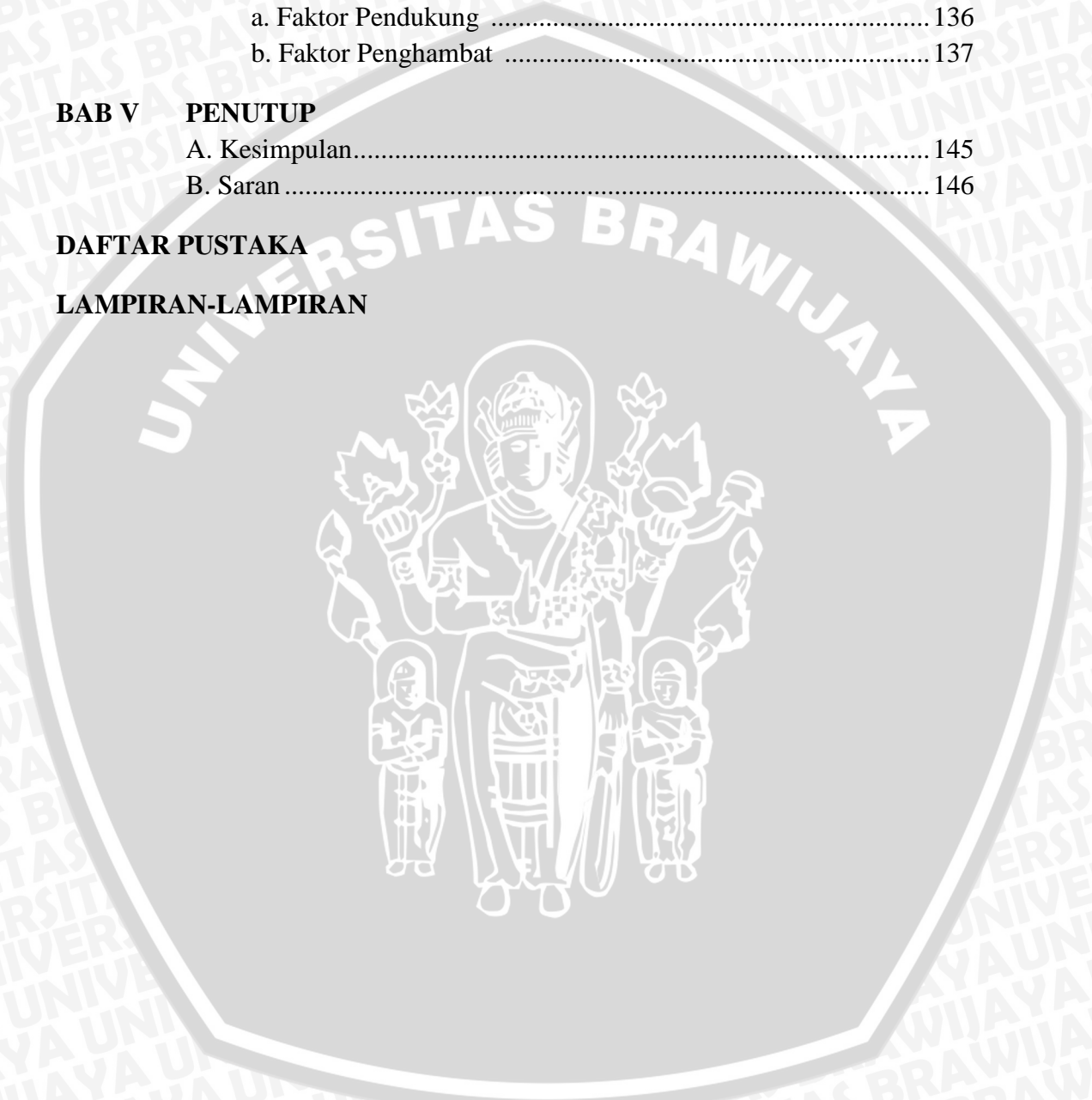
Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat	133
2. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Program TPST 3R Berbasis Masyarakat di TPST Mulyoagung Bersatu	136
a. Faktor Pendukung	136
b. Faktor Penghambat	137

