

**PROSES PELAKSANAAN REKRUTMEN CALON PEGAWAI NEGERI  
SIPII TAHUN 2010**

**(Studi Kasus Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sidoarjo)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk menempuh ujian Sarjana pada Fakultas Ilmu Administrasi  
Universitas Brawijaya**

**Sarah Paskarina**

**0810310120**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**

**FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI**

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK**

**MALANG**

**2013**

## MOTTO

Sebab rancanganKU bukanlah rancanganmu,  
dan jalanmu bukanlah jalanKU

Karena masa depan sungguh ada, dan  
harapanku tidak akan hilang



**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul : Proses Pelaksanaan Rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil tahun 2010 (Studi Kasus Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sidoarjo)

Disusun Oleh : Sarah Paskarina

NIM : 0810310120

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : -

Malang, Juli 2013

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota

**Mochammad Saleh Soeaidy, Dr, MA**

**NIP 19540212 198103 1006**

**Lely Indah Mindarti, Dr, M.Si**

**NIP. 19690524 200212 2002**





**TANDA PENGESAHAN**

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Senin

Tanggal : 22 Juli 2013

Jam : 10.00 WIB

Skripsi atas nama : Sarah Paskarina

Judul : Proses Pelaksanaan Rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil Tahun 2010 (Studi Kasus Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sidoarjo)

Dan dinyatakan lulus

**MAJELIS PENGUJI**

Ketua

Anggota

**Mochammad Saleh Soeaidy, Dr, MA**

**Lely Indah Mindarti, Dr, M.Si**

**NIP. 19540212 198103 1 006**

**NIP. 19690524 200212 2 002**

Ketua

Anggota

**Prof. Dr. Agus Suryono, MS**

**Drs. Mochamad Rozikin, MAP**

**NIP. 19521229 197903 1 003**

**NIP. 19630503 198802 1 001**

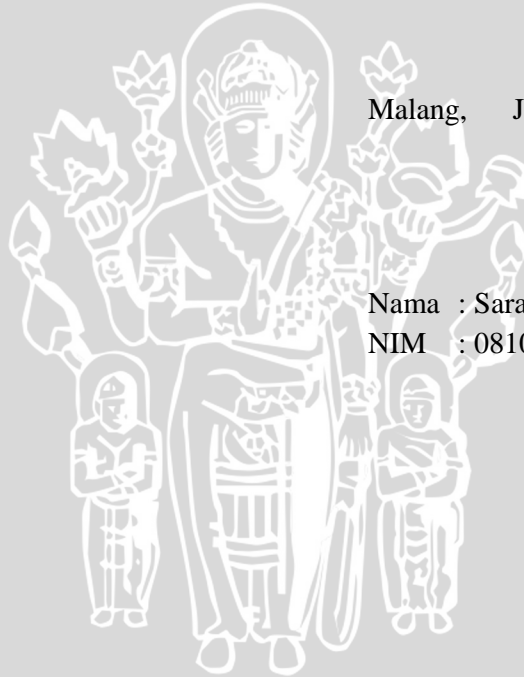
## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU N0.20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, Juli 2013

Nama : Sarah Paskarina  
NIM : 0810310120



## RINGKASAN

Sarah Paskarina, 2008, **Proses Pelaksanaan Rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil Tahun 2010** (Studi Kasus Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sidoarjo), Mochammad Saleh Soeaidy, Dr, M.A., Lely Indah Mindarti, Dr, M.Si.

Dalam mewujudkan Pemerintahan yang baik, Pemerintah dituntut mampu memberikan pelayanan yang prima serta menciptakan Pemerintahan yang lebih baik. Sehingga untuk mewujudkannya Pemerintah memerlukan sumber daya aparatur yang memiliki kualitas dan berkompeten dalam bidangnya. Pentingnya, peran dari sumber daya aparatur itu dapat dilihat bagaimana kualitas kinerja, pengembangan mental spiritualitas dari Aparatur Pemerintah tersebut dalam menyelenggarakan tatanan Pemerintahannya. Serta untuk memperoleh kualitas kinerja dari Aparatur Pemerintah yang demikian, maka diperlukan adanya sumber daya aparatur yang dipilih secara selektif. Pemilihan Aparatur Pemerintah ini dapat dilakukan melalui proses rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil. Oleh karena itu, dalam pelaksanaan rekrutmen ini diharapkan dapat menghasilkan para Aparatur Pemerintah yang mampu bertugas untuk menyejahterakan masyarakat.

