

**PENGELOLAAN SAMPAH SECARA TERPADU
DI WILAYAH PERKOTAAN
(Studi Tentang Pengelolahan Sampah Di Kabupaten Mojokerto)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

DODY YUDHA PRASETYA
NIM. 0610310064



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
KONSENTRASI ADMINISTRASI PEMBANGUNAN
MALANG
2010**

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Selasa
Tanggal : 24 Agustus 2010
Jam : 09.00 WIB
Skripsi atas nama : Dody Yudha Prasetya
Judul : PENGELOLAAN SAMPAH SECARA TERPADU DI WILAYAH PERKOTAAN (Studi Tentang Pengelolaan Sampah di Kabupaten Mojokerto)

dan dinyatakan lulus
MAJELIS PENGUJI

KETUA

ANGGOTA

Dr. Moch. Saleh Soeaidy, MA
NIP. 19540212 198103 1 006

Drs. Moch. Rozikin, MAP
NIP. 19630503 198802 1 001

ANGGOTA

ANGGOTA

Dr. Suryadi, MS
NIP. 19601103 198703 1 003

Drs. Aspan Munadi, MAP
NIP. 19460827 197302 1 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang telah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, Agustus 2010

Mahasiswa,

DODY YUDHA PRASETYA

NIM : 0610310064

RINGKASAN

Dody Yudha Prasetya, 2010, **Pengelolaan Sampah Secara Terpadu Di Wilayah Perkotaan** (Studi Tentang Pengelolaan Sampah di Kabupaten Mojokerto), komisi pembimbing, Ketua: Dr. Moch. Saleh Soeaidy, MA; Anggota: Drs. Moch. Rozikin, MAP. 97 halaman + xiv

Salah satu permasalahan lingkungan yang berkaitan erat dengan pelayanan publik di wilayah perkotaan adalah pengelolaan sampah. Volume sampah yang meningkat dengan laju pertumbuhan yang tinggi akan menghadapi pada permasalahan kebutuhan lahan pembuangan sampah, serta semakin tingginya biaya pengelolaan sampah dan biaya-biaya lingkungan. Kondisi yang demikian dapat diprediksikan bahwa kedepan kota juga akan memproduksi sampah lebih banyak dan lebih bervariasi, oleh karenanya apabila tidak dilakukan penanganan yang baik sejak sekarang ini akan mengakibatkan terjadinya perubahan keseimbangan lingkungan yang merugikan atau tidak diharapkan sehingga dapat mencemari lingkungan baik terhadap tanah, air dan udara, yang pada gilirannya kehidupan perkotaan dihadapkan kepada kehidupan yang tidak sehat lagi. Sehingga untuk mengantisipasi hal ini diperlukan Sistem Pengelolaan Sampah Terpadu. Sistem ini adalah proses manajemen yang mengintegrasikan aspek perencanaan pengelolaan sampah dengan pembangunan perkotaan, mempertimbangkan semua aspek terkait, seperti aspek ekonomi, lingkungan, sosial dan institusi, politik, keuangan dan aspek teknis secara simultan, serta memberi peluang bagi semua pemangku kepentingan yang terlibat dalam proses perencanaan dan pengambilan keputusan.

Untuk menjelaskan sejauh mana sistem pengelolaan sampah secara terpadu di Kabupaten Mojokerto, maka peneliti menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Adapun yang menjadi fokus dalam penelitian ini adalah manajemen pengelolaan sampah yang dilakukan oleh Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang, peran dari para stakeholder dan faktor-faktor yang mempengaruhi dinas dalam melakukan pengelolaan sampah, baik faktor pendukung Internal maupun Eksternal, serta kendala-kendala yang dihadapi, baik kendala Internal maupun Eksternal.

Dari hasil penelitian dapat dijelaskan bahwa upaya yang dilakukan oleh Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Mojokerto diantaranya melalui sistem pengelolaan sampah secara terpadu yaitu bekerjasama dengan para stakeholder untuk meningkatkan kebersihan kota, sosialisasi oleh dinas kepada warga tentang kesadaran untuk menjaga kebersihan serta adanya pelaksanaan pendidikan dan pelatihan (diklat) kepada personil dinas untuk meningkatkan mutu pelayanan dan kinerjanya. Namun hal tersebut masih dirasa belum maksimal karena dinas masih belum bisa untuk menyediakan sarana dan prasarana yang memadai dalam pengelolaan sampah mengingat bahwa jumlah sampah yang dihasilkan oleh setiap warga terus meningkat tiap harinya sehingga sarana dan prasarana yang menunjang sangat penting untuk diperhatikan.

