

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KOTA MALANG NOMOR 6 TAHUN 2006 TENTANG
PENYELENGGARAAN USAHA PEMONDOKAN
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH**

SKRIPSI

**Disajikan untuk Menempuh Ujian Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

Disusun Oleh:

HERRISTA ANGGIE WIJONO PUTRI

NIM. 105030101111042



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2014**

MOTTO

“Bacalah dengan (menyebut) nama Tuhanmu yang menciptakan.

Dia telah menciptakan manusia dari (sesuatu) yang melekat.

Bacalah !, dan Tuhanmu Yang Paling Pemurah,

Yang mengajar (manusia) dengan perantara kalam.

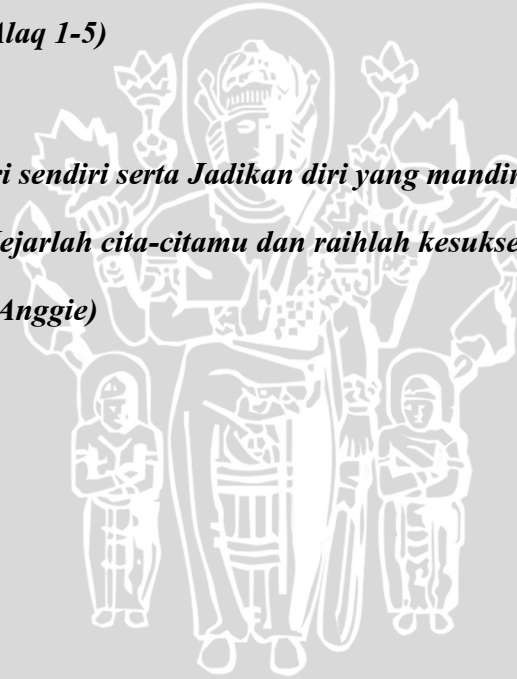
Dia mengajarkan kepada manusia apa yang tidak diketahuinya.”

(Q.S Al-‘Alaq 1-5)

Jadilah diri sendiri serta Jadikan diri yang mandiri, rajin dan

Inovatif, Kejarlah cita-citamu dan raihlah kesuksesanmu.

(Herrista Anggie)



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang No 6
Tahun 2006 Tentang Penyelenggaraan Usaha
Pemondokan Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli
Daerah

Disusun oleh : Herrista Anggie Wijono Putri

NIM : 105030101111042

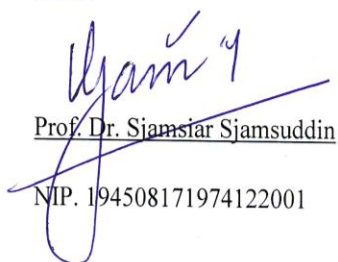
Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

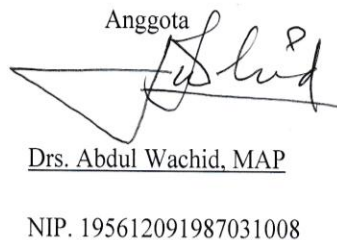
Malang, 25 Maret 2014

Komisi Pembimbing

Ketua


Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin
NIP. 194508171974122001

Anggota


Drs. Abdul Wachid, MAP
NIP. 195612091987031008

TANDA PENGESAHAN

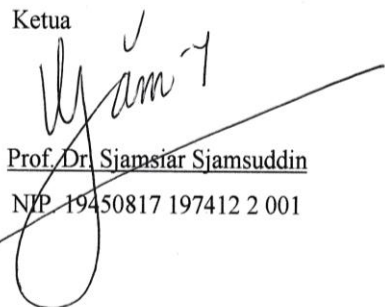
Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi
Universitas Brawijaya, Pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 22 April 2014
Jam : 11.00 WIB
Skripsi atas nama : Herrista Anggie Wijono Putri
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang No 6 Tahun
2006 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemondokan
Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah

Dan dinyatakan LULUS

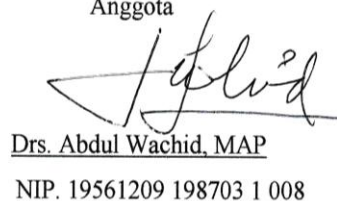
MAJELIS PENGUJI

Ketua



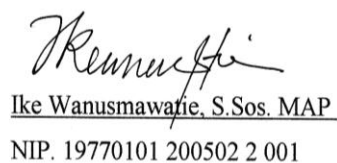
Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin
NIP. 19450817 197412 2 001