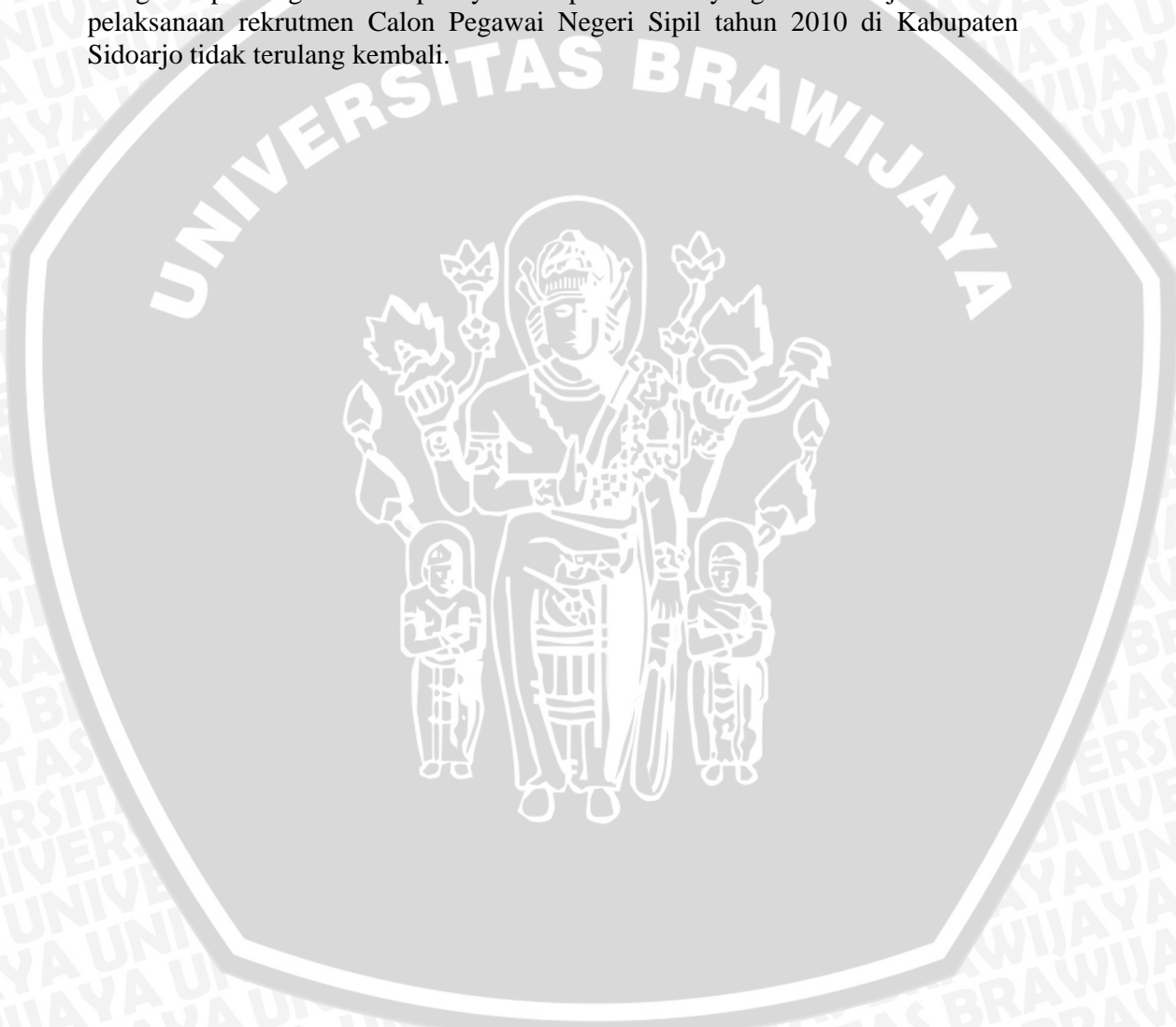
Metodologi penelitian skripsi ini meliputi jenis penelitian, fokus penelitian, jenis sumber data, teknik pengumpulan data, instrumen penelitian dan analisis data. Jenis penelitian skripsi ini menggunakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Di dalam fokus penelitian ini terdiri dari proses pelaksanaan rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil dan faktor-faktor penghambat dari pelaksanaan rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil tersebut. Jenis sumber data antara lain primer dan sekunder. Sedangkan, teknik dari pengumpulan data yaitu melalui interview, observasi, dan dokumentasi. Instrumen penelitian ini terdiri dari peneliti itu sendiri, pedoman wawancara, dan catatan lapangan. Dan analisis data meliputi pengumpulan, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil Penelitian inilah adalah Pemerintah Kabupaten Sidoarjo mampu mandiri dalam pelaksanaan rekrutmen sumber daya aparatur. Proses pelaksanaan rekrutmen meliputi analisa kebutuhan pegawai baik analisa beban kerja dan jabatan. Setelah itu, memberikan pengumuman rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil baik di media masa maupun media elektronik, serta pendaftaran, seleksi, penerimaan dan penempatan. Walaupun masih ada kendala, antara lain kendala yang terjadi dalam proses pelaksanaan rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil ini, seperti kesalahan teknis yang dilakukan oleh calon pelamar itu sendiri. Kendala-kendala yang terjadi dalam pelaksanaan rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil ini mampu diatasi oleh pihak panitia penyelenggara. Meskipun kendala-kendala itu masih terjadi dalam proses pelaksanaan rekrutmen ini dapat dikatakan secara keseluruhan berjalan sesuai dengan yang diharapkan.

