

POLICY NETWORK

DALAM KERANGKA MITIGASI BENCANA

(Studi Pada Satuan Pelaksana Penanganan Bencana

Kabupaten Malang)

SKRIPSI

Diajukan untuk menempuh ujian sarjana

Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

USWATUL HASANAH

0410310126



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
KONSENTRASI KEBIJAKAN PUBLIK
MALANG
2009**

MOTTO

“Yakin, Ikhlas, Sabar dan Semangat untuk melakukan
dengan sungguh-sungguh dan terbaik..
Bahwa Allah Swt pasti akan membantu hambaNya..”

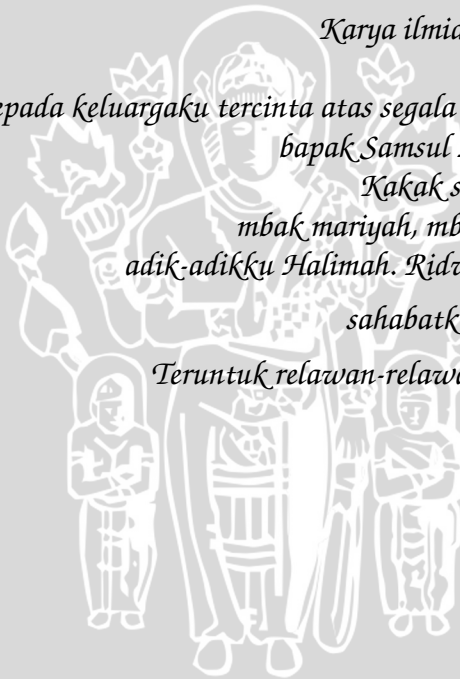
Barangsiapa melepaskan seseorang mukmin dari kesusahan hidup di
dunia, niscaya Allah akan melepaskan darinya kesusahan di hari kiamat,
barangsiapa memudahkan urusan (mukmin) yang sulit, niscaya Allah akan
memudahkan urusannya di dunia dan akhirat (HR Muslim)

Jadilah orang yang bermanfaat dan berbuat baik untuk orang lain..

“Jangan sekali-kali menyerah, jangan sekali-kali menyerah,
jangan, jangan, jangan, jangan dalam hal apa pun
besar maupun kecil, penting atau sepele
jangan sekali-kali menyerah”
(Winston Churchill)

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

*Karya ilmiah ini dipersembahkan
Kepada keluargaku tercinta atas segala doa dan semangatnya
bapak Samsul Hadi dan Ibu Suyatik
Kakak serta adikku tersayang
mbak mariyah, mbak jamilah, mas rofik,
adik-adikku Halimah, Ridwan, Mamat, dan ipul
sahabatku Agus Sugio Pranoto
Teruntuk relawan-relawan di manapun berada*



KATA PENGANTAR

Puja dan puji syukur atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah ini. Penelitian ini diberi judul ***Policy Network dalam Kerangka Mitigasi Bencana (Studi Pada Satuan Pelaksana Penanganan Bencana Kabupaten Malang)***. Penelitian ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat dalam meraih gelar kesarjanaan di Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya. Dengan selesainya penulisan skripsi ini, perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Sumartono, M.S, selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi
2. Bapak Dr. MR. Khairul Muluk, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Bapak Prof. Abdul Juli Andi Gani, M.S selaku dosen pembimbing atas segala bantuannya untuk membimbing, mengarahkan dan memotivasi penulis.
4. Bapak Dr. Mardiono, MPA selaku dosen pembimbing atas segala bantuannya untuk membimbing, mengarahkan dan memotivasi penulis.
5. Bapak Agung Sukarno beserta staff Satpol PP dan Linmas Kabupaten Malang yang telah memberikan ijin, informasi dan bantuan selama penelitian dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Mangun Sudiro, SH selaku Kepala Seksi Keamanan dan Ketertiban Kecamatan Sumbermanjing Wetan, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dan kerjasamanya.
7. Bapak Lsipijanto Daud selaku Kepala Desa Sitarjo, beserta staff dan masyarakat Desa Sitarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang khususnya dukuh Rowotrate atas informasi, kerjasama dan bantuannya dalam proses penelitian skripsi penulis.
8. Bapak Yusak Khusmanto selaku Ketua Masyarakat Tanggap Bencana beserta anggotanya Mbak Betty, Mas Handoyo, Mas Didik, Pak Naftali dan anggota lain yang telah membantu dalam proses penelitian skripsi penulis.
9. Bapak Pandri selaku Ketua Program Pengurangan Resiko Bencana di Sitarjo beserta staffnya Bapak Nanang dan lembaga Yayasan Pengembangan Pedesaan
10. Segenap staff pengajaran Fakultas Ilmu Administrasi atas bantuan dan kelancaran administratif yang penulis peroleh selama ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 13 November 2009