Faktor Internal yang mempengaruhi kinerja dinas disini yaitu adanya faktor kekuatan organisasi seperti tersedianya aparatur pemerintah yang mempunyai sumber daya manusia berkualitas, tersedianya sarana dan prasarana penunjang

tugas operasional, terciptanya mekanisme kerja dengan menempatkan tenaga sesuai dengan keahlian masing-masing dan dukungan dana dari APBD dan retribusi. Disisi lain adanya faktor kelemahan organisasi menyebabkan pelayanan yang diberikan kurang maksimal seperti terbatasnya tenaga operasional teknis, terbatasnya sarana prasana operasional dan terbatasnya anggaran operasional

Adapun faktor Eksternal yang mempengaruhi efektivitas kinerja dinas yaitu adanya faktor peluang organisasi seperti peningkatan partisipasi masyarakat dalam pembangunan dan peningkatan kesadaran masyarakat terhadap kebersihan dan keindahan. Sedangkan adanya faktor tantangan pada organisasi menyebabkan dinas harus bisa mengoptimalkan sumber daya yang ada seperti luasnya wilayah pelayanan dan kurangnya kualitas sumber daya manusia pelaksana di lapangan.



SUMMARY

Prasetya, Dody Yudha, 2010, **Management of Garbage Inwroughtly in Region Urban. (A Study Management of Garbage in Kabupaten Mojokerto)**, counselor commission, Supervisor: Dr. Moch. Saleh Soeaidy, MA; Co-Supervisor Drs. Moch. Rozikin, MAP. 97 pages + xiv

One of the environmental problem associated with public services in urban areas are waste management. Volume of waste increases with high growth rate that will confront the problem of waste disposal need of land, and the increasingly high cost of waste management and environmental cost. Such conditions can be predicted that future cities will also produce more waste more varied, and therefore if not done right the current handling of this balance will cause adverse environmental change or unexpected that may pollute the environment both on land, water and air, which in urban life innings faced to an unhealthy life again. Thus it is necessary to anticipate the integrated waste management system. This system is a management process that integrates the planning aspects of waste management in urban development, taking into account all relevant aspects, such as economic, environmental, social and institutional, political, financial and technical aspects simultaneously, and gives opportunity for all stakeholders involved in the process planning and decision making.