Saran dari hasil penelitian ini adalah untuk mengurangi kendala dalam pelaksanaan rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil khususnya kendala teknis



yang terjadi. Yaitu pihak panitia pelaksana rekrutmen ini dapat memberikan penjelasan secara langsung dan terperinci mengenai prosedur-prosedur apa saja yang harus dipenuhi oleh Calon Pegawai Negeri Sipil tersebut. Sehingga dengan cara ini diharapkan dapat meminimalisir kesalahan yang dilakukan oleh para Calon Pegawai Negeri Sipil. Dan Badan Kepegawaian Daerah diharapkan juga mengevaluasi terhadap serangkaian proses pelaksanaan rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil mulai dari pembentukan formasi dan penempatan Calon Pegawai Negeri Sipil apa sudah dapat berjalan dengan baik atau belum. Hal ini mengantisipasi agar ke depannya setiap kendala yang telah terjadi dalam pelaksanaan rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil tahun 2010 di Kabupaten Sidoarjo tidak terulang kembali.



## SUMMARY

Sarah Paskarina, 2008, **Prosess recruiting government employee candidates** (a Case Study in the Local Employment Agency of Sidoarjo Regency), Mochammad Saleh Soeaidy, Dr, M.A., Lely Indah Mindarti, Dr, M.Si.

In order to realize good governance, the Government is requested to provide excellent service and create a better government. So as to realize the Government requires personnel resources that have quality and are competent in their field. Importance, the role of the personnel resources can be seen how the quality of performance, spirituality mental development of the Government Apparatus in running order reign. And to increase the quality of the performance of the Government Apparatus, thus it is necessary to selected personnel resources selectively. Apparatus government elections can be done through the recruitment process candidates for Civil Servants. Therefore, in the implementation of recruitment is expected to result in the Government apparatus capable of serving for the welfare of society

The research methodology of this thesis include the type of research, the focus of research, types of data sources, data collection techniques, research instruments and data analysis. Type of thesis research uses descriptive study with a qualitative approach. In the focus of this study consisted of the implementation process of recruiting candidates for Civil Servants and the factors inhibiting the implementation of the recruitment of candidates for Civil Servants is. Types of data sources such as primer and secondary. Meanwhile, the technique of collecting data through interviews, observation, and documentation. The research instrument consisted of researchers themselves, guidance interviews, and field notes. Includes the collection and analysis of data, presentation of data, and drawing conclusions.