Uswatul Hasanah

Ucapan Terima Kasih

Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

Bapak Prof. Abdul Juli Andi Gani, M.S selaku dosen pembimbing atas motivasi dalam menyegerakan menyelesaikan skripsi ini serta kemudahan arahan dalam penyusunan skripsi ini

Bapak Dr. Mardiono, MPA selaku dosen pembimbing atas motivasi rasa percaya diri atas hasil dari karya ilmiah ini dan kesediannya mengarahkan penyusunan skripsi ini

Bapak Prof. Dr. Sumartono, M.S, selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi

Bapak Dr. MR. Khairul Muluk, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.

Bapak Drs. Mochammad Makmur, MS selaku dosen penguji I atas saran dan pertanyaan yang memperbaiki penyusunan skripsi ini

Bapak Drs. Dwi Sulisty, MPA selaku dosen penguji II atas saran yang memperbaiki penyusunan skripsi ini

Bapak Agung Sukarno selaku Kabid Linmas Kabupaten Malang atas kesediaannya dalam proses wawancara dan pemberian data

Bapak Mangun Sudiro, SH selaku Kepala Seksi Keamanan dan Ketertiban Kecamatan Sumbermanjing Wetan yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi terkait penyusunan skripsi ini

Bapak Lspijanto Daud selaku Kepala Desa Sitarjo, beserta staff dan masyarakat Desa Sitarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang khususnya dukuh Rowotrate atas informasi, kerjasama dan bantuannya dalam proses penelitian skripsi penulis

Rekan-rekan angkatan 2004 FIA Publik dan teman-teman konsentrasi KP dimanapun berada atas doa dan semangatnya. Lailatul Badriyah atas segala bantuan dan motivasinya, Fifi akhirnya kita ujian skripsi juga dan Terimakasih buat semangatnya, Triyanti atas doa & semangat, Mbak Chusna yang bersedia mengoreksi dan memberikan saran atas skripsi ini.

Rekan-Rekan Research Study Club (RSC) FIA UB atas doa dan semangatnya dimanapun kalian berada terhadap diriku yang sudah tidak pernah lagi bersumbangsih dan masih menganggap saudara. Berusaha agar tak seperti kacang yang lupa kulitnya; Mbak Ima, Mbak Evi, Sinta, Pipit/Nur Fitria atas pinjaman bukunya dan koreksi skripsiku, Sinta, QQ, Frangky, Yulma, Rini, Aris, Ria, Robert, Mas Anom, Mas Said, Mbak Rurin, Mbak Djajuk, Mbak Endah, Septina, Rahma Pratiwi, Meita, Tia, Nurul, Vivi, Trias, Tyas, Fida&Inam&tmn2 smuanya.

Rekan-rekan kosan kertosariro 59 & kontrakan no 49 terimakasih atas kesediannya memberikan tumpangan, semangat, bantuan dan maaf bila banyak salah perilaku dan kata pada Bedun, Ifa, Nining, Ester, Reni, Afid, Ria, tika, restu, tari, meita, cempluk, ayu & mbak inung



Bapak Yusak Khusmanto Selaku Ketua Masyarakat Tanggap Bencana beserta anggotanya Mas Handoyo alias Mr. Black, Mas Didik, Pak Naftali dan anggota lain yang telah membantu dalam proses penelitian skripsi penulis

Mbak Betty Wibowo R. Selaku CIBAT Sitiarjo dan anggota MTB yang telah memberikan tumpangan menginap dan segala bantuannya

Bapak Nanang dan lembaga Yayasan Pengembangan Pedesaan atas segala bantuannya dan pemberian informasi terkait bencana banjir Sitiarjo



