

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM GEMERLAP SEBAGAI INOVASI DALAM RANGKA MEMBERDAYAKAN MASYARAKAT PEDESAAN

**(STUDI PADA DESA TAWANGREJO, KECAMATAN TURI,
KABUPATEN LAMONGAN)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

**KURNIA TRI RETNO W.
NIM 105030107111031**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2014**

MOTTO

“Barangsiapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah
untuk dirinya sendiri.”

(QS. Al-Ankabut: 29)

“Tak ada rahasia untuk menggapai sukses. Sukses itu dapat terjadi karena
persiapan, kerja keras, dan mau belajar dari kegagalan.”

(General Powell)

“Tidak ada keberhasilan yang dapat diraih dengan Cuma-Cuma dan tanpa
pengorbanan.”

(Kurnia Tri Retno W.)

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Kebijakan Program GEMERLAP sebagai Inovasi dalam Rangka Memberdayakan Masyarakat Pedesaan (Studi pada Desa Tawangrejo, Kecamatan Turi, Kabupaten Lamongan)

Disusun Oleh : Kurnia Tri Retno W.

NIM : 105030107111031

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : -

Malang, 22 Mei 2014

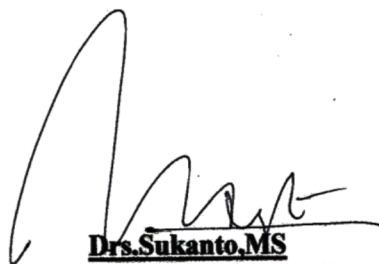
Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota



Dr. Tjahjanulin Domai, MS
NIP. 19531222 198010 1 001



Drs. Sukanto, MS
NIP. 19591227 198601 1 001

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 12 Juni 2014
Jam : 11.00 WIB
Skripsi atas nama : Kurnia Tri Retno W.
Judul : Implementasi Kebijakan Program GEMERLAP sebagai Inovasi dalam Rangka Memberdayakan Masyarakat Pedesaan (Studi pada Desa Tawangrejo, Kecamatan Turi, Kabupaten Lamongan)

dan dinyatakan lulus

MAJELIS PENGUJI

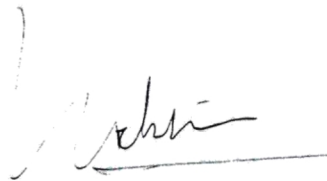
Ketua



Dr. Tjahjanulin Domai, MS

NIP. 19531222 198010 1 001

Anggota



Drs. Sukanto, MS

NIP. 19591227 198601 1 001

Anggota



Dr. Mardiyono, MPA

NIP. 19520523 197903 1 001

Anggota



Drs. Muhammad Shobaruddin, MA

NIP. 19590219 198601 1 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan suatu gelar atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsure-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 23 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 22 Mei 2014



KURNIA TRI RETNO W.
NIM. 105030107111031

HALAMAN PERSEMBAHAN

ALHAMDULILLAH, Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas anugrah dan inspirasi yang sangat melimpah sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Akhirnya perjuanganku selama ini menemukan titik terang.

Ku Persembahkan Karyaku ini untuk

Bapakku, Drs. Achwan, M.Pd, yang selalu mendoakan serta mengingatkanku akan harapannya kepadaku

Ibukku, Musyarofah, dengan kelembutan hatinya selalu mengingatkanku agar tidak malas mengerjakan skripsi

Kedua kakakku, Mbak Utami dan mbak Ririn yang selalu mengingatkanku dengan sindiran pedasnya

M. Nur Fauzan, yang selalu memotivasi, dan sabar mendengarkan celotehanku tentang skripsi

Teman-teman FIA Publik 2010 Intan, Loly, Fatin, Putri, Irma, Kiki, Wayan, Cristi, Rosa, Tutik, Dela, Faiz, kalian telah memberi warna dalam kehidupanku selama 4 tahun di Malang, kalian adalah saudaraku yang selalu memberi suntikan semangat yang sangat besar

Anggota kos LANGGENG, Nafi, Lina, Putri, Febria, Yemi yang selalu menyemangati, mengganggu, menghiburku

RINGKASAN

Kurnia Tri Retno Wulan, 2014, Implementasi Kebijakan Program GEMERLAP sebagai Inovasi dalam Rangka Memberdayakan Masyarakat Pedesaan (Studi pada Desa Tawangrejo, Kecamatan Turi, Kabupaten Lamongan). Tjahjanullin Domai, Sukanto, 158 Hal+xiv.

Desa Tawangrejo merupakan desa yang mempunyai potensi ternak itik yang dikelola oleh kelompok namun potensi tersebut belum bisa berkembang. Hal ini dikarenakan faktor bahan pakan itik yang sulit di peroleh, cara pengelolaan itik belum ditunjang dengan teknologi modern, serta tidak adanya lahan yang digunakan untuk kandang ternak komunal. Penelitian ini membahas tentang bagaimanakah implementasi kebijakan program GEMERLAP sebagai salah satu inovasi dalam rangka memberdayakan masyarakat pedesaan di Desa Tawangrejo, Kecamatan Turi, Kabupaten Lamongan? Faktor-faktor apa sajakah yang menjadi pendukung dan penghambat implementasi kebijakan program GEMERLAP di Desa Tawangrejo, Kecamatan Turi, Kabupaten Lamongan?

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif metode deskriptif. Fokus penelitian yang pertama tentang standar dan tujuan, peran masing – masing pelaksana kebijakan Program GEMERLAP, aktivitas implementasi dan komunikasi antar organisasi, kelompok sasaran. Kedua, mengenai faktor-faktor pendukung dan penghambat. Analisis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu model interaktif Miles dan Huberman.

Penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Program GEMERLAP telah berjalan sesuai dengan tujuan yang telah ditetapkan dan mampu memberdayakan masyarakat Desa Tawangrejo baik secara kelompok maupun individu. Dukungan perangkat desa dan kecamatan, dukungan pengawasan program dari UPT Dinas Peternakan dan Kesehatan Hewan Kecamatan Lamongan beserta pendamping program, dukungan masyarakat, adanya potensi sumber daya alam menjadi faktor pendukung dalam implementasi program GEMERLAP. Sedangkan keterlambatan anggota membayar angsuran itik, kurangnya penguasaan kelompok sasaran terhadap teknologi, dan terbatasnya sarana yang tersedia menjadi faktor penghambat dari implementasi program GEMERLAP.

Saran yang dapat peneliti ajukan adalah diperlukan pembinaan terkait dengan penggunaan teknologi dari Dinas Peternakan dan Kesehatan Hewan Kabupaten Lamongan; Pembayaran angsuran itik harus diberi jangka waktu; Perlunya bantuan Kepala Desa untuk pembebasan lahan yang akan digunakan untuk pembuatan kandang komunal serta anggota kelompok diharapkan dapat menerima lahan yang disarankan oleh pengurus; perlu melibatkan akademisi untuk mengevaluasi keberhasilan program serta pihak swasta sebagai penyedia sarana prasarana.

Kata Kunci: Implementasi Program GEMERLAP, inovasi, pemberdayaan masyarakat pedesaan

SUMMARY

Kurnia Tri Retno Wulan, 2014, Policy Implementation of GEMERLAP Programs as an Innovation in the Framework Empowering Rural Communities (Study in Tawangrejo village, Sub-district Turi, District Lamongan). Tjahjanullin Domai, Sukanto, 158 Hal+xiv.

Tawangrejo village is villages that have potential duck that managed by the group, but this potential has not been able to evolve. This is because factors feed the ducks are difficult to obtain, how to manage ducks not supported by modern technology, and the absence of land used for communal corral. This research discuss about how policy implementation of GEMERLAP programs as an innovation in the framework empowering rural communities in Tawangrejo village, sub-district Turi, district Lamongan? What are the factors supporting and inhibiting the policy implementation of GEMERLAP programs communities in Tawangrejo village, sub-district Turi, district Lamongan?

This research used qualitative research descriptive method. The first research focus about standard and objective, the role of each executing policies of GEMERLAP Programs, inter-organizational communication enforcement activities, target groups. The second research focus about the factors supporting and inhibiting. Analysis of the data used in this research is an interactive model Miles Huberman.

This research indicates that in order to empower rural communities through GEMERLAP Programs went according the goals set and able to empower Tawangrejo villagers either on a group or individual. Village and sub-district government support, monitoring of program support from UPT Dinas Peternakan dan Kesehatan Hewan Sub-district Lamongan and companion program, community support, the potential of natural be a supporting factors in the implementation of GEMERLAP programs. While members late paying installments of duck While the delay in paying the installments duck members, lack of mastery of the target group of the technology, and limited facilities available be a inhibiting factor to implementation of GEMERLAP programs.

Suggestions submitted are need training related to the use of technology from Dinas Peternakan dan Kesehatan Hewan district Lamongan associated with the use of technology; Installment payment of ducks should be given a period of time; The need for assistance village head of land acquisition which will be used to manufacture of communal corral and also to members of the group are expected to receive land suggested by the management; need to involve the academics to evaluate the success of the program as well as the private sector infrastructure providers.

Keywords: Implementation of GEMERLAP Programs, innovation, empowerment of rural communities

KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Program GEMERLAP sebagai Inovasi dalam Rangka Memberdayakan Masyarakat Pedesaan (Studi pada Desa Tawangrejo, Kecamatan Turi, Kabupaten Lamongan)”.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi sekaligus sebagai ketua komisi pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Publik.
3. Bapak Dr. Tjahjanulin Domai, MS selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah memberi bimbingan dan arahan sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
4. Bapak Drs.Sukanto,MS selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah memberikan memberi bimbingan dan arahan sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
5. Ibu Ir. Siti Sumi'ah, MM selaku Kepala Sub Bidang Pertanian Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Lamongan yang bersedia membantu peneliti dalam melakukan penelitian.

6. Bapak Henry Purnawidya Hartanto, S.Pt selaku staff Bidang Bina Usaha dan Pemasaran Dinas Peternakan dan Kesehatan Hewan Kabupaten Lamongan yang bersedia membantu peneliti dalam melakukan penelitian.
7. Bapak Masbukhin, SH selaku Kepala Desa Tawangrejo yang bersedia membantu peneliti dalam melakukan penelitian.
8. Ibu Hj. Musyarofah selaku Ketua Kelompok Tani Ternak Itik Sumber Rejeki yang telah memberikan ijin, serta membantu peneliti dalam melakukan penelitian.
9. Orangtua penulis Bapak Drs. Achwan, M.Pd dan Ibu Musyarofah yang selalu menjadi motivasi dan sebagai semangat dalam menjalani dan melewati kuliah hingga terselesaikannya skripsi ini.
10. Teman-teman mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Publik 2010 yang telah banyak memberikan masukan kepada penulis baik selama dalam mengikuti perkuliahan maupun dalam penulisan skripsi ini.
11. Teman-teman di Kos Langgeng yang juga selalu memberikan semangat.
12. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 22 Mei 2014

Penulis