

MOTTO

Jangan mengeluhkan masalah, karena Allah SWT mempunyai tujuan tuk perjuanganmu saat ini. Pelajarilah apa yang hendak Allah SWT ajarkan.

Jangan berhenti berupaya ketika menemui kegagalan. Karena kegagalan adalah cara Allah SWT mengajari kita tentang arti kesungguhan



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Akuntabilitas Bantuan operasional Sekolah (BOS) Bagi Peningkatan Penyelenggaraan Pendidikan Luar Bisa (Studi Pada SMPLB Kota Blitar)

Disusun oleh : Rahmawati Viatika

NIM : 0810313133

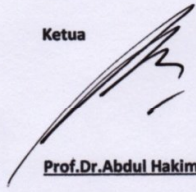
Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Malang, september 2013

Komisi Pembimbing

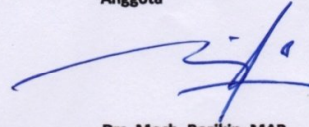
Ketua



Prof. Dr. Abdul Hakim, MSI

NIP. 19610202 198503 1 006

Anggota



Drs. Moch. Rozikin, MAP

NIP. 19630503 198802 1 001



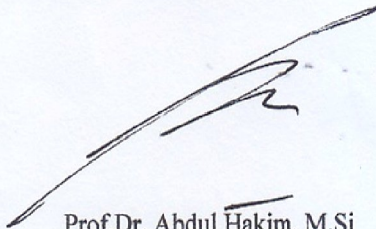
TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 28 September 2013
Jam : 08.00 WIB
Skripsi atas nama : Rahmawati Viatika
Judul : Akuntabilitas Bantuan operasional Sekolah (BOS) Bagi Peningkatan Penyelenggaraan Pendidikan Luar Bisa (Studi Pada SMPLBN Kota Blitar)

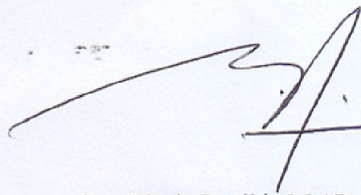
DAN DINYATAKAN LULUS**MAJELIS PENGUJI**

Ketua



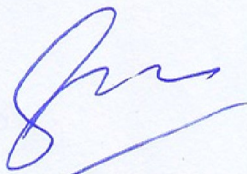
Prof. Dr. Abdul Hakim, M.Si
NIP. 19610202 188503 1 006

Anggota



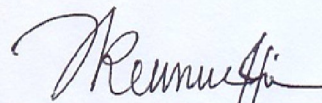
Drs. Moch. Rozikin, M.AP
NIP. 19630503 198802 1 001

Ketua



Suryadi, Dr. MS
NIP. 19601103 1987703 1 003

Anggota



Ike Wanasmawatie, S.Sos, M.AP
NIP. 19770101 200502 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 22 September 2013



RINGKASAN

Rahmawati Viatika 2008, AKUNTABILITAS BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) BAGI PENINGKATAN PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN LUAR BIASA (Studi Pada SMPLBN Kota Blitar). Komisi Pembimbing, Ketua: Prof. Dr. Abdul Hakim, M.Si, Anggota: Drs. Moch. Rozikin, MAP. 93 Hal + XIII

BOS adalah program pemerintah untuk penyediaan pendanaan biaya operasi non personalia bagi satuan pendidikan dasar sebagai pelaksana program wajib belajar. Penggunaan dana BOS didasarkan pada kesepakatan dan keputusan bersama tim manajemen BOS sekolah. Banyak penyimpangan penggunaan dana BOS yang disebabkan ketidaktahuan orang tua dan masyarakat tentang BOS, penyusunan rencana penggunaan BOS yang diajukan sekolah juga tidak mengikutsertakan komite dan tidak dicantumkan dalam RKAS.

Fokus penelitian ini adalah (1) akuntabilitas Bantuan Operasional Sekolah (BOS) dalam pelaksanaan kegiatan belajar mengajar di Sekolah Menengah Pertama Luar Biasa Negeri Kota Blitar, (2) faktor-faktor yang dihadapi dalam akuntabilitas Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di Sekolah Menengah Pertama Luar Biasa Negeri Kota Blitar.