Keluarga besar Korps Sukarela (KSR) Universitas Brawijaya atas doa dan bantuannya. "The Peng" 07-08 Pak tum ufid semangat dan berusaha sebaik-baiknya menyelesaikan akademis, Pak kabit Asdian terima kasih udah mengantarkanku ke Sitiarjo dan hanya bisa doakan cepet selesai, Bu Sekum Fitria semangat kuliah lagi, mbak yulifah akhirnya selesai juga, ima cepet selesai kuliah cepet nikah, Bu Bendum Putri segera menyusul menyelesaikan skripsi, jazilah uda sarjana. Diklat 25 is the best heny,agus,nanda,astri,sinta,dona, zaky, mbk pepeng,ratih,ilmi,desy,lutfi,erma,mila,gugun, erninta,.Saudara yang lain lala,syaifudin,ajeng,wulan,diggo,Gita,dini,radju,riza&risa, ade, heru,eka,fitria,mbak cantik, mbak esti, mas zaky,mas hadi,alpaijo,mas basit,mas hendy, mas indra,mas hambali, mas deny20,lek di&anggota L yang sering membantu kepengurusan mbk ajiz, mbk icha, mas arif,mas helmy,mas apik,mas demush,mas wahyu,mas achsin,mas hason.The next Generation semangat berkarya di KSR untuk,Ratih27,Adit28,Inneke&ari,cicit,wicak,usman,nirza,fika,laili,dewi,atha,fajrin,dwi,pheby,ardi,sandy,titin,glery,ridwan,mega,nisa&smuanya yang tak ter-sebut.

Rekan kosan Kertoasri 118 tempat menuntaskan akademis yang memberikan semangat dan doa; ika atas bantuannya mencari tempat tinggal, nita "nyit-nyit", nurul, puput, putri, erna, dini, risiko, junda, mbak merta, rena, mbak ira, faiz..

Malang, 13 November 2009

Uswatul Hasanah

RINGKASAN

Uswatul Hasanah, 2009, *Policy Network dalam Kerangka Mitigasi Bencana (Studi pada Satuan Pelaksana Penanganan Bencana Kabupaten Malang)*. Prof. Dr. Abdul Juli Andi Gani, MS, Dr. Mardiyono, MPA, 131 hal+xii

Penelitian ini bertujuan untuk membahas tentang *policy network* dalam kerangka mitigasi bencana pada Satuan Pelaksana Penanganan Bencana (Satlak PB) Kabupaten Malang. Kabupaten Malang memiliki potensi sebagai daerah rawan bencana yakni bencana banjir dan tanah longsor. Mitigasi bencana merupakan langkah preventif untuk meminimalisir dampak bencana. Pendekatan jaringan sebagai alternatif cara mengatasi kelambanan penanggulangan bencana dengan kerjasama antara beberapa *stakeholders* dalam membangun kebijakan penanggulangan bencana. Dengan koordinasi berbagai *stakeholders* didalam Satuan Pelaksana Penanganan Bencana seharusnya dapat memberikan pelayanan kepada publik untuk meminimalisir dampak terjadinya bencana.

Permasalahan dari penelitian ini adalah (1) Bagaimanakah Gambaran penanganan bencana banjir di Desa Sitiarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang, (2) Bagaimanakah Implementasi *Policy Network* Satuan Pelaksana Penanggulangan Bencana (Satlak PB) Kabupaten Malang dalam kerangka mitigasi bencana banjir di Desa Sitiarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang, (3) Apa sajakah faktor-faktor pendukung dan penghambat dari *Policy Network* tersebut.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif dengan lokasi penelitian adalah Desa Sitiarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang sebagai daerah rawan bencana banjir dengan situs penelitian utamanya Satuan Pelaksana Penanganan Bencana (Satlak PB) Kabupaten Malang merupakan lembaga penanggulangan bencana di Kabupaten Malang. Dengan sumber data primer berupa hasil wawancara dan observasi sedangkan data sekunder diperoleh dari data-data tertulis yang didapat dari situs penelitian tersebut. Melalui analisis dengan cara mereduksi, memilih dan menarik kesimpulan dapat mengetahui faktor-faktor pendukung yang dihadapi instansi pemerintah dan masyarakat dalam implementasi kebijakan penanggulangan bencana dalam kerangka mitigasi bencana. Selain itu dapat juga mengetahui faktor-faktor penghambat yang dihadapi lapangan oleh instansi maupun masyarakat dalam melaksanakan kebijakan penanggulangan bencana. Sehingga dapat mengetahui kekurangan dan kelebihan dari pelaksanaan penanggulangan bencana yang memiliki jaringan kebijakan antara berbagai *stakeholders*.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa penanganan yang melibatkan pemerintah, instansi/lembaga terkait, masyarakat dan kelembagaan masyarakat masih belum terkoordinasi, bekerjasama dan berkomunikasi dengan baik. Mitigasi bencana masih belum dijalankan secara optimal dalam meminimalisir dampak yang terjadi bagi masyarakat. Implementasi jaringan kebijakan diakibatkan ketidakmampuan aktor atau *stakeholders* dalam menjalankan tujuan kebijakan (*bad execution*) pembentukan kebijakan itu sendiri yang kurang sempurna atau kebijakan tersebut memang jelek (*bad policy*), dan juga kebijakan tersebut