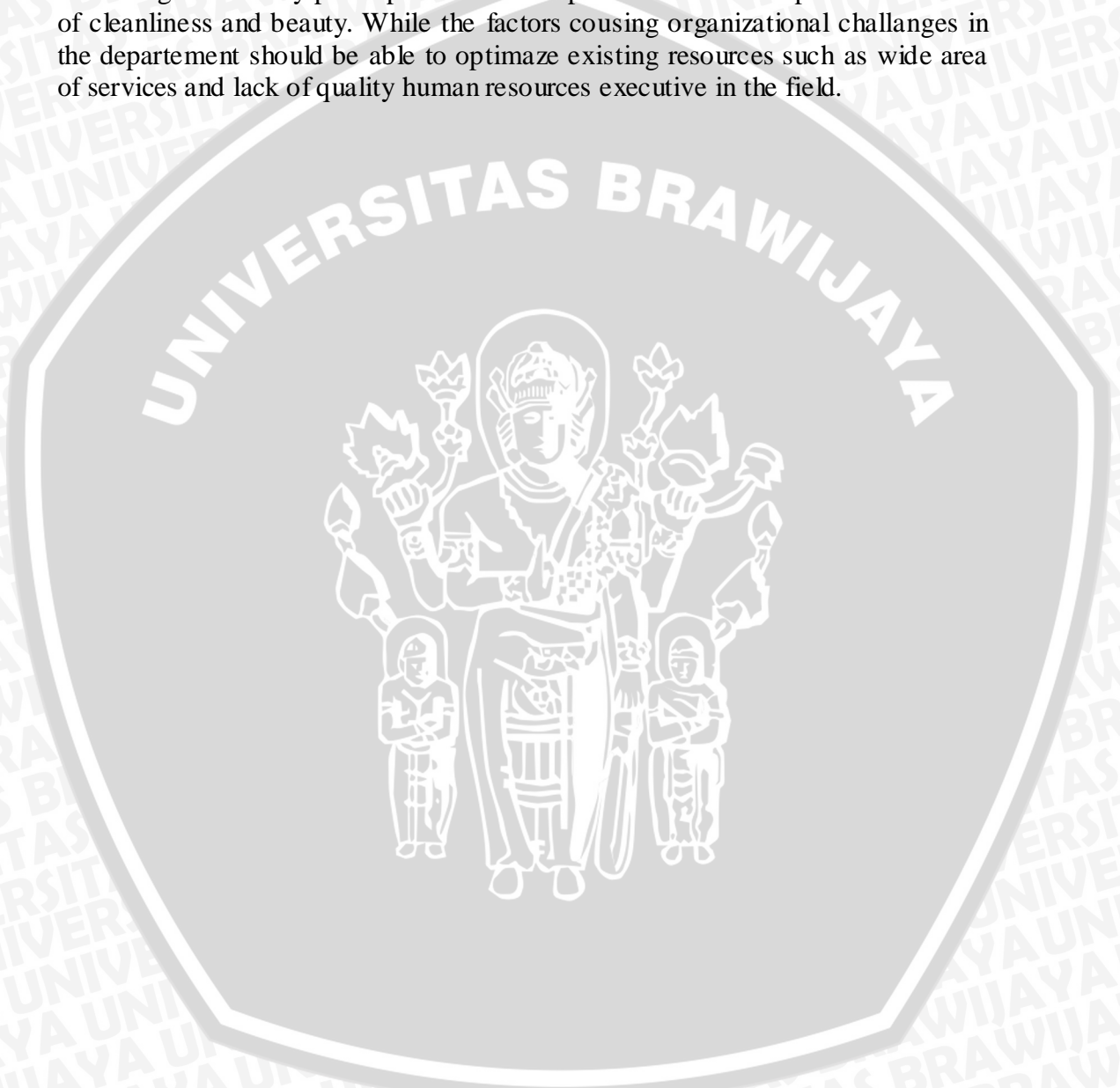
To explain the extent to which an integrated waste management system in Mojokerto regency, the researchs used descriptive method with qualitative approaches. As the focus in this research is management of solid waste management conducted by Dinas Pekerjaan Umum Cipta Karya dan Tata Ruang, the role of the stakeholders and the factors that affect the department in conducting waste management, both internal and external support factors, as well as the constraints that faced, both internal and external constraints.

From the reserch results can be explained that the efforts undertaken by Dinas Pekerjaan Umum Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Mojokerto them through an integrated waste management system that is working with stakeholders to improve the cleanliness city, disseminations by the Ministry to the citizens of awareness to maintain the cleanliness and the implemantation of education and training to the personnel department to improve service quality and performance. But it is still considered a maximum because the agency still had not been able to provide adequate infrastructure and facilities in waste management to remember that the amount of garbage generated by each citizen to continue to rise each day so that supporting infrastructure is very important to note.

Internal factors affecting performance of duty here is the existence of organitations such as the availability of the power factor of government apparatus who have the human resources quality, availability of facilites and infrastructure supporting the operational task, the creation of mechanism of action by placing the power in accordance with their respective expertise and support of legal budget fund and levies. On the other hand the weakness of factors led to the

organization that provided services such as limited a maximum of less technical operations staff, limited facilities and limited operational infrastructures operating budget.

As for external factors that influence the effectiveness of service performance that is the existence of factors such as organizational opportunities increasing community participation in development and increase public awareness of cleanliness and beauty. While the factors causing organizational challenges in the department should be able to optimize existing resources such as wide area of services and lack of quality human resources executive in the field.