Metode pengumpulan data dalam penelitian ini adalah dengan observasi, wawancara, dokumentasi, angket. Sedangkan metode analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah reduksi data, penyajian data dan verifikasi data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa akuntabilitas BOS di SMPLBN Kota Blitar telah berjalan dengan baik, indikasinya yaitu penggunaan dana sesuai dengan perundang-undangan dan petunjuk teknis penggunaan dana BOS. Akuntabilitas administrasi ditandai dengan tim manajemen BOS melibatkan komite sekolah untuk menyusun RKAS serta sebagai kontrol dalam perencanaan penggunaan dana BOS, adanya sosialisasi program BOS kepada orang tua siswa, rekapitulasi penggunaan dana dipublikasikan di papan pengumuman sekolah. Faktor internal akuntabilitas adalah kejelasan laporan, kesesuaian antara laporan dengan bukti pendukung, kesesuaian penggunaan dana dengan juknis yang telah ditetapkan tim manajemen BOS pusat. Faktor eksternal yang mempengaruhi akuntabilitas BOS di SMPLBN kota Blitar adalah keterbukaan dalam penggunaan dana.

Rekomendasi dalam penelitian ini adalah (1) perlu diberikan fleksibilitas penggunaan dana BOS agar dapat didasarkan pada kesepakatan daerah sehingga dapat disesuaikan dengan mempertimbangkan kebutuhan anak luar biasa, (2) Frekuensi pelaporan BOS dari sekolah sebaiknya cukup dilakukan setiap semester supaya tidak membebani sekolah dan mengganggu kegiatan pembelajaran, (3) Dinas Pendidikan selama ini telah melakukan pengawasan dengan baik, akan tetapi masih perlu ditingkatkan lagi agar pengelola BOS di SMPLBN kota Blitar dapat segera mengatasi permasalahannya dalam menyusun pelaporan penggunaan dana BOS, (4). Akuntabilitas BOS di SMPLBN kota Blitar telah berjalan dengan baik, maka hendaknya dapat dijadikan sebagai acuan dalam pengelolaan dana BOS bagi sekolah-sekolah lain di kota Blitar.

Kata kunci: akuntabilitas, Bantuan Operasional Sekolah, pendidikan luar biasa

SUMMARAY

Rahmawati Viatika 2008. THE ACCOUNTABILITY OF SCHOOL OPERATIONAL COST (BOS) FOR THE IMPROVEMENT OF SPECIAL EDUCATION IMPLEMENTATION (Case study in Special Junior High School of Blitar) . Supervising Commission , Chairman : Prof. Dr. Abdul Hakim ,M.Si , Members : Drs .Moch . Rozikin , MAP, 93hal + XIII

School Operational Cost (BOS) is a government program to provide non-personnel operational cost dedicated to education institutions organizing the compulsory education. The purpose of BOS based on the agreeevment and decision of BOS management team. Many misuses caused by many factors such as the parents ignorance about BOS implementation, the incomprehension of arrangement of school budget estimation, didn't involve and the school committee in School Budget and Activity Plan (RKAS).

This research focused in: 1) The accountability of School Operation Cost (BOS) in Special Junior High School of Blitar, 2) Factors accountability of School Operational Cost (BOS) in Special Junior High School of Blitar.

Data Collecting methods used are observation, interview, documentation, and questionnaire. While data analysis methods applied are data reduction, data representation, and data verification.

The result that the accountability of School Operational Cost (BOS) in Special Junior High School of Blitar is well done indicated by the correspondence between the purpose and the technical instruction determined. External factors regarding the accountability of School Operational Cost (BOS) in Special Junior High School of Blitar is the openness in financing.

