

**PELAKSANAAN PROGRAM RELOKASI PEMUKIMAN
PERUMAHAN BANJIR**

**(Studi di Desa Sumberkolak Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo
Provinsi Jawa Timur)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Gelar Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

SHELVIANA PUSPITASARI

105030507111023



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
MINAT ADMINISTRASI PEMERINTAHAN**

MALANG

2014

MOTTO

Hari ini adalah awal yang baru. Tuhan telah memberi saya hari ini untuk saya gunakan sebaik mungkin. Saya bisa menyalakan waktu saya atau menggunakannya untuk kebaikan. Apa yang saya lakukan hari ini penting karena saya menukarkan 1 hari hidup saya untuk hal tersebut. Jika esok tiba, hari ini akan hilang selamanya, meninggalkan sesuatu di dalam nya sesuatu yang telah saya lakukan. Saya ingin meraih sesuatu pada hari itu, bukan kehilangan sesuatu, kebaikan bukan keburukan, kesuksesan bukan kegagalan, agar saya tidak menyesali harga yang saya bayar untuk memperolehnya. (*Author Unknown*)

Jangan takut untuk mencoba, karena ketakutan itulah hambatan sesungguhnya dari sebuah kesuksesan kita. Percayalah akan kemampuan dirimu sendiri, itu akan menghindarkanmu dari orang-orang yang ingin mematahkan semangatmu. (Shelviana Puspitasari)

TANDA PERSEJUAN SKRIPSI

Judul : Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir di Desa Sumberkolak Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo Provinsi Jawa Timur

Disusun oleh : SHELVIANA PUSPITASARI

NIM : 105030507111023

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Minat : Ilmu Administrasi Pemerintahan

Malang Agustus 2014

Komisi pembimbing


Dr. Abdullah Said, M.Si
19570911 198503 1 003


Ike Wanasmawatie, S. Sos. MAP
19770101 200502 2 001

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Senin
Tanggal : 25 Agustus 2014
Jam : 08.00 – 09.00 WIB
Skripsi atas nama : Shelviana Puspitasari
Judul : Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir
(Studi di Desa Sumberkolak Kecamatan Panarukan
Kabupaten Situbondo Provinsi Jawa Timur)

dan dinyatakan LULUS

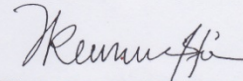
MAJELIS PENGUJI

Ketua,

Anggota,



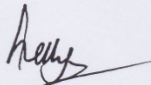
Dr. Abdullah Said, M.Si
NIP. 19570911 198503 1 003



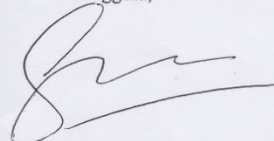
Ike Wanumawatie, S.Sos, MAP
NIP. 19770101 200502 2 001

Anggota,

Anggota,



Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si
NIP. 19690524 200212 2 002



Dr. Suryadi, MS
NIP. 19601103 198703 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-I) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, Agustus 2014



Shelviana Puspitasari
NIM. 105030507111023

RINGKASAN

Puspitasari, Shelviana, 2014, **Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir (Studi di Desa Sumberkolak Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo Provinsi Jawa Timur)**, Komisi Pembimbing, Ketua: Dr. Abdullah Said, M.Si. Anggota: Ike Wanusmawatie, S.Sos, MAP. (111 hal +xvii).

Dengan otonomi daerah Pemerintah Daerah semakin dituntut untuk menyediakan kebutuhan bagi penduduknya terutama yang berkaitan dengan jenis kebutuhan yang wajib diterima masyarakat seperti halnya penyediaan pemukiman. Kabupaten Situbondo merupakan salah satu daerah yang rawan banjir, terutama pada tahun 2002 dan 2008. Hal ini membuat Pemerintah Daerah Kabupaten Situbondo membuat program relokasi pemukiman perumahan yang ditujukan untuk korban pasca banjir. Program tersebut merelokasikan masyarakat dengan cara memindahkan masyarakat ke tempat yang lebih baik agar masyarakat menjadi lebih aman.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisa Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir, serta faktor penghambat dan faktor pendukung dari pelaksanaan program relokasi perumahan banjir di Desa Sumberkolak Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif, dengan memfokuskan permasalahan kepada pelaksanaan program relokasi pemukiman perumahan banjir yang di lakukan di Desa Sumberkolak Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo. Sedangkan pengumpulan data melalui teknik observasi wawancara dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan adalah analisis data interaktif, yang terdiri dari pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Pelaksanaan program relokasi pemukiman perumahan banjir di Desa Sumberkolak belum berjalan maksimal dikarenakan masih banyaknya warga yang kembali ke pemukiman awal yang rawan banjir, dijualnya bangunan rumah relokasi tersebut. Adapun faktor pendukung dalam pelaksanaan program tersebut diantaranya pendanaan, dukungan dari Pemerintah Daerah dan traumatik masyarakat terhadap bencana. Sedangkan faktor penghambatnya antara lain Lokasi pemukiman yang kurang strategis, kurangnya koordinasi antar pihak-pihak terkait, bangunan rumah relokasi yang kurang layak dan pola pikir masyarakat.