The results of this study are capable of independent Sidoarjo regency government in the implementation of recruitment of personnel resources. Implementation of the recruitment process includes the analysis of both employee needs analysis workload and job title. After that, make an announcement recruiting good candidates for Civil Servants in the mass media and electronic media, as well as the application, selection, admission and placement. Although there are still obstacles, among other constraints that occur in the process of implementation of the Civil Service recruitment candidates, such as technical



errors made by the applicants themselves. Constraints that occur in the implementation of recruitment of candidates for Civil Servants is able to be overcome by the committee organizers. Despite the obstacles that still occur in the recruitment process can be said to be exercising overall running as expected.

Suggestion of this research is to reduce obstacles in the implementation of the recruitment of candidates for Civil Servants in particular technical problems occur. Namely recruitment executive committee can provide direct and detailed explanations about what procedures should filled by the candidates for Civil Servants. So in this way is expected to minimize the mistakes made by the candidate for Civil Servants. And the Regional Employment Board is expected to also evaluate the implementation process of a series of candidates for Civil Servants recruitment ranging from the formation and placement of candidates for Civil Servants what can already be run well or not. It is anticipated that in the future any problems that have occurred in the implementation of the recruitment of candidates for Civil Servants in 2010 in Sidoarjo not recur.



# Halaman Persembahan

Ku Persembahkan Karyaku, kepada:

Bapa yang begitu mengasihiku

Mengucapsyukur buat banyak hal tak terduga yang telah Dia berikan di hidupku ☺

Kedua Orang Tua dan adekku yang terkasih  
Mengucapsyukur buat setiap kasih sayang dan didikannya yang mampu mengajarkanku banyak hal di dalam hidupku. Dan adek satu-satunya yang memberikan supportnya dengan caranya yang berbeda.



Keluarga besar yang ada di Malang “PMK IMMANUEL”

Banyak hal yang bisa ku terima semenjak aku mengenal setiap pribadi yang ada di dalamnya. Teristimewa aku mengucapsyukur buat pribadi mbak-mbak, mas-mas, dan kakak-kakak yg terkasih (mbak Meme, mas Wahyu, mas Ham, kak Yoan, kak Yona, kak Nova, kak Rinda, dan kak Yoel) yang telah mendidik dan berjaga selama di Malang.





Serta saudara-saudara terkasih yang telah berproses bareng selama di Malang baik Nita, Tere, Novi, Okbal, Didit, Billy, Jossie, Tia, Ani, Intan dan Dessi. Dan, tidak lupa adek-adek yang luarbiasa Rilin, Yoel, Ana, Melly, Daniel, Erison, Nando, Endof, Tya, Erlin, dan Angel. Dan seluruh pribadi yang luarbiasa di PMK IMMANUEL. Tuhan memberkati kalian semua ☺

Semua patner pelayanan “KPPM GKJW di Sidoarjo” yang luarbiasa.

Serta semua sahabat yang terkasih ☺ Semua “penduduk” kelas C, khususnya nomita, resmi, lutfhi, nopur, yunia. Dan semua penduduk di “markas” Lokon 20A teristimewa buat kak Dinda n mam Tari...





## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan kasih karunia dan anugerahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Proses Pelaksanaan Rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil Tahun 2010 (Studi Kasus Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sidoarjo)”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Kedua orang tua yang telah memberikan didikannya yang penuh kasih serta dukungannya. Serta adik yang terkasih yang telah memberikan dorongan semangatnya
2. Bapak Mochammad Saleh Soeaidy, Dr, M.A., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan.
3. Ibu Lely Indah Mindarti, Dr, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah memberikan bimbingan dan motivasi yang sungguh berarti.
4. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, M.S., selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
5. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan pelajaran serta nilai-nilai selama masa perkuliahan.
6. Para Staf Fakultas Ilmu Administrasi yang telah membantu dalam birokrasi baik pada waktu masa-masa perkuliahan sampai proses penyelesaian skripsi ini.
7. Para Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sidoarjo yang telah bersedia untuk membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