Anggota



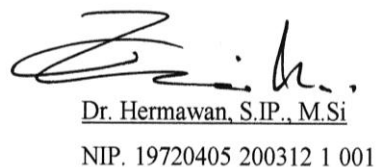
Drs. Abdul Wachid, MAP
NIP. 19561209 198703 1 008

Ketua



Ike Wanumawatie, S.Sos. MAP
NIP. 19770101 200502 2 001

Anggota



Dr. Hermawan, S.IP., M.Si
NIP. 19720405 200312 1 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 25 Maret 2014

Mahasiswa



TTD

Nama: Herrista Anggie Wijono Putri

NIM: 105030101111042

RINGKASAN

Herrista Anggie Wijono Putri, 2014, **Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 6 Tahun 2006 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemdondokan Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah**, Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin, Drs. Abdul Wachid, MAP, 189 Hal + xv

Penelitian ini dilakukan atas dasar karena adanya perusahaan atau industri di Kota Malang yang membutuhkan tenaga kerja yang banyak serta adanya universitas ataupun lembaga pendidikan di Kota Malang yang cukup banyak diminati oleh pelajar sehingga mengakibatkan sebagian besar penduduk di Kota Malang mendirikan sebuah usaha pemondokan (kos-kosan). Dengan melihat kondisi tersebut, Pemerintah daerah Kota Malang mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2006 tentang penyelenggaraan usaha pemondokan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis implementasi dan Kendala-kendala apa saja yang terjadi dalam mengimplementasikan Peraturan Daerah No 6 Tahun 2006 tentang penyelenggaraan usaha pemondokan terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah

Penelitian menggunakan metode kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan wawancara di, observasi dan dokumentasi. Melibatkan pegawai Badan Perizinan Terpadu Kota Malang, pegawai Dinas Pendapatan Kota Malang, Ketua RT atau RW, Penghuni pemondokan (Kos-kosan) mahasiswa dan mahasiswi dan pemilik pemondokan (Kos-kosan). Analisis data dilakukan dengan menggunakan Miles dan Huberman model interaktif, analisis fokus sebagai kelanjutan proses dari pengumpulan data dan kesimpulan pembuatan

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 6 Tahun 2006 Tentang Penyelenggaraan Usaha Pemdondokan belum bisa terlaksana dengan baik serta pajak yang dihasilkan masih sedikit. Hal ini dibuktikan adanya pemilik pemondokan (kos-kosan) yang hanya sedikit mengurus izin untuk usaha tersebut. Selain itu, pemilik pemondokan (kos-kosan) juga tidak membayarkan pajak.

Rekomendasi yang peneliti berikan berupa Sebaiknya mengadakan kerjasama antara Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Malang, Dinas Pendapatan Kota Malang dan RT atau RW untuk bisa menjalankan peraturan usaha pemondokan agar bisa berjalan dengan baik, Seharusnya ada pengawasan yang ketat dari pihak RT maupun RW serta warga sekitar untuk bisa menjaga pemondokan (kos-kosan) terutama pemondokan yang dititipkan agar bisa tertib dan tentram, Seharusnya ada peneguran dari pihak RT atau RW untuk bisa memantau pemondokan (kos-kosan) yang belum mengurus ijin ataupun menambah kamar.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah Kota Malang No. 6 Tahun 2006, Usaha Pemdondokan, PAD

SUMMARY

Herrista Anggie Wijono Putri, 2014, **Implementation of Malang City Local Regulation No. 6 Year 2006 About Boarding House Exertion to Increase Local Revenue**, Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin, Drs. Abdul Wachid, MAP, 189 Hal + xv

The research was conducted on the basis of due to the company or industry in Malang which requires a lot of labor as well as the universities or educational institutions in the city of Malang are pretty much in demand by students that lead to most of the population in Malang establishing a business boarding house . By looking at these conditions, the local government of Malang issued Local Regulation No. 6 year 2006 regarding business lodgings . The purpose of this study was to determine and analyze implementation constraints and what is happening in implementing the Malang City Local Regulation No. 6 year 2006 regarding business lodgement to the improvement of Local Revenue.

Research using qualitative methods . The data was collected using interview , observation and documentation . Involving employees of Integrated Licensing Agency Malang , Malang Revenue Service employee , Chairman of RT or RW , Occupants lodgings (boarding house) students and student lodgings and owner (boarding house) .

Data analysis was performed using an interactive model of Miles and Huberman , analytical focus as a continuation of the process of data collection and inference –making The results of this study indicate that the implementation of Malang City Local Regulation No. 6 Year 2006 on the Implementation of Housing can not be done well and the resulting tax is still small. This is evidenced the presence of the owner of boarding house were just a little on the permits for the business . In addition , owners of boarding house also do not pay taxes.

