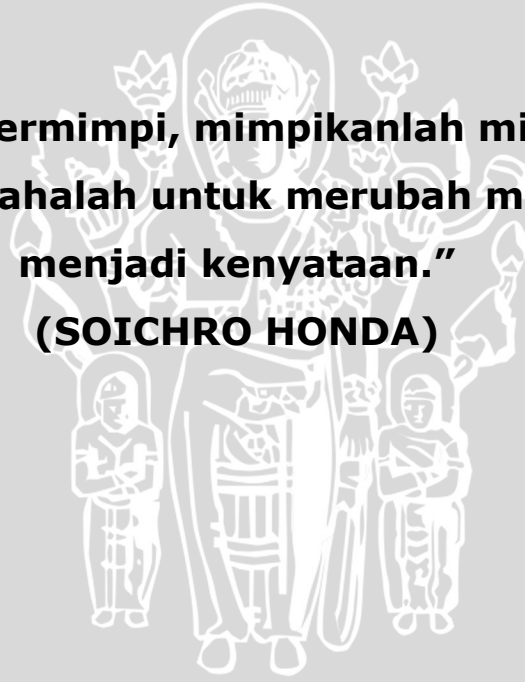


MOTTO

**“Mulailah bermimpi, mimpikanlah mimpi baru
dan berusaha untuk merubah mimpi itu
menjadi kenyataan.”
(SOICHIRO HONDA)**



LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Evaluasi Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya di
Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek

Disusun Oleh : Alfina Ayu Valentina

NIM : 0910310165

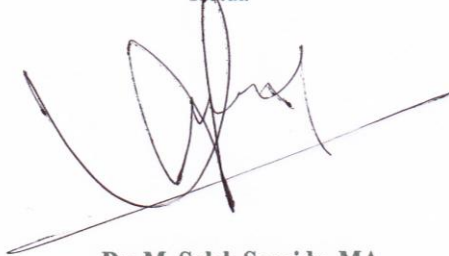
Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Malang, 21 Juni 2013

Komisi Pembimbing

Ketua



Dr. M. Saleh Soeaidy, MA
NIP. 19540212 198103 1 006

Anggota



Drs. Minto Hadi, M.Si
NIP. 19540127 198103 1 003

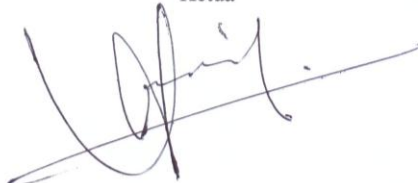
TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu
Administrasi Universitas Brawijaya pada :

Hari : Senin
Tanggal : 15 Juli 2013
Pukul : 09.00 WIB
Skripsi atas nama : Alfina Ayu Valentina
Judul : Evaluasi Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan
Budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan
Kabupaten Trenggalek

DAN DINYATAKAN LULUS**MAJELIS PENGUJI**

Ketua



Dr. M. Saleh Socaidy, MA
NIP. 19540212 198103 1 006

Anggota



Dr. Minto Hadi, M.Si
NIP. 19540127 198103 1 003

Majelis Penguji 1



Dr. Sarwono, M. Si
NIP. 19570909 198403 1 002

Majelis Penguji 2



Dr. Lely Indah Mindarti, M. Si
NIP. 19690524 200212 2 002

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 21 Juni 2013



Nama : Alfina Ayu Valentina

NIM : 0910310165

RINGKASAN

Alfina Ayu Valentina, 2009. **Evaluasi Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek**. Dr. M. Saleh Soeaidy, MA, Drs. Minto Hadi, M.Si. 175 Hal + xxviii

Kebijakan, program dan kegiatan pembangunan ekonomi daerah harus disesuaikan dengan perubahan yang begitu cepat di segala bidang. Salah satunya bisa ditunjukkan dengan kegiatan dalam bidang ekonomi kelautan dan perikanan yaitu kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya. Kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya diyakini sebagai suatu pendekatan pembangunan wilayah berbasis perikanan yang mampu meningkatkan pertumbuhan ekonomi, penyediaan lapangan pekerjaan, dan pengentasan masyarakat dari kemiskinan. Dalam hal ini peneliti mengambil studi Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek mengingat daerah ini lokasinya sangat strategis untuk pelaksanaan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya.