8. Serta sobat-sobat angkatan 2008 secara khusus kelas C.
9. Dan semua pihak terkait yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan apat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, Juli 2013

Sarah Paskarina

UNIVERSITAS BRAWIJAYA



**DAFTAR ISI**

<b>MOTTO</b> .....	
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	
<b>TANDA PENGESAHAN</b> .....	
<b>PERNYATAAN ORSINILITAS SKRIPSI</b> .....	
<b>RINGKASAN</b> .....	
<b>SUMMARY</b> .....	
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	
<b>DAFTAR ISI</b> .....	
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kontribusi Penelitian .....	8
E. Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian Administrasi Publik .....	11
B. Kepegawaian	
1. Pengertian Kepegawaian .....	13
2. Latar Belakang Kepegawaian .....	14
C. Rekrutmen	
1. Pengertian Rekrutmen .....	17
2. Prinsip-Prinsip Rekrutmen .....	19
3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Dilaksanakan Rekrutmen .....	21
4. Tujuan Rekrutmen .....	22
5. Macam-Macam Politik Rekrutmen .....	23
6. Pelaksanaan Rekrutmen .....	24
D. Formasi .....	25
E. Seleksi .....	27
F. Penempatan .....	29
<b>BAB III    METODOLOGI PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian .....	31



B. Fokus Penelitian .....	32
C. Lokasi dan Situs Penelitian .....	33
D. Jenis dan Sumber Data .....	34
E. Teknik Pengumpulan Data .....	35
F. Instrumen Penelitian .....	36
G. Analisis Data .....	37