The recommendations suggested by this research are: 1) flexibility in applying School operational Cost (BOS) (based on region deal) is needed so it fits on the special student necessity, 2) School operational Cost (BOS) reporting is better done once per semester in order to not to burden the school instructional activities, 3) on duty education during the time have conducted to monitoring better, however still require to be improve against BOS organizer in special junior high school of Blitar earn immediately overcome its problems in complying reporting of use of school operational fund, 4) accountability school operational cost in special junior high school of Blitar have effective hence shall can be used as reference in fund management for other school in Blitar

Keywords: accountability, School Operational Cost, exceptional education

KATA PENGANTAR

ALHAMDULILLAH penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Akuntabilitas Bantuan operasional Sekolah (BOS) Bagi Peningkatan Penyelenggaraan Pendidikan Luar Bisa (Studi Pada SMPLB Kota Blitar)**

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
3. Bapak Prof. Dr. Abdul Hakim, MSi selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah memberikan dukungan serta dengan sabar memberikan bimbingan dan memberikan kritik serta saran kepada penulis.
4. Bapak Drs. Moch. Rozikin, MAP, selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah memberikan dukungan serta dengan sabar memberikan bimbingan dan memberikan kritik serta saran kepada penulis.
5. Dosen Pengajar dan Karyawan Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya.

6. Bapak Sutyono S.Pd selaku Kepala Sekolah SMPLB Negeri Kota Blitar yang telah memberikan saran serta bimbingan kepada penulis selama penelitian.
7. Bapak Echwani, S.Pd, M.Si selaku Bendahara Bos SMPLB Negeri Kota Blitar yang telah memberikan saran serta bimbingan kepada penulis selama penelitian.
8. Bapak/ Ibu Guru SMPLB Negeri Kota Blitar yang telah memberikan saran serta bimbingan kepada penulis selama penelitian.
9. Ibu Rohmah yang menjadi narasumber dalam penelitian ini.
10. Keluarga dan saudara tercinta yang telah begitu tulus memberi semangat dorongan dan doa yang tiada henti sampai terselesainya skripsi ini.
11. Semua pihak yang telah membantu terselesainya skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, September 2013

Peneliti



DAFTAR ISI

	Hal
MOTTO	I
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	II
TANDA PENGESAHAN	III
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	IV
RINGKASAN	V
SUMMARAY	VI
KATA PENGANTAR	VII
Daftar Isi	IX
Daftar Tabel	XI
Daftar Gambar	XII
Halaman Persembahan	XIII
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Sistematika Penulisan Skripsi	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
A. Administrasi Publik	10
1. Pengertian administrasi publik	10
2. Peran administrasi publik	13
3. Paradigma administrasi Negara	16
a. Definisi paradigma	16
b. Perkembangan paradigme administrasi Negara.....	17
B. Good Governance	19
1. Pengertian governance (Pemerintah)	19
2. Konsep good governance	21
3. Prinsip good governance	21
4. Unsur – unsur pendukung terwujudnya good governance	23
C. Akuntabilitas	24
1. Pengertian akuntabilitas	24
2. Bentuk akuntabilitas	25
3. Prinsip – prinsip akuntabilitas di Indonesia	31
D. Pembangunan Pendidikan	35
1. Pengertian pembangunan pendidikan	35
2. Pengertian pendidikan luar biasa	36
3. Pembangunan pendidikan di SLB	37
E. Program Bos	40
F. Akuntabilitas program Bos	45
G. Faktor – faktor yang mempengaruhi implementasi Akuntabilitas	53
BAB III METODE PENELITIAN	54
A. Jenis Penelitian	54
B. Fokus Penelitian	55

C. Lokasi dan Situs Penelitian	56
D Sumber Data	56
E. Teknik Pengumpul Data	57
1. Observasi	57
2. Wawancara	57
3. Dokumentasi	58
4. Angket	58
F. Instrumen Penelitian	69
G. Metode Analisis	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	62
A. Penyajian data	62
1. Gambaran umum lokasi penelitian	62
a. Riwayat singkat SMPLB Negeri Kota Blitar	62
b. Identitas Sekolah	63
1. Visi	63
2. Misi	63
3. Struktur Sekolah	64
4. Kepala Sekolah	64
5. Data Pendidik dan Kependidikan	65
6. Logo SMPLBN Kota Blitar	65
B. Faktor – faktor yang dihadapi dalam Akuntabilitas Bantu5an Operasional Sekolah (BOS) di SMPLBN kota Blitar.....	85
C. Pembahasan	87
1. Akuntabilitas BOS Di SMPLBN Kota Blitar	87
2. Faktor-faktor yang dihadapi dalam Akuntabilitas BOS di SMPLBN kota Blitar	89
BAB V PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran	93