Permasalahan yang dibahas dalam penelitian ini adalah 1. Bagaimana kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek?; 2. Apa sajakah faktor-faktor yang mempengaruhi pengembangan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek?; 3. Bagaimana evaluasi kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek?. Penelitian ini bertujuan: 1. Untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisis kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek; 2. Untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi pengembangan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek; 3. Untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisis evaluasi kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi (pengamatan), wawancara dan dokumentasi. Wawancara dilakukan dengan Kepala Bidang Perikanan Budidaya Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Trenggalek, Penyuluh Perikanan Kecamatan Bendungan, Ketua Pokdakan Desa Sumurup Kecamatan Bendungan dan masyarakat Desa Sumurup Kecamatan Bendungan. Selain itu juga dilakukan pengumpulan dokumen-dokumen yang berkaitan dengan data penelitian yang relevan.

Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa pelaksanaan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek dimulai pada tahun 2011, dengan pengembangan awal membangun 20 kolam dalam kelompok budidaya ikan Nila

Harapan. Dalam kebijakan minapolitan ini untuk pelaksanaan, pemeliharaan, pemasaran hasil perikanan budidaya diorganisir oleh pembudidaya yang dibantu oleh Penyuluh Perikanan Kecamatan Bendungan serta Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Trenggalek yang memberikan fasilitas kepada para pembudidaya. Terdapat berbagai faktor yang mempengaruhi pengembangan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya, faktor-faktor yang mempengaruhi antara lain pemilihan lokasi, tenaga kerja, sarana dan prasarana transportasi, alat dan bahan, sistem pemasaran, keamanan usaha, serta partisipasi dan kemitraan. Berbagai faktor tersebut sangat mendukung kelancaran pelaksanaan kebijakan, namun masih terdapat masalah dalam faktor yang ketiga yaitu sarana dan prasarana transportasi mengenai kondisi jalan yang belum segera diperbaiki. Dari berbagai faktor yang mempengaruhi pengembangan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya tersebut dapat dilakukan evaluasi dengan kriteria efektifitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas dan ketepatan. Efisiensi dari kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya cukup baik untuk pencapaian hasil yang optimum yaitu dari manfaat lahan yang digunakan untuk perikanan budidaya, hal tersebut merupakan cara untuk menghasilkan tingkat efisiensi dari kebijakan minapolitan.

Berdasarkan hasil penelitian diatas dapat disimpulkan bahwa kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya merupakan salah satu alternatif kebijakan dari agenda utama pembangunan Kabupaten Trenggalek yaitu memperluas lapangan kerja, meningkatkan efektivitas penanggulangan kemiskinan dan memberdayakan ekonomi rakyat. Pengembangan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek akan berhasil jika memperhatikan faktor-faktor yang mempengaruhinya. Sedangkan untuk keberhasilan perikanan budidaya tergantung pada warga dan kelompok yang memang bersungguh-sungguh melakukan usaha. Dalam hal ini peneliti memberikan evaluasi terhadap kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek dengan hasil bahwa kebijakan tersebut sudah cukup berhasil (*good policy*). Hasil penelitian ini diharapkan dapat bermanfaat bagi pemerintah dan masyarakat di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek, saran dalam penelitian ini yaitu baik pemerintah maupun masyarakat seharusnya lebih mengoptimalkan usaha dalam mencapai keberhasilan kebijakan minapolitan berbasis perikanan budidaya yang lebih baik.

SUMMARY

Alfina Ayu Valentina, 2009. **Minapolitan Policy Evaluation Based on Aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency**. Dr. M. Saleh Soeaidy, MA, Drs. Minto Hadi, M.Si. 175 Pages + xxviii

Policies, programs and activities of the regional economic development should be adapted to the changes so fast in all sector. One of them could be demonstrated by activities in the marine and Fisheries Economics of minapolitan policy based on aquaculture. Minapolitan policy based aquaculture is believed as a developmental area based on fisheries that able to increase the economic growth, jobs provider, and poverty reductions from the people. In this case the researchers taking study in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency considering this area is very strategic location of the implementation of the minapolitan policy based on aquaculture.

The problems that discussed in this research are: 1. How does minapolitan policy based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency?; 2. What are the factors that affected the expansion of minapolitan policy based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency?; 3. How does the minapolitan policy evaluation based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency?. This research aims to: 1. To know, describing and analyzing minapolitan policy based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency; 2. To know, describing and analyzing the factors that affected the expansion of minapolitan policy based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency; 3. To know, describing and analyzing minapolitan policy evaluation based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency.