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Pengelolaan Sampah Secara Terpadu Di Wilayah Perkotaan (Studi Tentang Pengelolaan Sampah di Kabupaten Mojokerto). Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Kedua Orang Tua saya atas didikan dan pengorbanannya selama ini, sehingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Prof. Dr. Sumartono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Dr. MR Khairul Muluk S.Sos, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Dr. Moch. Saleh Soeaidy, MA selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah banyak memberikan masukan dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Drs. Moch. Rozikin, MAP selaku Anggota Komisi Pembimbing yang juga telah banyak memberikan masukan dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Zaenal selaku Kepala Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang, Kabupaten Mojokerto yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang.
7. Bapak Totok selaku Kepala Seksi Pengolahan Persampahan Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang, Kabupaten Mojokerto yang telah banyak membantu penulis dalam memperoleh data-data terkait penyelesaian skripsi ini.

8. Warga masyarakat Desa Belahan Tengah, Kecamatan Mojosari, Kabupaten Mojokerto atas kesempatan dan kerja sama yang telah dilakukan kepada penulis selam proses penelitian skripsi ini.
9. Seluruh pihak dan sahabat-sahabat yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu atas bantuan dan dorongannya dalam penyelesaian skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, Agustus 2010

Penulis,



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
TANDA PENGESAHAN	
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	
RINGKASAN	iv
SUMMARY	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kontribusi Penelitian	6
E. Kerangka Pemikiran	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Administrasi Pembangunan	9
1. Pengertian Administrasi	9
2. Pengertian Pembangunan	15
3. Pengertian Administrasi Pembangunan	18
B. Sampah dan Permasalahannya	19
1. Arti Sampah, Sumber dan Klasifikasi Berdasarkan Cara Pengelolaan	19
2. Permasalahan Sampah	21
C. Pengelolaan Sampah	22
1. Pengertian Pengelolaan Sampah	22
2. Proses Pengumpulan dan Pembuangan Sampah	24
3. Faktor-Faktor Dalam Pengelolaan Sampah	27
D. Koordinasi dan Keterpaduan	29
1. Koordinasi	29
2. Keterpaduan	32
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	35
B. Fokus Penelitian	36
C. Lokasi dan Situs Penelitian	37
D. Jenis dan Sumber Data	37
E. Teknik Pengumpulan Data	38
F. Analisis Data	40

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian	42
1. Gambaran Umum Kabupaten Mojokerto	42
a. Kondisi Geografis	42
b. Kondisi Demografis	43
2. Profil Dinas Pekerjaan Umum Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Mojokerto	45
a. Lokasi Dinas	45
b. Dasar Hukum	45
c. Visi dan Misi	46
d. Tujuan dan Sasaran	47
e. Kebijakan pada Dinas	47
f. Kedudukan dan Tugas Pokok dan Fungsi	48
g. Komponen Pengelolaan Sampah	51
3. Pengelolaan Sampah Yang Dilakukan Oleh Dinas PU Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Mojokerto	53
a. Kegiatan Perencanaan	53
b. Kegiatan Pengorganisasian/Kelembagaan	58
c. Kegiatan Pelaksanaan	62
4. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Dalam Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Mojokerto	66
a. Faktor Internal	66
b. Faktor Eksternal	69
B. Pembahasan	73
1. Pengelolaan Sampah Yang Dilakukan Oleh Dinas PU Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Mojokerto	73
a. Kegiatan Perencanaan	73
b. Kegiatan Pengorganisasian/Kelembagaan	75
c. Kegiatan Pelaksanaan	77
2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Dalam Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Mojokerto	80
a. Faktor Internal	80
b. Faktor Eksternal	84