Saran dari penelitian ini adalah pemerintah sebaiknya meningkatkan koordinasi dan berkomunikasi dengan pihak-pihak yang terlibat dalam program relokasi pemukiman banjir di Desa Sumberkolak.

Kata Kunci : Program Relokasi Pemukiman Banjir Kabupaten Situbondo, Otonomi Daerah

SUMMARY

Puspitasari, Shelviana, 2014, **The implementation of the Settlement Housing Relocation Flood Program (Study at Sumberkolak Village, District of Panarukan, Situbondo Regency Provence East Java)** Commission of Supervisor, Chairman: Dr. Abdullah Said, M.Si. Member: Ike Wanusmawatie, S. Sos, MAP. (111 pages+xvii).

The local government areas of autonomy are increasingly required to provide for the needs of the population, especially with regard to the kind of mandatory requirements such as the provision of acceptable settlement. Situbondo is one of the flood prone areas, especially in 2002 and 2008. Because of that conditon, government of Situbondo makes housing relocation program that is aimed to post-flood victims. The program relocates communities in a way by moving the community into a better place so that peoplesare more secure.

The purpose of this research are to describe and analyze the Implementation of the Settlement Housing Relocation Flood Program, and inhibiting factors and supporting factors in the implementation of the housing relocation flood program in the Sumberkolak Village, District of Panarukan, Situbondo Regency.

This research uses qualitative method with the descriptive approach that has a focus on the implementation of the housing relocation flood program that has been done in the Sumberkolak Village, District of Panarukan, Situbondo Regency. This research was conducted through observation, interview and documentation. The model of the data analysis in this research is model of data analysis interactive data, which consists of data collection, data reduction, data display and conclusion.

Program execution the relocation of settlement housing flood in the village of sumberkolak is not running optimal because still many people back into settlements are prone to flooding, early on sale of building houses the relocation. The supporting factors in the implementation of the program, such as funding support from the regional government and traumatic public opposition to the disaster. Meanwhile, among other inhibiting factors settlement less strategic locations a lack of coordination between the related parties, of building houses relocation and mindset that is less worthy of society.

The suggestions from this research are the government should improve the coordinate on and the communication with other actors who involved in the housing relocation flood program in the Sumberkolak village.

Keywords: Relocation program settlement flood Situbondo district, local autonomy.

PERSEMBAHAN

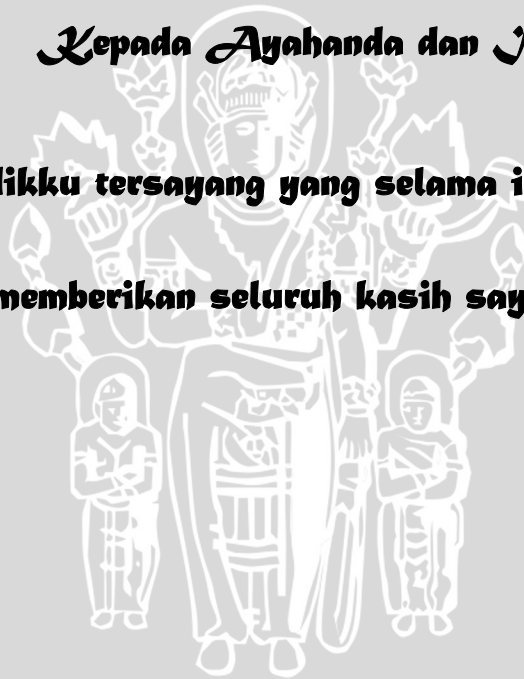
Kupersembahkan karya terbaikku ini

Kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta,

Serta Adik-adikku tersayang yang selama ini tidak pernah

berhenti memberikan seluruh kasih sayang, do'a serta

dukungannya



Adik-adikku Annisa Putri, si kembar Riska ayu dan Riski ayu,

terkasih Zainal Abidin

serta seluruh keluarga besar banjargondang terima kasih banyak

atas segala doanya, hanya ini sedikit yang bisa aku berikan,

hormatku untuk kalian semua.