bernasib jelek (*bad luck*) dikarenakan bencana alam yang tidak dapat diprediksi. Faktor penghambat dari implementasi jaringan kebijakan yakni belum adanya peringatan dini kepada masyarakat; ketersediaan sumber daya peralatan masih kurang, sumber pendanaan yang memiliki proses rumit, terbatasnya sumber daya manusia yakni personel Satlak PB yang tanggap bencana; dan ketegasan penentuan struktur organisasi pelaksana kebijakan penanggulangan bencana Kabupaten Malang untuk tetap menggunakan Satlak PB atau berganti menjadi Badan Penanggulangan Bencana Daerah

Saran yang dapat disampaikan berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan adalah bahwa (1) menjalankan koordinasi yang lebih baik dengan pola yang jelas antara jaringan kebijakan Satlak PB dalam bencana untuk menumbuhkan sikap tanggap bencana; (2) Pengoptimalan kembali peranan dan fungsi dari masing-masing instansi atau lembaga dalam jaringan Satlak PB untuk menjalankan penanganan bencana secara terpadu dan berkesinambungan dengan berbagai kegiatan mulai dari tahap pra bencana, tahap saat bencana dan tahap pasca bencana; (3) Perlunya kegiatan-kegiatan mitigasi bencana yang terencana dan terkoordinir misalnya peningkatan keterampilan (*skills*) dari anggota Satlak PB agar ketika bencana tak terduga datang untuk siap dan tanggap dalam melakukan pertolongan; dan (4) peningkatan sumber daya peralatan yang dimiliki serta merubah proses birokrasi pendanaan terkait dana bantuan bencana agar lebih cepat.



SUMMARY

Uswatul Hasanah, 2009, *Policy Network within Mitigation Disaster Framework (Study in Disaster Relief Task Forces of the Regency of Malang)*. Prof. Dr. Abdul Juli Andi Gani, MS, Dr. Mardiyono, MPA, 131 page + xii

This study aims to discuss about policy network within disaster mitigation framework in Satuan Pelaksana Penanganan Bencana (Satlak PB) in Malang Regency. Malang Regency has potency as disaster dangerous area, for example flood disaster and landslide. Disaster mitigation is preventive step to minimize impact of floods disaster. The policy network approach is the alternative method to overcome the low handling of disaster by cooperation stakeholders to make decisions and policies in handling of disaster and its impacts. By coordinating stakeholders within Satlak PB should give services to the citizen in minimizing of disaster impacts.

Problems of this research is (1) How is the condition in handling flood disaster at Sitiarjo village, the sub district Sumbermanjing Wetan of Malang Regency; (2) How is the implementation of policy network within disaster mitigation framework in Satlak PB of Malang Regency; (3) What are the supporting and constraining factors of policy network implementation within disaster mitigation framework.

The kinds of method that use in this research is descriptive qualitative, and research location is in Sitiarjo village, the sub district of Sumbermanjing wetan, Malang Regency as area of flood disaster dangerous, the sites is in Satlak PB of Malang Regency. The primary data is form interviews and observing result and the secondary data is from literatures and references within the sites. Based on data analysis, can be known the supporting factors in implementing policy network within disaster mitigation framework in Sitiarjo village, the sub district of Sumbermanjing wetan of Malang Regency. Bised that, from that can be know the constraining factors toward implementation of policy network by institutions or local government and citizen. So it can be known the weaknesses and strength of policy network implementation strategies.

The result of the study shows that the disaster handling involving government related to institutions and people from social institutions have not cooperated, communicated and been coordinated well. The disaster mitigation has not been optimally operated in minimizing the impact resulted on society. The failure of policy network implementation is caused by the incapability of the actors or stakeholders in achieving the policy goals because of bad policy, or bad luck emerged by recent unpredictable disasters. The constraining factors of this policy implementation are discontinuous information about early warning system to the society, the lack of equipment source, complicated process of financial source, the limited number of good response *Satlak PB* personnel in local area, and the poor clearness of organizational structure determination; in using Disaster Relief Task Forces (*Satlak Penanggulangan Bencana*) or *Badan Penanggulangan Bencana Daerah*.

Accordingly, this study suggests: (1) an improvement of better coordination and clearer pattern among *Satlak PB* policy networking related to disaster handling in order to emerge disaster response attitude; (2) re-optimization of each institutional function in *Satlak PB* networking. Thus, it will enable them to handle the disaster integrally and continually along with other activities; starting from pre-disaster, on going disaster, and post-disaster phases; (3) planned and coordinated disaster mitigation activities such as skills improvement of the member of *Satlak PB* so that enables them to be ready if the disaster happens; and (4) improvement of equipment source and foundation bureaucracy process, directing to a quicker disaster handling.