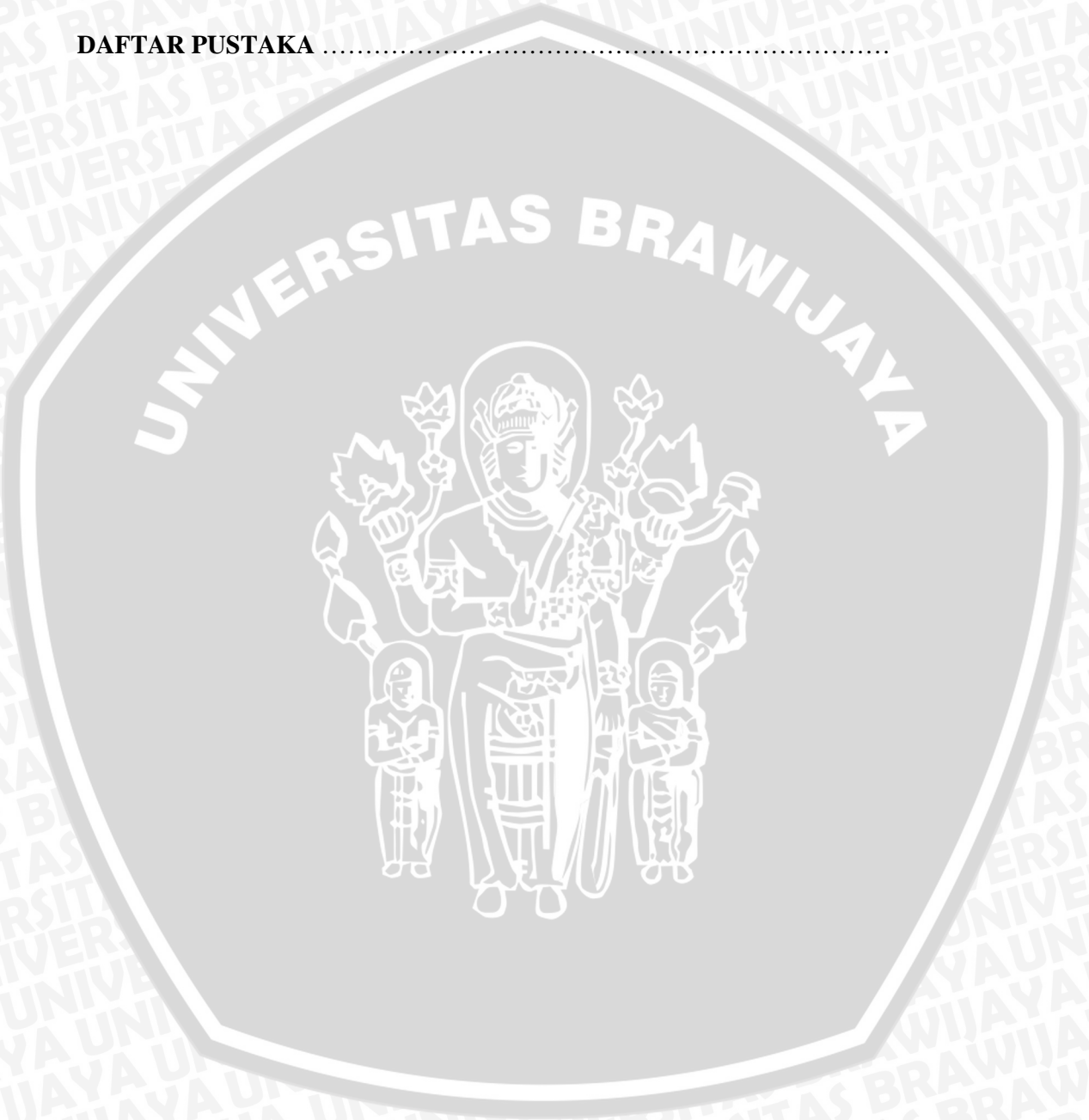
## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum dan Kondisi Lokasi Penelitian	
1. Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo	
1.1 Kondisi Geografis .....	41
1.2 Batas-Batas dan Luas Wilayah .....	42
1.3 Kependudukan .....	44
1.4 Pendidikan .....	46
1.5 Ketenagakerjaan .....	48
2. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Daerah di Kabupaten Sidoarjo	
2.1 Latar Belakang Terbentuknya Badan Kepegawaian Daerah di Kabupaten Sidoarjo .....	50
2.2 Visi dan Misi .....	51
2.3 Sktruktur Organisasi .....	51
2.4 Tugas-Tugas, Pokok dan Fungsi Badan Kabupaten Daerah di Kabupaten Sidoarjo .....	53
B. Data Fokus Penelitian	
1. Proses Pelaksanaan Rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil .....	63
1.1 Analisa Beban Kerja dan Jabatan .....	64
1.2 Pengumuman .....	71
1.3 Pendaftaran .....	74
1.4 Seleksi .....	78
1.5 Penerimaan .....	83
1.6 Penempatan .....	84
2. Kendala-Kendalan dalam Proses Rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil .....	85
C. Pembahasan	
1. Proses Pelaksanaan Rekrutmen Calon Pegawai Negeri Sipil .....	89
1.1 Analisa Beban Kerja dan Jabatan .....	90
1.2 Pelaksanaan Pengumuman .....	96
1.3 Pelaksanaan Seleksi .....	100
1.4 Penerimaan dan Penempatan .....	103
2. Kendala-Kendala Pelaksanaan Rekrutmen CPNS .....	109