Saudara terbaikku di Malang Diany Ratna, Rosita Devi, terima kasih

telah membantu dan mengisi hari-hariku menjadi lebih berwarna

dengan keluh kesah dan canda tawa kalian

Teman-teman seperjuangan di Fakultas Ilmu Administrasi,

khususnya Administrasi Pemerintahan 2010 semoga kalian selalu

sukses, (amin)

terimakasih atas bantuannya serta teman-teman lainnya yang tidak

bisa disebutkan satu persatu terimakasih atas dukungannya

sehingga penulis lebih bersemangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ***“Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir (Studi di Desa Sumberkolak Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo Provinsi Jawa Timur)”*** dengan baik, lancar, serta tanpa ada halangan yang berarti.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik dengan minat Administrasi Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini saya berterimakasih kepada yang terhormat:

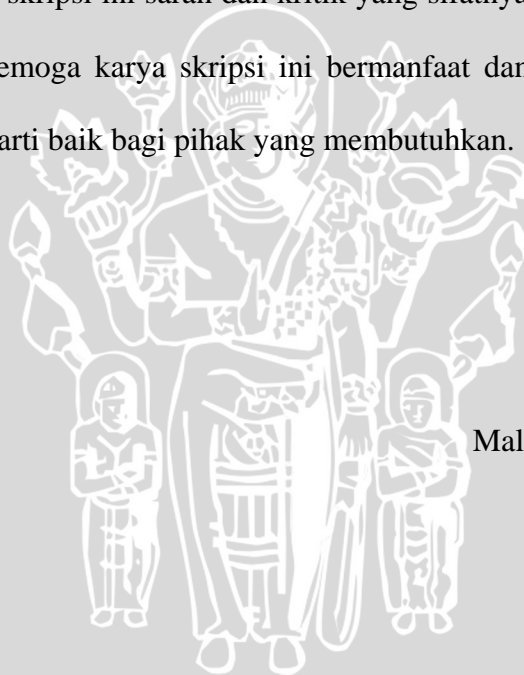
1. Bapak Prof Dr. Bambang Supriyono, M.S, selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Dr. Choirul Shaleh, M.Si, selaku ketua jurusan Ilmu Administrasi publik beserta seluruh staff Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
3. Bapak Dr. Luqman Hakim, M.Sc, selaku ketua program Studi Administrasi Pemerintahan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.

4. Ibu Trisnawati, S.Sos MAP, selaku Sekertaris Prodi Administrasi Pemerintahan.
5. Bapak Dr. Abdullah Said, M.Si selaku dosen pembimbing, terimakasih telah meluangkan banyak waktunya untuk memberikan saran dan masukannya dalam penyempurnaan skripsi ini.
6. Ibu Ike Wanusmawatie, S.Sos, MAP, selaku dosen pembimbing, terimakasih telah meluangkan banyak waktunya untuk memberikan saran dan masukannya dalam penyempurnaan skripsi ini.
7. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang atas segala ilmu yang diberikan selama belajar di Fakultas Ilmu Administrasi.
8. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang yang telah membantu dan memberikan kemudahan dan kelancaran administrasi kepada penulis selama ini.
9. Kepada bapak ibu beserta staff kantor Badan Penanggulangan Bencana Daerah terimakasih telah banyak membantu dan memberikan informasi kepada peneliti.
10. Kepada kedua orang tua saya Bapak Agus Irianto dan mama Siti Mindahliana serta adik-adik tercinta terimakasih atas doa dan dukungannya.
11. Kepada kekasih terbaik Zainal Abidin yang selalu memberikan dukungan, doa serta memberikan semangat, terimakasih banyak.
12. Kepada teman-teman terbaik semuanya Diany ratna, Rosita devi dan seluruh teman-teman Administrasi Pemerintahan terimakasih atas segala kenangan

dan pengalaman selama ada di Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang

13. Serta semua pihak yang membantu dalam menyelesaikan skripsi ini baik secara moril maupun spiritual, semoga Tuhan Yang Maha Kuasa senantiasa membalas budi baik semua pihak yang telah membantu sampai akhir penyusunan skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti baik bagi pihak yang membutuhkan.



