

**PELAKSANAAN PENILAIAN KINERJA PADA JABATAN
FUNGSIONAL PEMBIMBING KEMASYARAKATAN BERDASARKAN
PERATURAN MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA
DAN REFORMASI BIROKRASI NOMOR 22 TAHUN 2016 TENTANG
JABATAN FUNGSIONAL PEMBIMBING KEMASYARAKATAN
(Studi di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh
Gelar Kesarjanaan dalam Ilmu Hukum

Oleh :

**ANNISA SARASWATI
145010100111044**



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM
MALANG
2018**

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PENILAIAN KINERJA PADA JABATAN
FUNGSIONAL PEMBIMBING KEMASYARAKATAN BERDASARKAN
PERATURAN MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA
DAN REFORMASI BIROKRASI NOMOR 22 TAHUN 2016 TENTANG
JABATAN FUNGSIONAL PEMBIMBING KEMASYARAKATAN
(Studi di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat)**

Oleh :

ANNISA SARASWATI

NIM. 145010100111044


Skripsi ini telah disahkan oleh majelis penguji pada tanggal: **24 MAY 2018**

Pembimbing Utama,



Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum
NIP. 1960081 0198601 1 002

Pembimbing Pendamping,



Dr. Shinta Hadivantina, S.H., M.H.
NIP. 19770305 200912 2 001

Menyetujui,

Ketua Bagian
Hukum Administrasi Negara



Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum
NIP. 1960081 0198601 1 002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Rachmad Safa'at, S.H., M.Si.
NIP. 19620805 198802 1 001

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi :

Pelaksanaan Penilaian Kinerja Pada Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan Berdasarkan Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 22 Tahun 2016 tentang Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan (Studi di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat)

Identitas Penulis :

- a. Nama : Annisa Saraswati
- b. NIM : 145010100111044
- c. Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Jangka Waktu Penelitian : 6 Bulan

Disetujui Pada Tanggal :

Dosen Pembimbing Utama



Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum
NIP. 1960081 0198601 1 002

Dosen Pembimbing Pendamping



Dr. Shinta Hadiyantina, S.H., M.H.
NIP. 19770305 200912 2 001

Mengetahui,

Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara



Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum
NIP. 1960081 0198601 1 002

KATA PENGANTAR

Bismilahirrahmanirrahim..

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah S.W.T, karena berkat rahmat, nikmat serta anugerah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **PELAKSANAAN PENILAIAN KINERJA PADA JABATAN FUNGSIONAL PEMBIMBING KEMASYARAKATAN BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA DAN REFORMASI BIROKRASI NOMOR 22 TAHUN 2016 TENTANG JABATAN FUNGSIONAL PEMBIMBING KEMASYARAKATAN (Studi di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat)**. Untuk dapat terselesainya penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, S.H., Msi., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
2. Bapak Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum., selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara dan selaku dosen pembimbing utama dari penulis, yang selalu membimbing dan memberikan arahan yang bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Shinta Hadiyantina, S.H.,M.H, selaku dosen pembimbing pendamping yang selalu membimbing dengan sabar dan memberikan arahan serta masukan yang berguna bagi penulis dalam penulisan skripsi ini.
4. Pihak-pihak di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat, yaitu Ibu Dra.Elvia Agustin selaku Kepala Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat. Bapak Ricky Dwi Biantoro, A.Md,IP,S.H.,M.H. selaku Kepala Seksi Bimbingan Kemasyarakatan Klien Dewasa di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat, Ibu Christin Sari,S.H. selaku Kepala Urusan Kepegawaian di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat, serta Ibu Indra Rahmawati,S.H., Ibu Siti Komariah , S.Ag, Bapak Edwin Hindra Gunawan,S.S, Ibu Tina Lasmini ,S.H., dan Ibu Susanti,

S.H. selaku Pejabat Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat. Terimakasih atas informasi dan arahan yang diberikan hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.

5. Bapak Harun Sulianto dan Ibu I Gusti Ayu Putri Ari selaku kedua orang tua penulis, serta Sarajevi Govina selaku kakak penulis, yang selalu mendoakan, senantiasa bersabar, memberikan semangat dan arahan bagi penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Bety Rona Pristina, Gusmisa Vivi Utami, Rizka Octa Pratiwi, Novta Rizky Askohar selaku sahabat penulis di “divergent” yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis dari awal maba hingga saat ini.
7. Byantika Sekar dan Vivi selaku teman satu bimbingan penulis, dari sebelum sempro hingga saat ini yang selalu memberikan dukungan serta inspirasi kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.
8. Serta pihak-pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang telah membantu kelancaran penulisan skripsi ini.

Akhir kata, dalam penulisan skripsi ini tentunya masih kurang sempurna dan banyak yang perlu dikoreksi. Dalam hal ini penulis skripsi ini memohon kritik dan saran yang membangun guna memperbaiki dan menyempurnakan karya-karya penulisan selanjutnya.

Malang, April 2018

Penulis

RINGKASAN

Annisa Saraswati, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, April 2018, **Pelaksanaan Penilaian Kinerja Pada Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan Berdasarkan Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 22 Tahun 2016 tentang Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan (Studi di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat)**, Lutfi Effendi, S.H., M.Hum., Dr. Shinta Hadiyantina, S.H., M.H.