The methods that used in this research is qualitative methods. Data collection techniques is carried by using observation, interviews and documentation. The interviews were taken with the chief of marine and fisheries department of Trenggalek regency, Bendungan Subdistrict fishery instructor, chief of Pokdakan Sumurup Village and the people of Sumurup Village. It was also collecting the documents that related with relevan research data.

Results and the discussion of the study pointed out that the implementation of minapolitan policy based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency starting in 2011, with initial development build 20 pond in farming groups of good tilapia. In this minapolitan policy for implementation, maintenance, marketing of aquaculture results organized by farmers, who are aided by the Extension of Fisheries in Sumurup Village and the Department of Marine Affairs and Fisheries of Trenggalek Regency which provide facilities to the farmers. There are various factors that influence the development of minapolitan policy based on aquaculture, factors affecting among

others, location selection, manpower, transportation facilities and infrastructure, tools and materials, marketing system, business security, and also participation and partnerships. Many of these factors strongly support the continuity of the policy implementation, but there are still problems in the third factor, namely the transportation facilities and infrastructure concerning road conditions that have not been promptly rectified. Of the various factors that influence the development of that policy can be evaluated by criteria of effectiveness, efficiency, sufficiency, alignment, responsiveness and determination. The efficiency of that policy are good enough for achieving optimum results from the benefits of land which is used for aquaculture, it is a way to generate the level of efficiency of the minapolitan policy.

Based on the research results above, it can be concluded that the minapolitan policy based on aquaculture is one alternative policy of Trenggalek regency development main agenda which is expanding employment, improve the effectiveness of poverty reduction and community empowerment. The development of that policy in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency would be successful if it takes into account the factors that influence it. As for the aquaculture's success depends on the people and groups who are fervently committed effort. In this case researchers provides an evaluation of the minapolitan policy based on aquaculture in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency with the result that the policy has been quite successful (*good policy*). The results of this study are expected to be useful for the government and the people in Sumurup Village Bendungan Subdistrict Trenggalek Regency, and the suggestion in this study that both the government and society should be optimize the business in achieving success and to be a better minapolitan policy based on aquaculture.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, anugerah serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Evaluasi Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (SAP) pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Allah SWT yang selalu meyakinkan dan mendukung penulis untuk menjalani proses-proses kehidupan di dunia ini dengan sebaik-baiknya;
2. Orang tua penulis yang setia memberi bantuan moril dan materil tanpa syarat;
3. Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang secara empiris telah memberikan dukungan moril;
4. Dr. M. R. Khairul Muluk, M. Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik, yang secara empiris telah memberikan dukungan moril;
5. Dr. M. Saleh Soeaidy, MA atas ilmu dan dorongan moril yang telah diberikan selama mengajar dan membimbing saya;
6. Drs. Minto Hadi, M. Si. juga atas ilmu dan dorongan moril yang telah diberikan selama mengajar dan membimbing saya;
7. Ir. Sukaris selaku Kabid Perikanan Budidaya Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Trenggalek yang telah bersedia memberikan informasi untuk kelengkapan data skripsi saya;
8. Nanang Safi'i A.Md. selaku Penyuluh Perikanan Kecamatan Bendungan yang telah bersedia memberikan informasi untuk kelengkapan data skripsi saya;
9. Katiman selaku Ketua Kelompok Budidaya Ikan Desa Sumurup yang telah bersedia memberikan informasi untuk kelengkapan data skripsi saya;
10. Rekan-rekan mahasiswa angkatan '09 atas dukungan serta bantuan selama mengerjakan skripsi.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya tulis ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 21 Juni 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
MOTTO.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
TANDA PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kontribusi Penelitian.....	12
E. Sistematika Pembahasan.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Administrasi Publik.....	15
B. Kebijakan Publik.....	17
1. Konsep Kebijakan Publik.....	17
2. Formulasi Kebijakan Publik.....	21
3. Implementasi Kebijakan Publik.....	22
4. Evaluasi Kebijakan Publik.....	23
a. Konsep Evaluasi Kebijakan Publik.....	24
b. Fungsi Evaluasi Kebijakan Publik.....	27
c. Kriteria Evaluasi.....	28
C. Minapolitan.....	29
1. Konsep Kawasan Minapolitan.....	29
2. Karakteristik Kawasan Minapolitan.....	32
3. Persyaratan Kawasan Minapolitan.....	33
4. Strategi Pengembangan Kawasan Minapolitan.....	39
5. Arah Pengembangan Minapolitan.....	41
D. Perikanan Budidaya.....	42