Malang, Agustus 2014

Penulis



DAFTAR ISI

MOTTO	ii
TANDA PERSETUJUAN SKIRPSI	iii
TANDA PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kontribusi Penelitian	7
E. Sistematika Pembahasan.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Konsep Administrasi	10
1. Administrasi Publik	10
2. Administrasi Pemerintahan	11
B. Kebijakan Penanggulangan Bencana	12
1. Konsep Kebijakan Publik	12
2. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	18
a. Implementasi Kebijakan	18
b. Faktor-Faktor Implementasi	22
3. Konsep Kebijakan Penanggulangan Bencana	25
4. Program Relokasi Pemukiman Banjir	26
5. Pemukiman Perumahan	28
C. Otonomi dan Inovasi Daerah	32
1. Konsep otonomi Daerah	32
2. Inovasi Daerah	35

3. SIDa	42
---------------	----

BAB III METODE PENELITIAN	44
--	-----------

A. Jenis Penelitian	44
B. Fokus Penelitian	45
C. Lokasi dan Situs Penelitian	47
D. Sumber Data	48
E. Teknik Pengumpulan Data	49
F. Instrumen Penelitian	50
G. Analisis Data	51

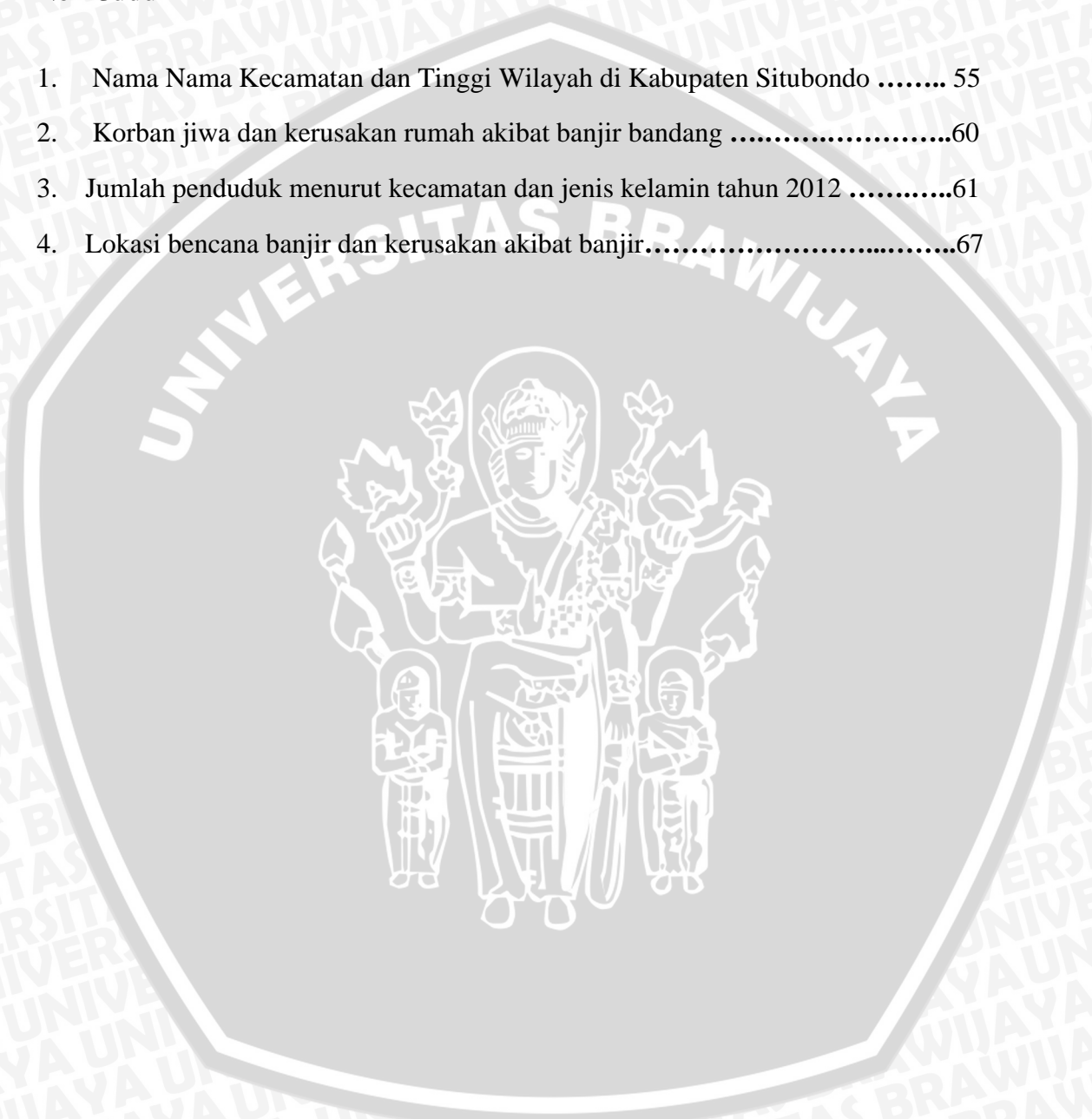
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
---	-----------