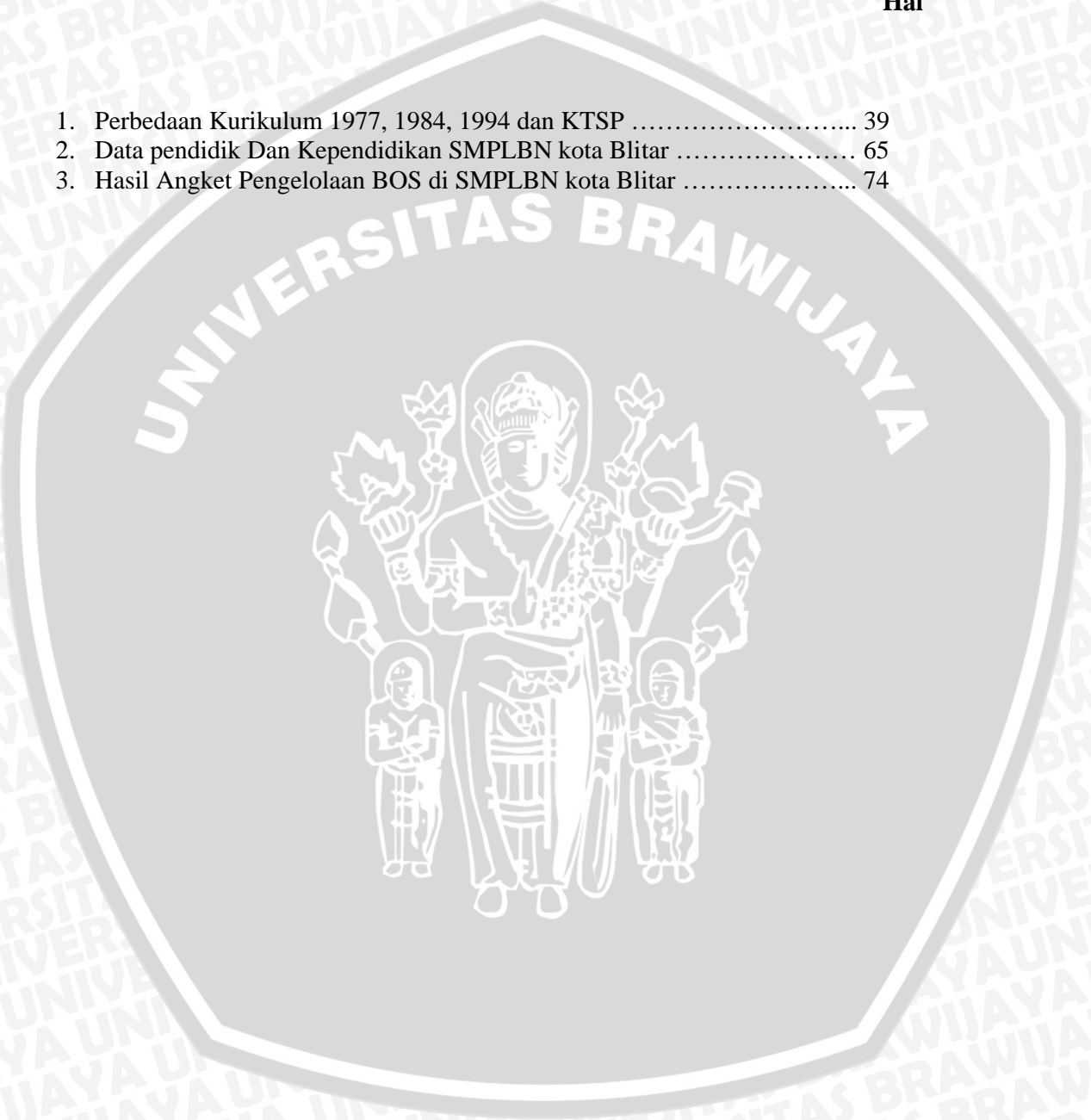
DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Hal

