

**EVALUASI KEBIJAKAN REHABILITASI
SOSIAL DAERAH KUMUH (RSDK) KOTA
SURABAYA BERDASARKAN PERSPEKTIF
*POSTMODERN***

SKRIPSI

**Diajukan untuk menempuh ujian sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

**DYAH WULANSARI
NIM. 0810310048**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2012**

“Kepuasan itu terletak pada usaha,
Bukan pencapaian. Usaha yang total
Sama dengan kemenangan total”.

(Mahatma Gandhi)

UNIVERSITAS BRAWIJAYA



“Satu langkah kita maju merupakan
awal menuju Keberhasilan”

(dyahwulansari)

UNIVERSITAS BRAWIJAYA



*Kupersembahkan kepada
Ayah Bunda
dan Kakak
u are my everything*

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Evaluasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK)
Kota Surabaya Berdasarkan Perspektif *Postmodern*

Disusun oleh: Dyah Wulansari

NIM : 0810310048

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : -

Malang, 17 Juli 2012

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota



Dr. Sarwono, M.Si
NIP. 19570909 198403 1 002



Drs. Heru Ribawanto, MS
NIP. 19520911 197903 1 002

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 1 Agustus 2012

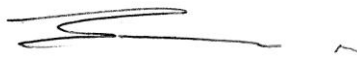
Jam : 10.00

Skripsi Atas Nama : Dyah Wulansari

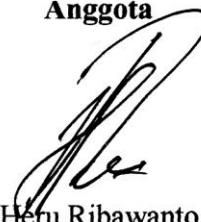
Judul :

**Evaluasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh
(RSDK) Kota Surabaya Berdasarkan Perspektif *Postmodern***

dan dinyatakan lulus

MAJELIS PENGUJI**Ketua**

Dr. Sarwono, M.Si
NIP. 19570909 198403 1 002

Anggota

Drs. Heru Ribawanto, MS
NIP. 19520911 197903 1 002

Anggota

Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS
NIP. 19610905 198601 1 001

Anggota

Drs. Abdullah Said, M.Si
NIP. 19570911 198503 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan ini sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU NO. 20 tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang , 17 Juli 2012



Nama : Dyah Wulansari

Nim : 0810310048

RINGKASAN

Dyah Wulansari, 2012, **Evaluasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) Kota Surabaya berdasarkan perspektif *Postmodern***, Dr. Sarwono, M.Si, Drs. Heru Ribawanto, MS, 153 Halaman + xvii

Penelitian skripsi ini dilakukan atas dasar adanya perkembangan perdagangan dan percepatan pembangunan infrastruktur di Kota Surabaya namun tidak memberikan perubahan dan bahkan terjadi kesenjangan dimana masyarakat asli Kota Surabaya banyak yang hidup dibawah garis kemiskinan, Kemiskinan dikaitkan dengan ketidakmampuan mengakses kebutuhan. Pemukiman kumuh merupakan salahsatu problematika kemiskinan di Kota Surabaya. Pemerintah Kota Surabaya membuat kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh yang sudah ada sejak tahun 2003, untuk melihat bagaimana kebijakan ini berdampak bagi masyarakat untuk itu perlu adanya Evaluasi kebijakan. Evaluasi Kebijakan yang selama ini masih berdasarkan asumsi atau kebijakan yang ada dengan Evaluasi kebijakan RSDK berdasarkan perspektif *postmodern* diharapkan masyarakat dilibatkan dalam proses demokrasi dalam bentuk partisipasi sehingga harapan dari masyarakat untuk program kedepannya dapat terwujud. Bagaimana profil kebijakan RSDK dalam mewujudkan pola tridaya dan apa sajakah dampak pembangunan dan evaluasi kebijakan dalam perspektif postmodern.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif fenomenologi dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Lokasi penelitian pada Dinas Sosial, UPKM kelurahan Sidosermo, UPKM kelurahan Menur Pumpungan, UPKM Kelurahan tanahkalidinding, UPKM Kelurahan sememi, UPKM kelurahan kedungdoro. Metode analisis data yang digunakan adalah *Interpretif analysis* dan ditindaklanjuti dengan *constructivist* adalah teknik pengumpulan data yang umumnya berdasarkan data masyarakat yang sebenarnya kemudian memberikan solusi langkah-langkah penyelesaian.