UNIVERSITAS BRAWIJAYA



DAFTAR ISI

Halaman

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	
TANDA PENGESAHAN	
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	
MOTTO	
HALAMAN PERSEMBAHAN	
RINGKASAN	i
SUMMARY	iii
KATA PENGANTAR	v
UCAPAN TERIMA KASIH	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kontribusi Penelitian	9
E. Sistematika Pembahasan	10
 BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Implementasi Kebijakan Publik	
1. Pengertian kebijakan dan implementasi kebijakan publik	11
2. Model-Model Implementasi Kebijakan	13
3. Faktor Penghambat dan Pendukung Proses Implementasi Kebijakan	18
B. <i>Policy Network</i>	20
C. Manajemen Bencana	24
1. Bencana dan Penyebabnya	24
2. Penanggulangan Bencana	26
3. Mitigasi Bencana	31
D. Konsep dan Pengertian Satuan Pelaksana Penanganan Bencana	33
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	37
B. Fokus Penelitian	37
C. Lokasi dan Situs Penelitian	38
D. Jenis dan Sumber Data	39
E. Teknik Pengumpulan Data	40
F. Instrumen Penelitian	42
G. Metode Analisis Data	43

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum	45
1. Gambaran Umum Kabupaten Malang	45
2. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	47
B. Fokus Penelitian	52
1. Penanganan Bencana Alam	52
a) Penyebab Terjadinya Bencana Banjir	52
b) Akibat Bencana Banjir	60
c) Penanganan Bencana Banjir Di Desa Sitiarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang.....	62
2. Implementasi <i>Policy Network</i> dalam kerangka Mitigasi Bencana yang dilakukan Satuan Pelaksana Penanganan Bencana Kabupaten Malang	79
3. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam kerangka mitigasai bencana	108
C. Pembahasan	111

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	130
B. Saran	131

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR TABEL

Halaman

1. Pengertian Jaringan Kebijakan	23
2. Wawancara Berdasarkan Fokus	41
3. Data Bencana Desa Sitiarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan	52
4. Transek Penyebab Bencana Banjir	57
5. Data Akibat Bencana alam Desa Sitiarjo	60
6. Rencana Tindak Lanjut Kegiatan MTB Sitiarjo	69
7. <i>Stakeholder</i> Tahap Tanggap Darurat Banjir Sitiarjo	76
8. <i>Stakeholder</i> Tahap Pasca Darurat Banjir Sitiarjo.....	79
9. Susunan Keanggotaan Satlak PB Kabupaten Malang.....	92
10. Potensi Satlak PB Kabupaten Malang	105
11. Jaringan Kebijakan Satlak PB	119



DAFTAR GAMBAR

Halaman

1. Pemetaan Model Implementasi Kebijakan	13
2. Model Implementasi Kebijakan D. Mazmanian dan Paul A. Sabatier ..	16
3. Tahapan atau Siklus manajemen Bencana	26
4. Skema Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana	30
5. Bagan/Struktur Organisasi Desa Sitiarjo	50
6. Peta Kecamatan Sumbermanjing Wetan	51
7. Siklus Pengurangan Resiko Berbasis Masyarakat	63
8. Struktur Organisasi Masyarakat Tanggap Bencana	66
9. Alur informasi Di lapangan.....	74
10. Susunan unit operasi PB tingkat Kecamatan	84
11. Susunan Satlinmas PB tingkat Desa/Kelurahan.....	84
12. Susunan organisasi dan tata kerja Satpol PP dan Linmas Kabupaten Malang	86
13. Susunan Keanggotaan Satlak PB Kabupaten Malang.....	101



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Foto Kegiatan Penanggulangan Banjir Sitiarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang
- Lampiran 2 Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran 3 Surat Keterangan Riset