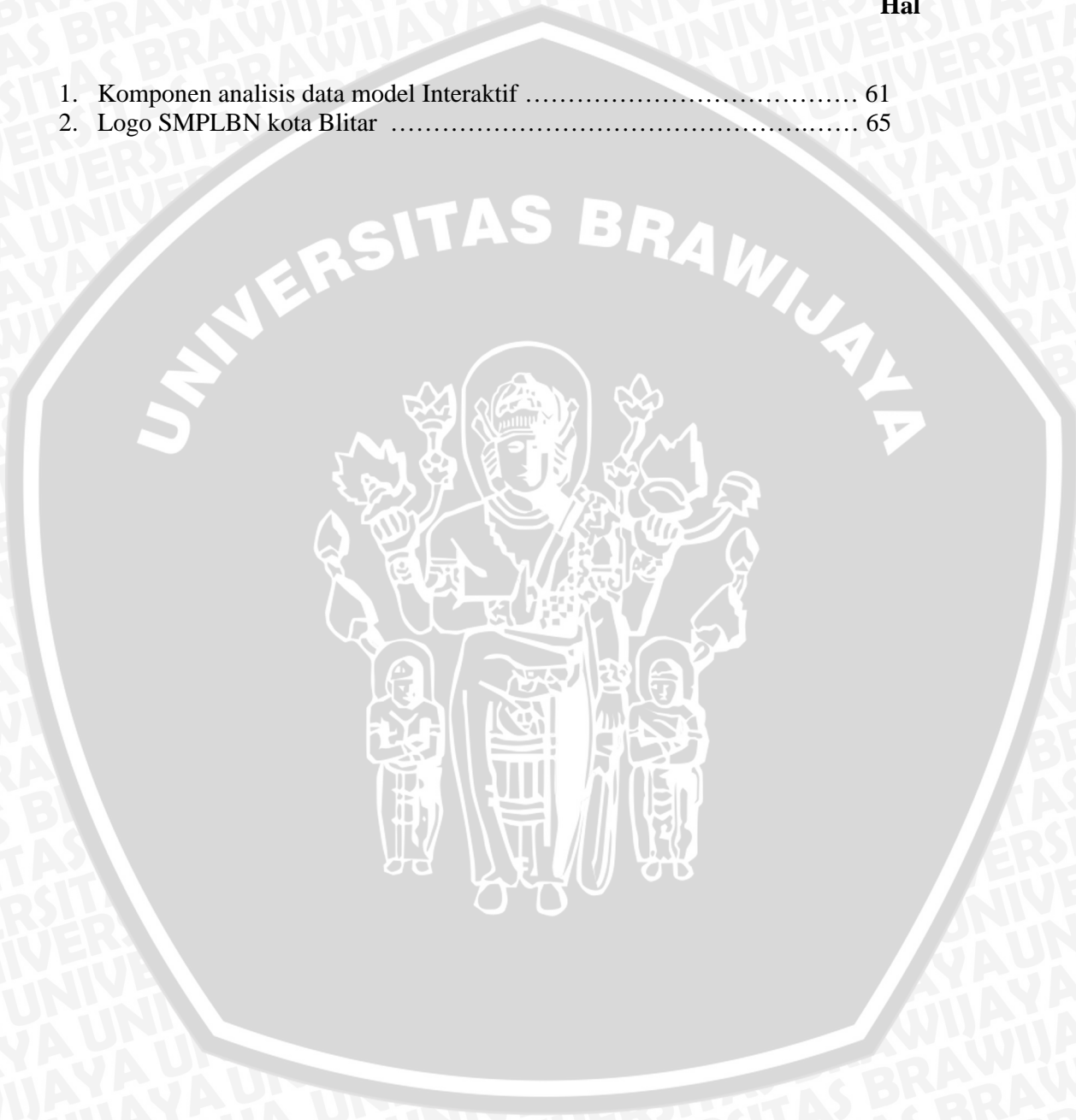
1. Perbedaan Kurikulum 1977, 1984, 1994 dan KTSP	39
2. Data pendidik Dan Kependidikan SMPLBN kota Blitar	65
3. Hasil Angket Pengelolaan BOS di SMPLBN kota Blitar	74



DAFTAR GAMBAR

Hal

1. Komponen analisis data model Interaktif	61
2. Logo SMPLBN kota Blitar	65





Kupersembahkan karyaku

Kepada Ayahanda dan Ibunda Tercinta

Kakak dan Adiku tersayang

Serta semua sahabat – sahabatku