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	54
1. Gambaran Umum Kabupaten Situbondo	54
a. Wilayah Administrasi dan Kondisi Geografis	54
b. Keadaan Alam	57
c. Bencana	57
d. Pertumbuhan Penduduk dan Demografi	60
2. Gambaran Umum Desa Sumberkolak	63
a. Keadaan Geografis	63
b. Persebaran Penduduk	64
c. Sosial	64
B. Penyajian Data	66
1. Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir Kabupaten Situbondo	66
a. Pihak Pihak yang Terlibat di dalam Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir	69
b. Kegiatan-Kegiatan Pemerintah dalam Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir	73
2. Hasil Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir Provinsi Jawa Timur.....	76
a. Meringankan Beban Masyarakat yang Menjadi Korban	76
b. Tersedianya Pemukiman Sederhana	77
c. Status Perumahan yang Tidak Jelas	78
d. Masyarakat Tidak Puas dengan Kondisi Bangunan	79
3. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir di Kabupaten Situbondo... 81	
a. Faktor Pendukung	81

a.	Pendanaan	81
b.	Dukungan dari Pemerintah Daerah.....	82
c.	Traumatik Masyarakat Terhadap Bencana	83
b.	Faktor Penghambat	84
a.	Lokasi Pemukiman	84
b.	Kurangnya Koordinasi antar Pihak-Pihak dalam Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir	85
c.	Bangunan Rumah Relokasi	86
d.	Pola Pikir Masyarakat	88
C.	Analisis	90
1.	Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir Kabupaten Situbondo	90
a.	Pihak Pihak yang Terlibat di dalam Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir	93
b.	Kegiatan-Kegiatan Pemerintah dalam Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir	95
2.	Hasil Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir Provinsi Jawa Timur	97
3.	Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir di Kabupaten Situbondo	98
a.	Faktor Pendukung	98
a.	Pendanaan	98
b.	Dukungan dari Pemerintah Daerah.....	99
c.	Traumatik Masyarakat Terhadap Bencana	100
b.	Faktor Penghambat	100
a.	Lokasi Pemukiman	101
b.	Kurangnya Koordinasi antar Pihak-Pihak dalam Program Relokasi Pemukiman Perumahan Banjir	101
c.	Bangunan Rumah Relokasi	102
d.	Pola Pikir Masyarakat	103
BAB V	PENUTUP	105
A.	Kesimpulan	105
B.	Saran	107
DAFTAR PUSTAKA		108

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hlm
1.	Nama Nama Kecamatan dan Tinggi Wilayah di Kabupaten Situbondo	55
2.	Korban jiwa dan kerusakan rumah akibat banjir bandang	60
3.	Jumlah penduduk menurut kecamatan dan jenis kelamin tahun 2012	61
4.	Lokasi bencana banjir dan kerusakan akibat banjir.....	67



DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hlm
1.	Model Analisis Interaktif.....	52
2.	Kondisi bangunan rumah relokasi	80
3.	Kondisi bangunan rumah yang ditinggalkan oleh penghuninya.....	80
4.	Rumah Relokasi Banjir.....	87