## **BAB V PENUTUP**

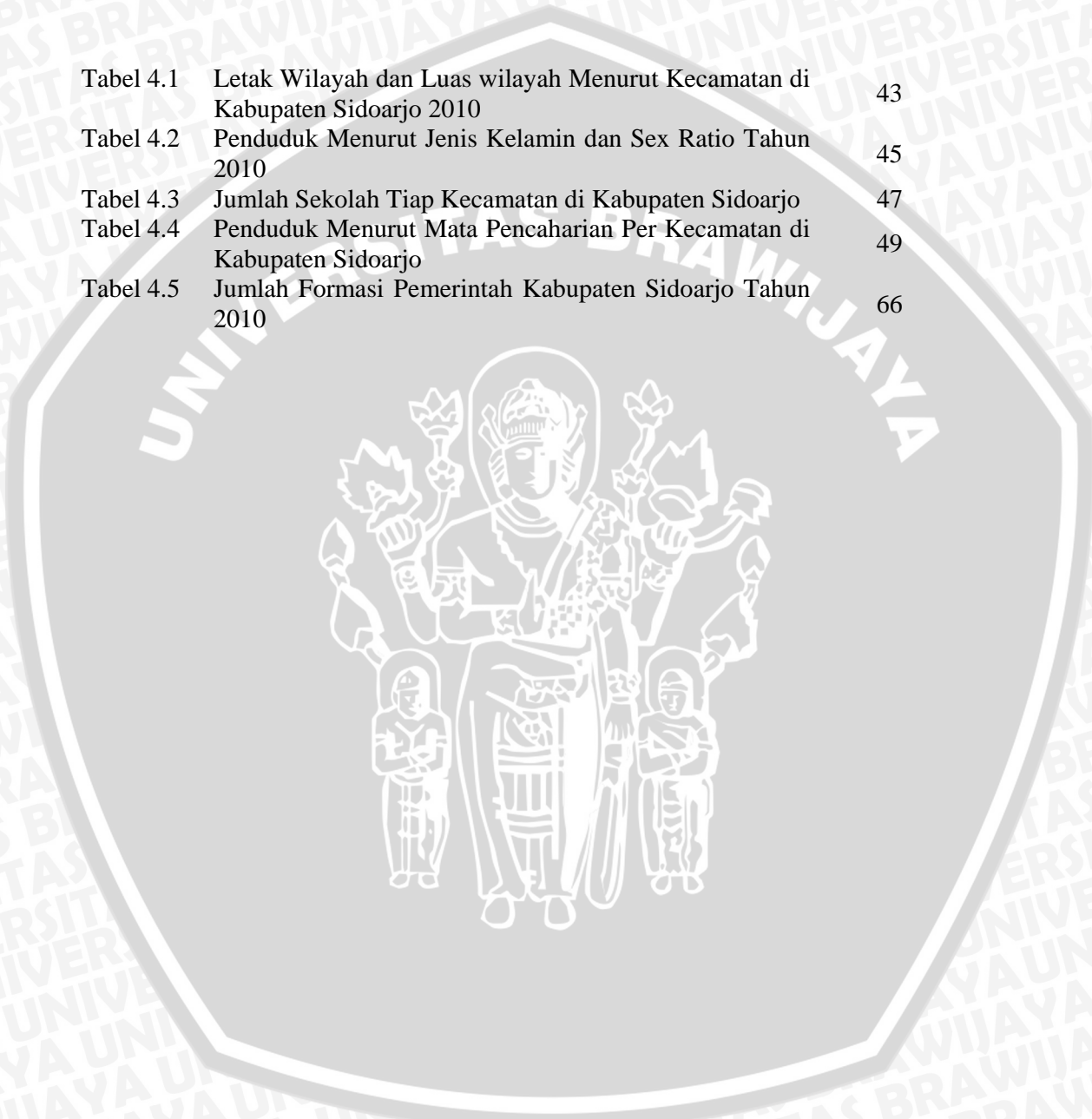
A. Kesimpulan ..... 112  
B. Saran ..... 113

**DAFTAR PUSTAKA .....**



**DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1	Letak Wilayah dan Luas wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo 2010	43
Tabel 4.2	Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Sex Ratio Tahun 2010	45
Tabel 4.3	Jumlah Sekolah Tiap Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo	47
Tabel 4.4	Penduduk Menurut Mata Pencarian Per Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo	49
Tabel 4.5	Jumlah Formasi Pemerintah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2010	66





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Komponen-Komponen Analisis Data	40
Gambar 4.1	Sktruktur Organisasi BKD di Kabupaten Sidoarjo	52



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Rincian Formasi CPNSD dari Pelamar Umum Kabupaten Sidoarjo	118
Lampiran 2	Formulir Pendaftaran Seleksi CPNSD Tahun 2010 Kabupaten Sidoarjo	128
Lampiran 3	Pengumuman Tentang Pengadaan CPNSD dari Pelamar Umum Pem. Kabupaten Sidoarjo Tahun 2010	129
Lampiran 4	Pengumuman Tentang Hasil Ujian Tulis Penerimaan CPNSD dari Pelamar Umum Pem. Kabupaten Sidoarjo Tahun 2010	139