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	145
B. Saran	146

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN



DAFTAR GAMBAR

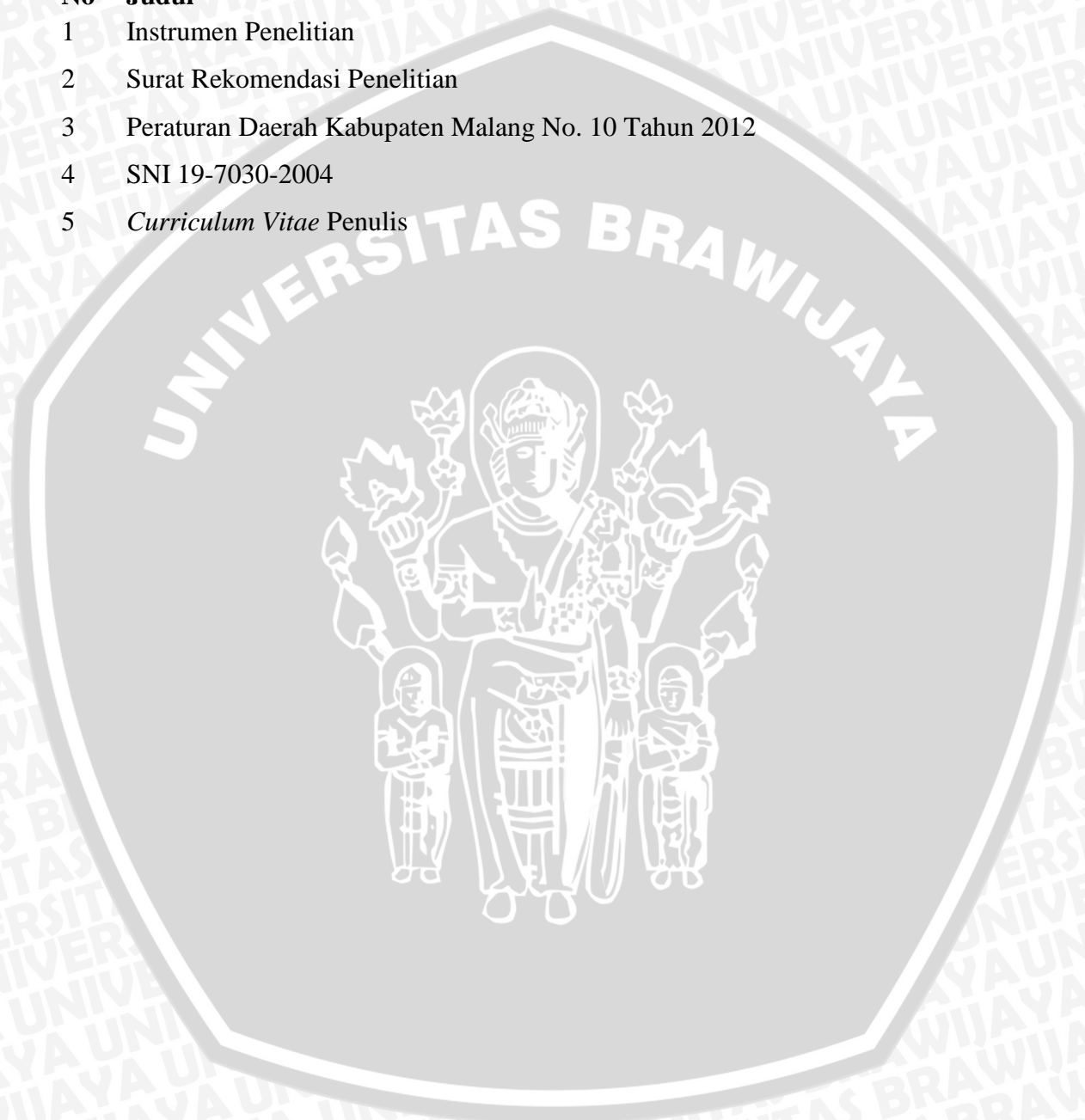
No	Judul	Hal.
1	Metode Operasional Penanganan Sampah Skala Kawasan	24
2	Pengomposan Sistem Open Windrow	29
3	Peengomposan Sistem Caspary	29
4	Komponen-komponen Analisa Data: Model Interaktif	51
5	Lahan Pembuangan Sampah di Daerah Aliran Sungai Brantas Desa Mulyoagung Sebelum TPST Dibangun	66
6	Sistem Pengelolaan Sampah 3R dengan Sampah Tercampur	70
7	Sarana Pengangkut Sampah TPST Mulyoagung Bersatu	73
8	Pemilahan Sampah TPST Mulyoagung Bersatu	75
9	Tahapan Proses Pengomposan	81
10	Penggilingan Kompos TPST Mulyoagung Bersatu	84
11	Pengayakan Kompos TPST Mulyoagung Bersatu	85
12	Pengemasan Kompos TPST Mulyoagung Bersatu	86
13	Pengomposan Sistem Open Windrow	87
14	Struktur Organisasi KSM TPST Mulyoagung Bersatu	93