Kebijakan RSDK belum mampu mewujudkan negara kesejahteraan sesuai dengan pola tridaya, masih ada kebijakan yang belum sesuai dan perencanaan kegiatan kebijakan belum terlaksana. Belum adanya wadah untuk masyarakat agar dapat berpartisipasi dalam berbagai aspek kegiatan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan RSDK perlu adanya perbaikan kebijakan. Dukungan dari elemen-elemen yang terkait dan bersinergi dalam dinas sosial, pengurus UPKM dan masyarakat perlu ditingkatkan. Partisipasi masyarakat yang kurang dalam pendelegasian kekuasaan menyebabkan masyarakat belum mewujudkan harapan dan kebutuhan mereka. Evaluasi kebijakan dalam perspektif *postmodern* dilakukan untuk mengurangi dampak yang tidak diharapkan. Ketika Evaluator berasal dari masyarakat sebagai penerima kebijakan maka evaluasinya bersifat netral dan aspirasi dari masyarakat akan terwujud guna menyelesaikan permasalahan yang mereka alami sendiri

SUMMARY

Dyah Wulansari, 2012, **Policy Evaluation Of Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) in Surabaya Based on Postmodern Perspective**, Dr. Sarwono, M.Si, Drs. Heru Ribawanto, MS, 153 Halaman + xvii

This research was conducted on the basis of the development of trade and the acceleration of infrastructure development in the city of Surabaya, but in fact does not give change, and even still be a gap where the indigenous people of the city of Surabaya many live in poverty. Poverty is associated with disability access requirements. Of slums is one of the main problems of the poor in the city of Surabaya. Surabaya City Government made a policy of Social Rehabilitation of existing Slums Areas in 2003, to see how this policy impacts for the community to the need for policy. Evaluation of the Policy is still based on assumptions during or existing policy with the policy Evaluation based on the perspective of postmodern expected RSDK the community involved in the democratic process in the form of community participation so that expectations for the program in the future can be realized. How RSDK policy profile in realizing the pattern of Tridaya and what are the impacts of development and policy evaluation in the perspective of postmodern.

The kind of research used is research descriptive phenomenology by approach qualitative. The collection of data through observation, interview and documentation. The location of research on Dinas Sosial UPKM Kelurahan Sidosermo, UPKM Kelurahan Menur Pumpungan, UPKM Kelurahan Kalidinding, UPKM Kelurahan Sememi, UPKM Kelurahan Kedungdoro. A method of analysis of data used is interpretive analysis and acted upon by constructivist was the technique of data that is generally based on data people actually then provide solutions steps settlement.

RSDK policy has not been able to realize the welfare state in accordance with the Tridaya pattern, There are still unresolved policy and planning policies haven't fulfilled activities. The absence of a place for people to participating in various aspect activities.

The result showed that rsdk policy requires repairs policy. The support of elements of the linked and synergies between social service, and community organizing in UPKM need to increase. Lacking public participation in the delegation power to cause people not manifesting hope and their needs. Policy evaluation in the perspective of postmodern is done to reduce the impact of the unexpected. When the Evaluator is derived from society as the recipient policy then its evaluation of neutral and aspirations of the community in order to solve problems will manifest that they have experienced.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan YME, yang telah melimpahkan berkat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) Kota Surabaya Berdasarkan perspektif *postmodern*.”