UNIVERSITAS BRAWIJAYA



DAFTAR PUSTAKA

- Coburn, AW., Spence dan Pomonis. 1994. *Mitigasi Bencana Edisi Kedua*. Program Pelatihan Manajemen Bencana UNDP.
- Dunn, William N. 2000. *Analisa Kebijakan Publik Kerangka Analisa Dan Prosedur Perumusan Masalah*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Islamy, M. Irfan. 2004. *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara, Edisi Kedua*, Cetakan Pertama. Jakarta: Bina Aksara.
- Milles Dan Huberman. 1992. *Analisis Data Kualitatif*. Jakarta: UI Press.
- Moleong, L J. 2008. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Edisi Revisi Bandung: PT. Remaja Rosda Karya.
- Naryanto, Heru Sri, Suryana Prawiradisatra Dan Lilik Kurniawan. 2007. *Bencana Di Indonesia Dan Penanggulangannya*. Jakarta: Kementerian Negara Riset Dan Teknologi.
- Nugroho, Riant. 2006. *Kebijakan Publik Untuk Negara-Negara Berkembang (Model-Model Perumusan, Implementasi, Dan Evaluasi)*. Jakarta: PT. Gramedia.
- Parsons, Wayne. 2006. *Public Policy: Pengantar Teori Dan Praktik Analisis Kebijakan*. Jakarta: Kencana.
- Pujiono, Puji. 2004. *Piagam Kemanusiaan Dan Standar Minimum Dalam Respon Bencana Proyek Sphere*. Jakarta: Grasindo.
- Suharto, Edi. 2007. *Analisis Kebijakan Publik : Panduan Praktis Mengkaji Masalah Dan Kebijakan Sosial*. Bandung: Alfabeta.
- Wahab, Solichin, Abdul. 2004. *Analisis Kebijakan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*. Edisi Kedua. Jakarta: Bumi Aksara.
- , 2008. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*. Malang: UMM Press.
- Widodo, Joko. 2009. *Analisis Kebijakan Publik Konsep dan Aplikasi Analisis Proses Kebijakan Publik*. Malang: Bayumedia Publishing.

Sumber Jurnal/Karya Ilmiah Lainnya:

- Fahmi, Johan Tri Mahardi, Dian Prima Safitri dan Siti Asmaul Chusna. 2007. *Manajemen Bencana Akibat Ulah Manusia (Man Made Disaster)*. Karya Tulis Ilmiah Bidang Politik dan Keamanan, FIA-UB

Gani, Andi A.Y. 2005. Tindakan kolektif antara Pemerintahan Lokal, Swasta, dan Masyarakat Sipil dalam Rangka Proses Pembuatan Kebijakan Publik yang Partisipatif (Studi tentang Proses Pembuatan Kebijakan Publik dalam Penataan Sektor Informasi Khususnya Pedagang Kaki Lima di kota Malang). Disertasi Program Doktor Ilmu Administrasi Pasca Sarjana Universitas Brawijaya

Hasniati. 2008. Manajemen Bencana: Sebuah Upaya untuk Meminimalisasi Dampak Bencana. *Jurnal Ilmiah Administrasi Publik*, X(2): 832

Mardiyono. 2008. mempersoalkan kualitas otonomi daerah dari perspektif autopoiesis Dalam Pidato Ilmiah Dalam Rangka Lustrum IX Universitas Brawijaya Malang

-----2008. Peran Pemerintah Dalam Kebijakan Mitigasi Bencana Alam. *Jurnal Ilmiah Administrasi Publik*, X (2): 842-860

Martini, Rina. 2007. Peran Birokrasi dalam Penanggulangan Bencana Alam. *Jurnal Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP*, 35 (1):7

Mirza, Teuku. 2008. Efektivitas Penyaluran Bantuan Kemanusiaan Bagi Korban Bencana Pasca Tsunami Di Banda Aceh. *Jurnal Kebijakan Dan Administrasi Publik*, 12 (1): 83-97

Prasojo, Eko. 2004. *People and Society Empowerment: Perspektif Membangun Partisipasi Publik*. *Jurnal FIA No. IV No.2*

Pratikno. 2008. Manajemen Jaringan Dalam Perspektif Strukturisasi. *Jurnal Kebijakan Dan Administrasi Publik*, 12 (1): 1-19

Rahmat, Agus. 2006. Manajemen dan Mitigasi Bencana. Kepala Badan Pengendalian Lingkungan Hidup Daerah Provinsi Jawa Barat. *Jurnal Inovasi Online*, III

Retno, Nunik H. 2007. Banjir Dan Penyebabnya. *Jurnal Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP*, 35 (1)

Rhodes, R.A.W, & David Marsh, 1992. New Directions in the Study of Policy Networks, *European Journal of Political Research*, 21: 181-205.