Recommendation We recommend that researchers provide a hold of cooperation between the Integrated Licensing Service Agency Malang , Malang Revenue Service and the RT or RW to be able to run the boarding business rules in order to run properly , should be a strict supervision of the RT and RW as well as local residents for can keep boarding house mainly deposited lodgement to be orderly and peaceful , there should accost of the RT or RW to be able to monitor boarding house that have yet to permit or add rooms.

Keywords: Implementation, Local Regulation No. 6 Year 2006, Housing Boarding, Increase Local Revenue

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alamin. Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NOMOR 6 TAHUN 2006 TENTANG PENYELENGGARAAN USAHA PEMONDOKAN DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH.**

Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya
2. Bapak Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik dan Bapak Minto Hadi, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik
3. Ibu Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik dan Bapak Mohammad Said S.Sos, M.AP selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik

4. Karyawan dan Karyawati Fakultas Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya
 5. Ibu Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin selaku Ketua Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini
 6. Bapak Drs. Abdul Wachid, MAP selaku Anggota Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini
 7. Bapak Kepala Badan Perizinan Terpadu Kota Malang beserta staf yang telah membantu selama penelitian
 8. Bapak Kepala Dinas Pendapatan Kota Malang beserta staf yang telah membantu selama penelitian
 9. Ketua RT/RW MT Haryono Bapak Darto beserta Pemilik pemondokan (Kos-kosan) dan Penghuni Pemondokan (Kos-kosan) Kecamatan Lowokwaru Kota Malang yang telah membantu selama penelitian
 10. Bapak Heri Wijono, SE dan Hendah Woeri Oetami, kedua orang tua, yang selalu mengirimkan doa dan mencurahkan kasih sayangnya, serta memberikan bantuan baik moril dan materiil dalam penyusunan skripsi ini.
- Terimakasih untuk Herrista Wella Maifrida, Herrista Ovilia Wijono Putri dan Herrista Meichika Wurianita, Kakak dan Adik penulis yang selalu memberikan bimbingan dan dorongan semangat untuk penulis.

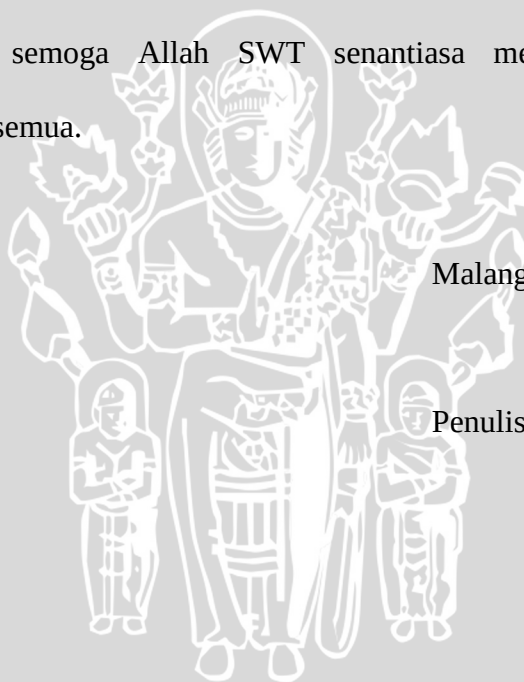
11. Megga Oktavia Budi Ratnasari teman saya yang selalu mendengarkan cerita dan keluhan saya serta teman berdiskusi, terima kasih atas saran dan inspirasi yang telah diberikan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan dan masih jauh dari sempurna. Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kasih sayangNya untuk kita semua.

Malang, 25 Maret 2014

Penulis,



DAFTAR ISI

MOTTO..	i
TANDA PERSETUJUAN	ii
TANDA PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Sistematika Pembahasan	13
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Administrasi Publik	16
B. Kebijakan Publik.....	19
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	19
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik	20
3. Jenis Kebijakan Publik	23
C. Implementasi Kebijakan	25
1. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	25

2. Model Implementasi Kebijakan	27
3. Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan	34
4. Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan.....	36
5. Upaya Mengatasi Hambatan Implementasi Kebijakan	38
D. Peraturan Daerah No 6 Tahun 2006 tentang Penyelenggaraan Usaha Pemondokan.....	39
1. Ruang Lingkup	39
2. Hak dan Kewajiban Usaha Pemondokan	40
3. Ijin Usaha Pemondokan	44
4. Peran Serta Masyarakat.....	45
5. Sanksi Administrasi Penyelenggaraan Pemondokan	46
E. Pemondokan (Kos-Kosan)	48
1. Pengertian Pemondokan (Kos-Kosan)	48
2. Jenis-Jenis Kos	48
F. Otonomi Daerah.....	49
1. Pengertian Otonomi Daerah.....	49
2. Tujuan Otonomi Daerah	53
3. Prinsip Otonomi Daerah	54
G. Pendapatan Asli Daerah	56
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	56
2. Jenis-jenis Pendapatan Asli Daerah	58
H. Kontribusi.....	59
I. Kerangka Berpikir.....	59