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Sumartono, MS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. MR. Khairul Muluk, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
3. Bapak Dr. Sarwono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama atas ide dan motivasi yang diberikan
4. Bapak Drs. Heru Ribawanto, MS selaku Dosen Pembimbing Pendamping atas arahan dan motivasi yang telah diberikan
5. Bapak Deddy selaku Kasi RSDK Dinas Sosial beserta staf, dan masyarakat Kota Surabaya
6. Kepada orangtua saya, Bapak Andreas dan Ibunda Kartikaningdyah yang telah memberikan doa, motivasi dan kasih sayang sampai akhir hayat
7. Kakak saya victor dan kak apin serta kak bebe, kak caca dan adek diar yang banyak memberikan doa dan motivasi.
8. Kepada ninu makasih untuk doa hingga terselesainya skripsi ini.
9. Kepada sahabat saya priska, cyntia, linda kalian telah banyak menginspirasi
10. Keluarga besar candi bima mbak dian, siwy, supri, mbak linda, mita, mbak dini, tika kalian seperti keluarga terimakasih motivasinya.
11. Keluarga besar *Research Study Club* atas Kekeluargaan dan Kebersamaan untuk selalu *care, think, act*.
12. Keluarga besar birumuda “HUMANISTIK” kakak saya mbak agit, mas nando, mas gatu, mas ilham, mas yogas, mas kentung, teman seangkatan 2008 andri, ewin, anita, ley, risky, simun, septian, titis, ulfa, agung, alham, tety, irfan, dan adek-adek saya yang memberikan dukungannya.
13. Kepada keluarga besar *Coffe Corner* Malang kalian adalah lebih dari sekedar sahabat.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 17 Juli 2012

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
MOTTO.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
RINGKASAN.....	v
SUMMARY.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kontribusi Penelitian.....	10
E. Sistematika Pembahasan.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kebijakan Publik.....	14
B. Evaluasi Kebijakan Publik.....	18
1. Pengertian Evaluasi Kebijakan Publik.....	18
2. Fungsi Evaluasi Kebijakan Publik.....	19
3. Model Evaluasi Kebijakan Publik.....	21
4. Tipe penelitian Evaluasi Kebijakan Publik.....	22
C. Evaluasi Kebijakan Post Modern.....	24
D. <i>Welfare State</i>	31
1. Pengertian <i>Welfare State</i>	31

2. Sumber Struktural dari <i>Welfare State</i>	32
3. Model Kesejahteraan <i>Welfare State</i>	32
E. Pemukiman Kumuh.....	34
1. Pengertian Pemukiman Kumuh.....	34
2. Karakteristik Pemukiman Kumuh.....	35
3. Dampak Permukiman Kumuh.....	36
F. Pemberdayaan Masyarakat.....	37
1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat.....	37
2. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat	41
3. Indikator Keberdayaan.....	42
4. Strategi Pemberdayaan.....	44
G. Partisipasi Masyarakat.....	45
1. Pengertian Partisipasi Masyarakat.....	45
2. Jenis Partisipasi.....	47
H. Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK).....	54
I. Perspektif Peneliti.....	55
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	57
B. Fokus Penelitian.....	59
C. Lokasi dan Situs Penelitian.....	60
D. Sumber Data.....	61
E. Teknik Pengumpulan Data.....	63
F. Instrumen Penelitian.....	64
G. Analisa Data.....	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum dan Lokasi Penelitian.....	68
1. Gambaran Umum Kota Surabaya.....	68
a. Letak Geografis dan Gambaran Umum Kota Surabaya....	68

b. Demografi Kota Surabaya.....	68
2. Gambaran Umum Profil Kelurahan.....	69
a. Kelurahan Sememi.....	70
b. Kelurahan tanah kalidinding.....	71
c. Kelurahan Sidosermo.....	72
d. Kelurahan Kedungdoro.....	73
e. Kelurahan Menur Pumpungan.....	75
B. Penyajian Data dan Fokus.....	76
1. Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) dalam mewujudkan pola tridaya.....	76
a. Profil Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh.....	76
b. Sumber pembiayaan Program (<i>Budgeting</i>).....	81
c. Organisasi Pelaksana Program (<i>Stakeholder</i>).....	83
2. Pelaksanaan Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh dalam menciptakan kesejahteraan masyarakat di Kota Surabaya.....	87
a. Proses Pelaksanaan Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK)	87
b. Dampak Kebijakan RSDK dalam mewujudkan tridaya.....	97
3. Evaluasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) dalam perspektif <i>postmodern</i>	101
C. Analisis dan Interpretasi.....	114
1. Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) dalam mewujudkan pola tridaya.....	114
a. Profil Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh.....	114
b. Pembiayaan Program (<i>Budgeting</i>).....	116
c. Organisasi Pelaksana Program (<i>Stakeholder</i>).....	118
2. Pelaksanaan Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh dalam menciptakan kesejahteraan masyarakat di Kota Surabaya.....	119