BAB V PENUTUP

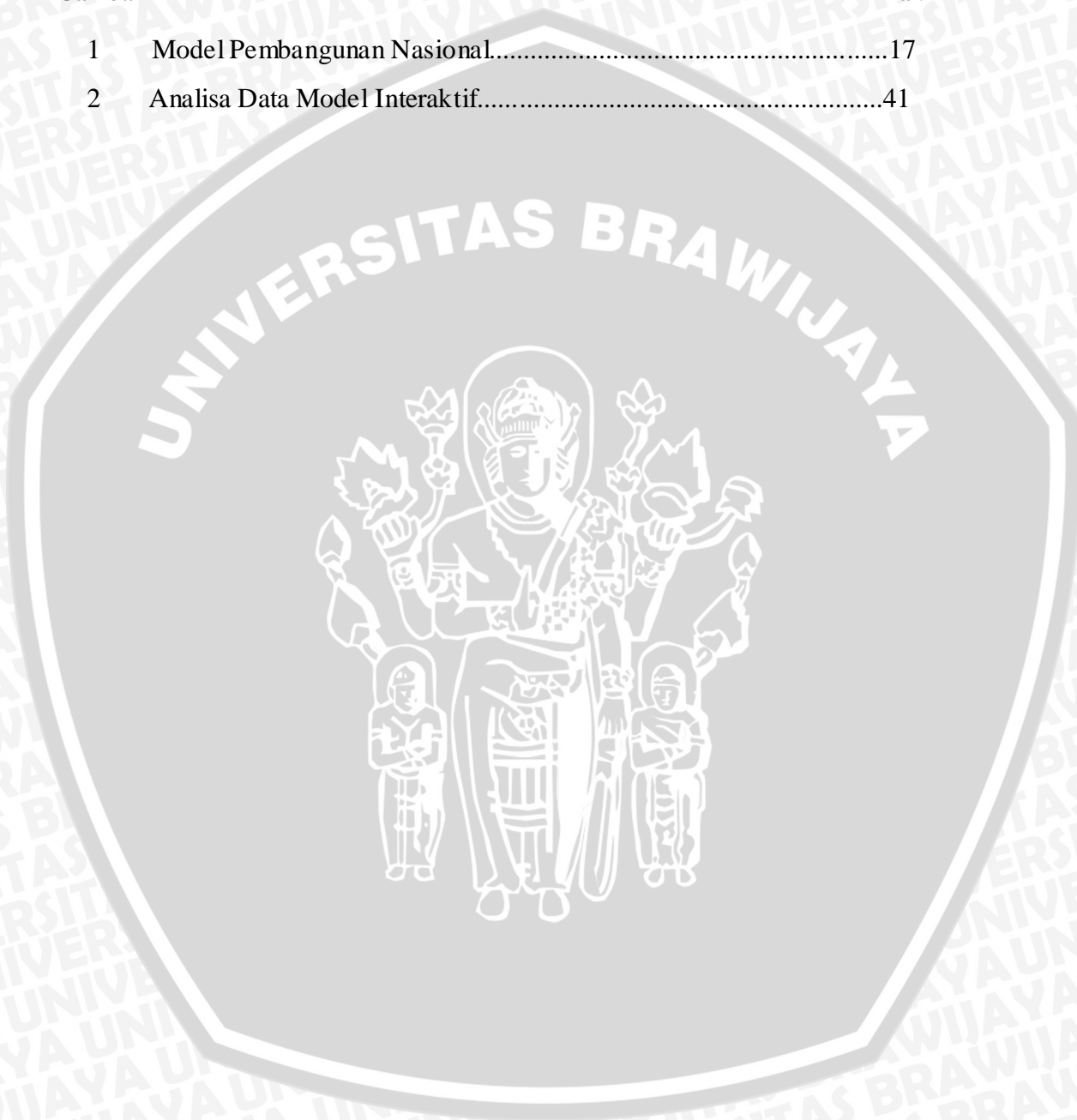
A. Kesimpulan	88
B. Saran	89

DAFTAR PUSTAKA	92
-----------------------------	-----------



DAFTAR GAMBAR

Gambar	Hal.
1 Model Pembangunan Nasional.....	17
2 Analisa Data Model Interaktif.....	41



DAFTAR TABEL

Tabel	Hal.
1 Jumlah PNS Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Mojokerto	50
2 Data Pengumpulan Sampah Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Mojokerto.....	51
3 Data TPA Mojosari Kabupaten Mojokerto.....	52
4 Data Peralatan TPA	52
5 Uraian Jumlah Pegawai Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Mojokerto.....	60



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran		Hal.
1	Surat Riset/Survey	94
2	Surat Rekomendasi Dari Dinas	95
3	Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari Dinas Pekerjaan Umum Dan Cipta Karya Kabupaten Mojokerto	96
4	Curriculum Vitae Peneliti	97