Sardini, Nur Hidayat. 2007. Bencana Alam Tektonik: Mengenali, Mengakrabi dan Mengantisipasi. *Jurnal Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP*, 35 (1)

Sukowati, Praptining. 2008. Manajemen Bencana Integratif Berbasis Masyarakat Terhadap Daerah Rawan Bencana Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Pasca Bencana. *Jurnal Ilmiah Administrasi Publik*, X (2):842-860

Taufiq, Ahmad. 2007 Peran Lembaga Non Pemerintah dalam Rekonstruksi dan Rehabilitasi Bidang Pendidikan dan kesehatan Pasca Gempa Bumi di Kabupaten Bantul. *Jurnal Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP*, 35 (1):1

Sumber Internet:

Anonimous. 147 Rumah Warga Sumbermanjing Wetan Terendam diakses pada tanggal 18 Desember 2008 dari www.malangraya.com

Anonymous. Jalur Sendang Biru Putus Total diakses tanggal 25 Desember 2008 melalui situs www.mediaindonesia.com

Anonymous. Pemerintah Tak Sanggup Lawan Bencana diakses tanggal 25 Desember 2008 dari www.citramalangradio.com

Fathani, Abdul halim. 2007. “*Manajemen Bencana: Menyoal ruwetnya sistem birokrasi*”, diakses pada tanggal 19 Mei 2009 dari www.penulislepas.com

Paripurno, Eko Teguh. 2009. “*Manajemen Bencana Berbasis Komunitas*”, diakses pada tanggal 3 Mei 2009 dari www.upnyogyakarta.com

Sumber Peraturan:

Badan Koordinasi Penanggulangan Bencana tahun 2005 tentang Pedoman Penanganan Pasca Bencana

Pelaksana Harian Badan Koordinasi Penanggulangan Bencana tahun 2007 tentang Pedoman Penanggulangan Bencana Banjir

Peraturan Bupati Malang Nomor 30 tahun 2009 tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Malang Nomor 25 Tahun 2006 Tentang Manajemen Penanggulangan Bencana Di Kabupaten Malang

Peraturan Daerah Nomor 5 tahun 2008 tentang Susunan Organisasi Dan Tata Kerja SATPOL PP Dan Linmas Kabupaten Malang

Peraturan Presiden Nomor 83 tahun 2005 tentang Badan Koordinasi Nasional Penanganan Bencana

Peraturan Presiden Nomor 21 tahun 2008 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana

Lampiran 1 :

Foto Kegiatan Penanggulangan Bencana Banjir di Desa Sitarjo Kecamatan Sumbermanjing Wetan Kabupaten Malang

Bencana Banjir Sitarjo



Penanganan Bencana banjir Sitarjo



Kegiatan Simulasi Bencana



Kegiatan Rembug Desa



Kegiatan Rapat MTB



Penampungan sementara warga (plenggongan)



Pembangunan jalur Lintas Selatan



Hutan gundul di Sitiarjo



Lampiran 2: Daftar Riwayat Hidup

Nama : Uswatul Hasanah
NIM : 0410310126
Tempat/Tgl Lahir : Lumajang, 30 Desember 1985
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat Asal : Jl. Teuku Umar II/22 Lumajang
Alamat di Malang : Jl. Kertosariro No. 49 Malang
Email : uswa834ia@yahoo.co.id
No Telepon : 085646665931

Riwayat Pendidikan Formal:

Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya	: 2004-2009
SMA Negeri 2 Lumajang	: 2001-2004
SLTP Negeri 1 Lumajang	: 1998-2001
SD Islam Tumpokersan Lumajang	: 1992-1998

Riwayat Pendidikan Non Formal:

- Pendidikan dan Pelatihan Metodologi Penelitian Sosial diadakan Research Study Club (RSC) Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Tahun 2004
- Pendidikan dan Latihan Dasar (DIKLATSAR) XXV Korps Sukarela Universitas Brawijaya Tahun 2005
- Pendidikan Singkat Kepemimpinan yang Berwawasan Kebangsaan XVII Universitas Brawijaya Tahun 2008

Pengalaman Organisasi:

- Research Study Club (RSC) Fakultas Ilmu Administrasi sebagai Staf Bidang Perpustakaan periode 2005-2006
- Research Study Club (RSC) Fakultas Ilmu Administrasi sebagai Kepala Divisi Hubungan Masyarakat periode 2006-2007
- Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Administrasi sebagai Dirjen Penelitian dan Pengembangan periode 2006
- Majelis Permusyawaratan Mahasiswa Fakultas Ilmu Administrasi sebagai Sekretaris periode 2007
- Korps Sukarela Universitas Brawijaya sebagai Anggota seksi Pendidikan dan Tenaga periode 2006-2007
- Korps Sukarela Universitas Brawijaya sebagai Ketua Bidang I periode 2007-2008

Pengalaman:

- Mahasiswa Kuliah Kerja Nyata Tematik (KKN-T) Program Percepatan Penuntasan Wajib Belajar Pendidikan Dasar 9 Tahun yang diselenggarakan oleh Lembaga Pengabdian Masyarakat Universitas Brawijaya dengan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Propinsi Jawa Timur untuk wilayah Kecamatan Padang Kabupaten Lumajang Tahun 2007

- b. Penerima Dana Dikti Program Kreativitas Mahasiswa bidang Pengabdian Masyarakat (PKM-M) Tahun 2007 dengan judul UMKM Juga Butuh Internet Tahun 2007 (Pelatihan Internet bagi Pengrajin Gerabah Kelurahan Penanggungan Kecamatan Lowokwaru Kota Malang)
- c. Penerima Dana Dikti Program Kreativitas Mahasiswa bidang Pengabdian Masyarakat (PKM-M) Tahun 2008 dengan judul Metode *Educonsumer* dengan Monitoring dalam Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG (Studi pada Kelurahan Saptorengo Kecamatan Pakis Kabupaten Malang)
- d. Surveyor PT. IRDI JAKARTA (*Indonesian Research and Development Institute*) pada program Penelitian Politik Nasional Tahap II Tahun 2008 Kelurahan Tegalrejo Kecamatan Dringu Kabupaten Probolinggo.
- e. Surveyor PT. IRDI JAKARTA (*Indonesian Research and Development Institute*) pada program Penelitian Politik Nasional Tahap III Tahun 2008 Kelurahan Pesudukuh Kecamatan Bagor Kabupaten Nganjuk.
- f. Relawan Quick Count *Center for Indonesian Regional and Urban Studies* (CIRUS) pada Pemilihan Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Perwakilan Daerah tahun 2009 di Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang
- g. Tim Survey PT Media Cendekia Consulting mengenai Kajian Perlindungan Perempuan dan Anak Kabupaten Pasuruan Tahun 2009
- h. Peserta kontingen Jawa Timur dalam mengikuti Temu Karya Relawan PMI (KSR-TSR) tingkat Nasional IV di Banten tahun 2008
- i. Pelatih Palang Merah Remaja SMK Negeri 1 Malang tahun 2007-2008
- j. Pelatih Palang Merah Remaja MTS Negeri Malang I tahun 2007-2009

Karya Ilmiah :

- a. Pembinaan Pelestarian Benda Cagar Budaya Melalui Pendidikan Formal pada Siswa (Studi pada SDN Pagentan II Desa Pagentan Kecamatan Singosari Kabupaten Malang), diajukan dalam rangka mengikuti Lomba Karya Tulis Mahasiswa Baru Tingkat Unibraw Tahun 2005 Bidang Pendidikan.
- b. UMK (Upah Minimum Kota/Kabupaten) dan Konflik Hubungan Industrial (Studi Kritis pada UMKN 2006 di Jawa Timur), diajukan dalam rangka mengikuti Presentasi Pemikiran Kritis Mahasiswa Tahun 2006 Bidang Kesejahteraan Rakyat.
- c. Penerapan Model Kebijakan Manajemen Mutu Terpadu dalam Bidang Pendidikan Sebagai Upaya Peningkatan Kualitas Lulusan Perguruan Tinggi di Indonesia, diajukan dalam rangka mengikuti Lomba Karya Tulis Mahasiswa Tingkat Unibraw Tahun 2006 Bidang Pendidikan.
- d. Penerapan *Total Quality Management (TQM)* dalam Pendidikan Sebagai Peningkatan Manajemen Pelayanan Publik pada Perguruan Tinggi, diajukan Dalam Rangka Mengikuti Lomba Karya Tulis Mahasiswa Provinsi Jawa Timur Tentang Pelayanan Publik tahun 2007
- e. Jalan Panjang Menuju Implementasi Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke *Liquifield Petroleum Gas* (LPG), diajukan dalam rangka

Lomba Presentasi Pemikiran Kritis Mahasiswa (PPKM) tahun 2007 bidang Kesejahteraan Rakyat.

- f. UMKM Juga Butuh Internet, diajukan dalam rangka Lomba Program Kreativitas Mahasiswa (PKM) tahun 2007 bidang Pengabdian Masyarakat.
- g. Metode *Educonsumer* Dengan Monitoring Dalam Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG (Studi pada Kelurahan Saptorengo Kecamatan Pakis Kabupaten Malang) diajukan dalam rangka Lomba Program Kreativitas Mahasiswa bidang Pengabdian Masyarakat (PKM-M) Tahun 2008

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