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal.
1	Bidang Pekerjaan Penduduk Kabupaten Malang Tahun 2012	53
2	Capaian Kinerja Pelayanan Sampah Perkotaan Kabupaten Malang Tahun 2010-2012	54
3	Pembagian Luas Wilayah Kecamatan Dau	57
4	Penduduk Kecamatan Dau Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2011	58
5	Bidang Pekerjaan Penduduk Kecamatan Dau Tahun 2011	59
6	Sarana Prasarana Perdagangan Kecamatan Dau Tahun 2011	59
7	Timeline Pengelolaan Sampah di TPST Mulyoagung Bersatu	71
8	Sarana Pengangkut Sampah TPST Mulyoagung Bersatu	72
9	Lokasi Pengangkutan Sampah TPST Mulyoagung Bersatu	74
10	Standar Kualitas Kompos SNI-7030-2004	88
11	Hasil Analisa Contoh Pupuk Kompos TPST Mulyoagung Bersatu	90
12	Penjualan Lapak TPST Mulyoagung Bersatu	103
13	Iuran Sampah TPST Mulyoagung Bersatu	104
14	Laporan Global Pemasukan dan Pengeluaran Rata-Rata Setiap Bulan TPST Mulyoagung Bersatu	106

DAFTAR LAMPIRAN

- | No | Judul |
|----|---|
| 1 | Instrumen Penelitian |
| 2 | Surat Rekomendasi Penelitian |
| 3 | Peraturan Daerah Kabupaten Malang No. 10 Tahun 2012 |
| 4 | SNI 19-7030-2004 |
| 5 | <i>Curriculum Vitae</i> Penulis |



GLOSARIUM

Istilah	Keterangan
APBD	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
B3	Bahan Berbahaya dan Beracun
BBG	Bahan Bakar Gas
BBM	Bahan Bakar Minyak
BPD	Badan Permusyawaratan Desa
BPS	Badan Pusat Statistik
DCKTR	Dinas Cipta Karya dan Tata Ruang
KK	Kepala Keluarga
KSM	Kelompok Swadaya Masyarakat
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
PNPM	Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
PU	Pekerjaan Umum
RT	Rukun Tetangga
RW	Rukun Warga
SNI	Standar Nasional Indonesia
TPA	Tempat Pembuangan Akhir
TPS	Tempat Pengelolaan Sampah
TPST	Tempat Pengelolaan Sampah Terpadu