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	54
B. Fokus Penelitian.....	55
C. Lokasi dan Situs Penelitian.....	57
D. Sumber Data.....	58
E. Teknik Pengumpulan Data.....	60
F. Instrumen Penelitian.....	62
G. Analisis Data.....	63

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian.....	68
1. Karakteristik Geografis Kabupaten Trenggalek.....	68
2. Gambaran Umum Kecamatan Bendungan.....	72
3. Gambaran Umum Desa Sumurup Kecamatan Bendungan.....	77
4. Gambaran Umum Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Trenggalek.....	80
5. Gambaran Umum Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	89
B. Penyajian Data Fokus.....	95
1. Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	95
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengembangan Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	113
a. Pemilihan Lokasi.....	113
b. Tenaga Kerja.....	115
c. Sarana dan Prasarana Transportasi.....	116
d. Alat dan Bahan.....	117
e. Harga dan Pasar.....	118
f. Keamanan Usaha.....	121
g. Partisipasi dan Kemitraan.....	122
3. Evaluasi Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	124
a. Efektifitas dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	124
b. Efisiensi dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	125
c. Kecukupan dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	128

d. Perataan dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	130
e. Responsivitas dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	132
f. Ketepatan dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	134
C. Pembahasan Data Fokus.....	137
1. Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	137
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengembangan Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	141
a. Pemilihan Lokasi.....	141
b. Tenaga Kerja.....	143
c. Sarana dan Prasarana Transportasi.....	145
d. Alat dan Bahan.....	147
e. Harga dan Pasar.....	148
f. Keamanan Usaha.....	150
g. Partisipasi dan Kemitraan.....	152
3. Evaluasi Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	155
a. Efektifitas dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	155
b. Efisiensi dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	157
c. Kecukupan dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	159
d. Perataan dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	160
e. Responsivitas dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	162
f. Ketepatan dari Kebijakan Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya.....	164

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	166
B. Saran.....	170

DAFTAR PUSTAKA

	172
--	-----



DAFTAR TABEL

No.	Judul	Halaman
1.	Tipe Evaluasi Menurut Dunn.....	28
2.	Proyeksi Jumlah Penduduk di Kecamatan Bendungan.....	77
3.	Penggunaan Lahan Desa Sumurup Tahun 2009.....	78
4.	Kependudukan Desa Sumurup Tahun 2009.....	79
5.	Ekonomi Masyarakat Desa Sumurup Tahun 2009.....	80
6.	Produksi Ikan Air Tawar Menurut Jenis Ikan di Kabupaten Trenggalek Tahun 2000-2009 (ton).....	91
7.	Pembentukan Kelompok Kerja Kegiatan Pengembangan Kawasan Minapolitan Kabupaten Trenggalek Tahun Anggaran 2010.....	94
8.	Daftar Alat Penunjang Perikanan Budidaya.....	118
9.	Gambaran Sistem Pemasaran Benih Ikan Nila dan Nila Konsumsi.....	120
10.	Gambaran Sistem Pemasaran Ikan Lele Konsumsi.....	120
11.	Perkembangan Nilai Produksi Komoditas Unggulan yang di-Andalkan Kabupaten Trenggalek.....	126
12.	Perbandingan Manfaat Penggunaan Lahan.....	127
13.	Standar Penunjang Minapolitan Berbasis Perikanan Budidaya Kabupaten Trenggalek.....	128



DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Halaman
1.	Peta Wilayah Desa Sumurup Kecamatan Bendungan.....	9
2.	Kebijakan Publik Ideal.....	17
3.	Model Kebijakan Publik.....	19
4.	Komponen dalam Analisis Data (<i>Interactive Model</i>).....	65
5.	Peta Wilayah Kabupaten Trenggalek.....	71
6.	Peta Wilayah Kecamatan Bendungan.....	73
7.	Struktur Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Trenggalek.....	84
8.	Konsepsi Pengembangan Kawasan Minapolitan.....	90
9.	Kolam Pembudidaya Aktif Pra Kebijakan Desa Sumurup Kecamatan Bendungan dengan Sumber Air Pompa Hidran dari Sungai.....	97
10.	Pencitraan Awal Lokasi Survei 3 Desa Sumurup.....	100
11.	Lokasi yang Direncanakan sebagai Kawasan Minapolitan di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan.....	100
12.	Salah Satu Kolam Perikanan Budidaya Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	104
13.	Ikan Nila.....	105
14.	Layout Pengembangan Fisik Kawasan PMU Minapolitan di Desa Sumurup Kecamatan Bendungan Kabupaten Trenggalek.....	111