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	61
B. Fokus Penelitian.....	62
C. Lokasi dan Situs Penelitian	64
D. Jenis dan Sumber Data.....	65
E. Teknik Pengumpulan Data.....	66
F. Instrumen Penelitian	67

G. Analisis Data	69
------------------------	----

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

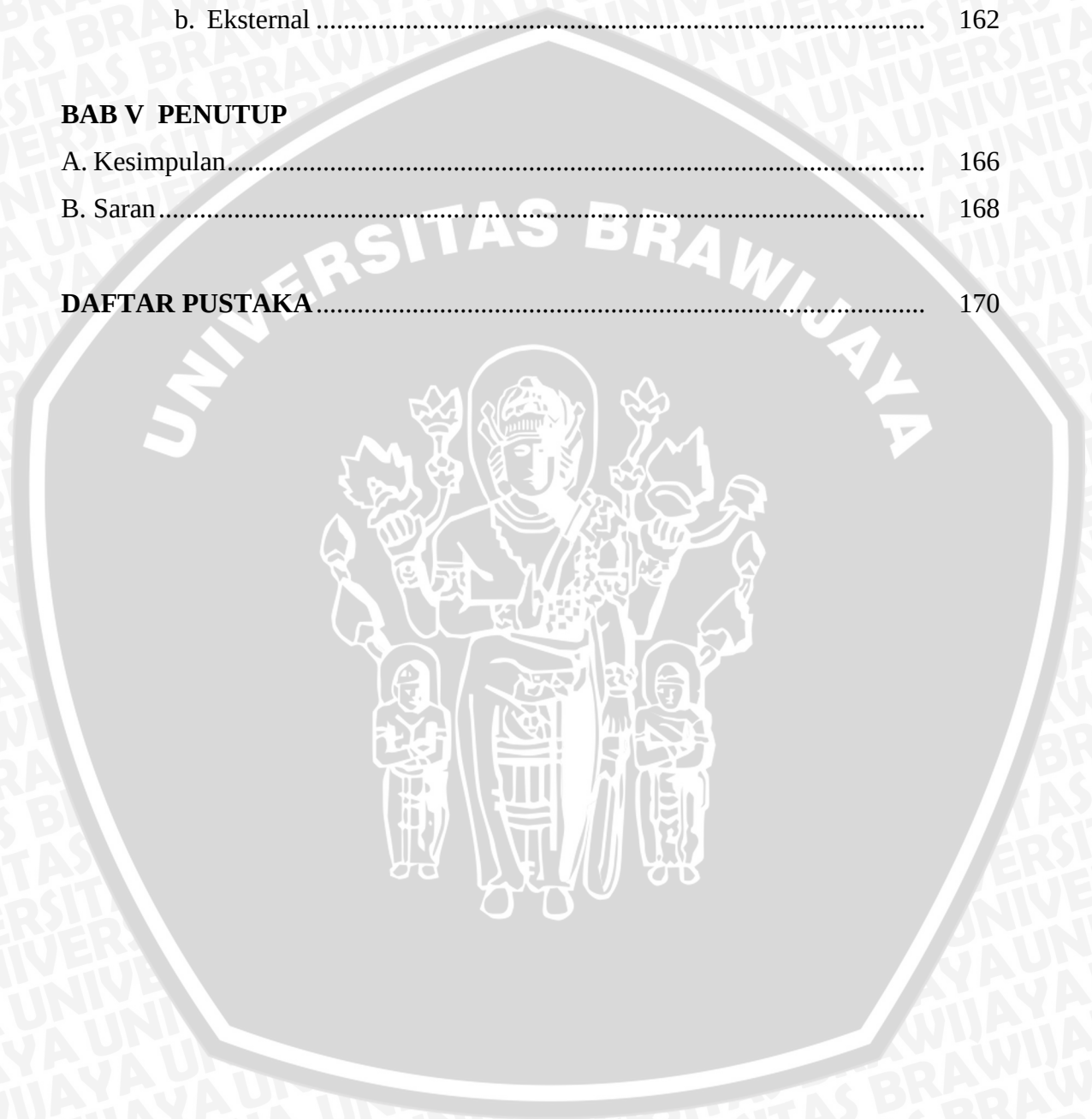
A. Gambaran Umum.....	72
1. Gambaran Umum Kota Malang.....	72
2. Gambaran Umum Badan Pelayanan Perizinan Terpadu Kota Malang.....	82
3. Gambaran Umum Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang.....	86
B. Penyajian Data	98
1. Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang No 6 Tahun 2006 tentang penyelenggaraan usaha pemondokan dalam peningkatan PAD	98
a. Ijin usaha pemondokan	98
b. Hak dan kewajiban serta larangan	125
c. Sanksi administrasi penyelenggaraan	127
d. Kontribusi pajak usaha pemondokan.....	128
2. Kendala-kendala yang dihadapi dalam implementasi Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 6 Tahun 2006 tentang penyelenggaraan usaha pemondokan dalam peningkatan PAD.....	133
a. Internal.....	133
b. Eksternal.....	131
C. Pembahasan.....	135
1. Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang No 6 Tahun 2006 tentang penyelenggaraan usaha pemondokan dalam peningkatan PAD.....	142
a. Ijin usaha pemondokan	142
b. Hak dan kewajiban serta larangan	140
c. Sanksi administrasi penyelenggaraan	144
d. Kontribusi pajak usaha pemondokan.....	146
2. Kendala-kendala yang dihadapi dalam implementasi Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 6 Tahun 2006	