a. Proses Pelaksanaan Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK)	120
b. Dampak Kebijakan RSDK dalam mewujudkan tridaya.....	125
3. Evaluasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) dalam perspektif <i>postmodern</i>	127
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	140
B. Saran.....	142
DAFTAR PUSTAKA.....	145
LAMPIRAN.....	149



DAFTAR TABEL

No.	Judul	Halaman
1.	Sistematika Pembahasan	12
2.	<i>Modern Society and Postmodern conditions</i>	26
3.	Partisipasi Menurut Sekertariat Bina Desa	49
4.	Jumlah Kecamatan, Kelurahan, RW dan RT Kota Surabaya	67
5.	Target dan Bentuk Bantuan Program	81
6.	Proses Kebijakan RSDK menurut pengurus UPKM	101
7.	Organisasi Pelaksana menurut pengurus UPKM	103
8.	Pengelolaan Anggaran menurut pengurus UPKM	104
9.	Dampak Kebijakan RSDK dalam mewujudkan tridaya menurut pengurus UPKM	105
10.	Proses Kebijakan RSDK menurut warga penerima bantuan	108
11.	Organisasi Pelaksana menurut warga penerima bantuan	109
12.	Pengelolaan Anggaran menurut warga penerima bantuan	110
13.	Dampak Kebijakan RSDK dalam mewujudkan tridaya menurut warga penerima bantuan	113

DAFTAR GAMBAR

No. Gambar	Judul	Halaman
1.	Data Kemiskinan Kota Surabaya	4
2.	Tahapan dalam Proses Pembuatan Kebijakan Publik	15
3.	Perkembangan Administrasi Publik dari <i>modern</i> ke <i>Postmodern</i>	28
4.	Siklus Pemberdayaan	39
5.	Tangga partisipasi Arnstein	45
6.	Analisis Data	63
7.	Peta Kelurahan Penerima Program RSDK Kota Surabaya	70
8.	Mekanisme Pelaksanaan Program RSDK	84
9.	Kegiatan Sosialisasi Tingkat Kota	89
10.	Kegiatan Sosialisasi Tingkat Kelurahan	90
11.	Kegiatan Lokakarya Pembekalan Pengurus UPKM Program RSDK tahun 2009	92
12.	Kegiatan Survey Sasaran Penerima Program	93
13.	Hasil Kegiatan Perbaikan Rumah	96
14.	Tangga partisipasi Arnstein	113
15.	Derajat Partisipasi Program RSDK tahun 2009	133

DAFTAR LAMPIRAN

No.	Judul	Halaman
1.	Pedoman Wawancara	149
2.	Contoh Surat Keputusan Kelurahan Program RSDK Tahun 2009	152
3.	Contoh Biodata Pengurus UPKM Program RSDK Tahun 2009	156
4.	Contoh Kuisioner Survei Gakin Program RSDK Tahun 2009	161
5.	Contoh Berita Acara Sosialisasi Tingkat Kelurahan Program RSDK Tahun 2009	171
6.	Contoh Notulen Sosialisasi Tingkat Kelurahan Program RSDK Tahun 2009	172
6.	Contoh Daftar Hadir Sosialisasi Tingkat Kelurahan Program RSDK Tahun 2009	173
7.	Contoh Berita Acara Kesepakatan Rencana Kegiatan Kampung (KRKK) Program RSDK Tahun 2009	175
8.	Contoh Daftar Hadir Peserta Kesepakatan Rencana Kegiatan Kampung (KRKK) Program RSDK Tahun 2009	176
9.	Notulen Kesepakatan Rencana Kegiatan Kampung (KRKK) Program RSDK Tahun 2009	177