tentang penyelenggaraan usaha pemondokan dalam	
meningkatkan PAD.....	159
a. Internal	160
b. Eksternal	162

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	166
B. Saran.....	168

DAFTAR PUSTAKA.....	170
----------------------------	------------



DAFTAR TABEL

No	Judul	
1.	Data Pengusaha Pemondokan tahun 2009 sampai 2011	100
2.	Jangka waktu penyelesaian pelayanan perizinan Tahun 2011	108
3.	Data rumah kos bulan januari 2014.....	116
4.	Target dan realisasi PAD tahun 2009 sampai bulan januari 2014	128
5.	Target dan realisasi pajak usaha pemondokan tahun 2009 sampai bulan januari 2014.....	130
6.	Kontribusi pajak usaha pemondokan terhadap PAD tahun 2009 sampai bulan januari 2014.....	132



DAFTAR GAMBAR/BAGAN

No	Judul	
1.	Tahap-tahap Kebijakan	23
2.	Model Linier Implementasi Kebijakan	31
3.	Model Interaktif Implementasi Kebijakan	32
4.	Alur Pemikiran.....	60
5.	Analisis Data Model Interaktif.....	69
6.	Struktur Organisasi BP2T Kota Malang Tahun 2011.....	86
7.	Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang Tahun 2010	93
8.	Mekanisme/ Alur Penerbitan Izin BP2T Kota Malang.....	102
9.	Model Linier Implementasi Kebijakan	143

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	
1.	Target dan Realisasi PAD Tahun 2009	175
2.	Target dan Realisasi Pajak Tahun 2009	176
3.	Target dan Realisasi PAD Tahun 2010	177
4.	Target dan Realisasi Pajak Tahun 2010	178
5.	Target dan Realisasi PAD Tahun 2011	179
6.	Target dan Realisasi Pajak Tahun 2011	180
7.	Target dan Realisasi PAD Tahun 2012	181
8.	Target dan Realisasi Pajak Tahun 2012	182
9.	Target dan Realisasi PAD Tahun 2013	183
10.	Target dan Realisasi Pajak Tahun 2013	184
11.	Target dan Realisasi PAD Bulan Januari 2014	185
12.	Target dan Realisasi Pajak Bulan Januari 2014	186
13.	Surat Ijin Penelitian di Dispenda dari Fakultas	187
14.	Surat Ijin Penelitian di BP2T dari Fakultas	188
15.	Surat Rekomendasi Pelaksanaan Penelitian di Dinas Pendapatan Kota Malang dari Bakesbangpol	189
16.	Surat Rekomendasi Pelaksanaan Penelitian di Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Malang dari Bakesbangpol	190
17.	Daftar Wawancara BP2T Kota Malang.....	191
18.	Daftar Wawancara Dispenda Kota Malang.....	192
19.	Daftar Wawancara Pemilik Pemonudukan (kos-kosan).....	193
20.	Daftar Wawancara Penghuni Pemonudukan (kos-kosan)	194
21.	Daftar Wawancara RT/RW	195
22.	Perda Kota Malang No. 6 Tahun 2006	196