Dalam rangka pengembangan profesionalisme Pegawai Negeri Sipil dalam melaksanakan tugas di bidang bimbingan kemasyarakatan serta untuk meningkatkan kinerja organisasi, pemerintah merasa perlu untuk membuat peraturan yang mengatur secara khusus mengenai jabatan fungsional pembimbing kemasyarakatan, yang kemudian ditetapkanlah Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Republik Indonesia Nomor 22 Tahun 2016 Tentang Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan. Salah satu cara dalam rangka meningkatkan pengembangan profesionalisme dan meningkatkan kerja organisasi adalah dengan melakukan penilaian kinerja yang dilakukan secara objektif, terukur, akuntabel, partisipatif, dan transparan.

Untuk itu dalam skripsi ini penulis mengangkat rumusan masalah : (1) Bagaimana pelaksanaan penilaian kinerja pada jabatan fungsional pembimbing kemasyarakatan di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat berdasarkan Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 22 Tahun 2016 tentang Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan ? (2) Apa saja kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan penilaian kinerja pada jabatan fungsional pembimbing kemasyarakatan di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat dan apa upaya yang dilakukan oleh Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat untuk mengatasi kendala tersebut?

Penelitian ini dilakukan dengan metode yuridis empiris, dengan pendekatan yuridis sosiologis. Bahan hukum primer dan sekunder yang diperoleh penulis akan disusun dan dihubungkan sedemikian rupa sehingga akan tersusun dalam penulisan yang runtut dan sistematis dengan teknik analisis menggunakan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa pelaksanaan penilaian kinerja pada jabatan fungsional pembimbing kemasyarakatan di Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat belum berjalan maksimal. Hal tersebut di dasarkan pada beberapa hal yaitu, masih banyak pejabat fungsional pembimbing kemasyarakatan yang belum paham mengenai uraian kerjanya sehingga belum maksimal dalam menyusun uraian kerja pada lembar sasaran kinerja pegawai (SKP), serta belum adanya tolok ukur atau standar yang jelas terkait hasil kerja bagi jabatan fungsional pembimbing kemasyarakatan. Untuk mengatasi kendala dalam pelaksanaan tersebut pihak Balai Pemasyarakatan melakukan beberapa upaya seperti mengadakan sosialisasi terkait pembinaan terhadap Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan, hingga melakukan koordinasi dengan instansi pembina

SUMMARY

Annisa Saraswati, Administration Law, Faculty of Law Brawijaya University, April 2018, **IMPLEMENTATION OF PERFORMANCE APPRAISAL OF FUNCTIONAL POSITION IN THE DEPARTMENT OF CORRECTIONS ACCORDING TO REGULATION OF MINISTER OF EMPOWERMENT OF STATE APPARATUS AND BUREAUCRACY REFORM NUMBER 22 OF 2016 ON FUNCTIONAL POSITION OF SUPERVISORS IN THE DEPARTMENT OF CORRECTIONS (A study in the Department of Corrections Class 1 of Central Jakarta)** Lutfi Effendi, S.H., M.Hum., Dr. Shinta Hadiyantina, S.H., M.H.

In order to develop professionalism of civil servant in carrying out tasks in the field of department of correction and to improve the performance of the organization, the government felt the need to make regulations that specifically regulate the functional position of the supervisors in the department of correction, which then set the Regulation of Minister of Empowerment of State Apparatus and Bureaucracy Reform Number 22 of 2016 on Functional Position of Supervisor in the department of corrections. One way in order to improve professional development and improve the work of the organization is to conduct performance appraisals conducted objectively, measurable, accountable, participatory, and transparent.

For that in this research the writer raised the problem formulation consisted of : (1) How the implementation of performance appraisal on the functional position of the supervisors in the department of corrections in Department of Corrections Class 1 of Central Jakarta based on the Regulation of Minister of Empowerment of State Apparatus and Bureaucracy Reform Number 22 of 2016 on Functional Position of Supervisor in the department of corrections? (2) What are the obstacles faced by Department of Corrections Class 1 of Central Jakarta in the implementation of performance appraisal on the functional position of the supervisors in the department of corrections and what is the effort done by Department of Corrections Class 1 of Central Jakarta to overcome these obstacles?

Empirical juridical method was employed in this research with socio-judicial approach The primary and secondary law materials obtained by the writer will be arranged and linked in such a way that will be arranged in a coherent and systematic writing with analytical techniques using qualitative descriptive method. The research result revealed that the performance appraisal of functional position of supervisors in The Department of Corrections class 1 of Central Jakarta has not been maximally performed as in Article 20 Paragraph (3) of the Regulation of Minister of Empowerment of State Apparatus and Bureaucracy Reform Number 22 of 2016, which is due to the fact that the measurability and participation required in the appraisal still encounter some issues. To overcome these obstacles, the Correctional Institution made several efforts such as conducting socialization related to guidance to Functional Position of Supervisor.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
RINGKASAN.....	vi
SUMMARY.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penulisan.....	13
D. Manfaat Penulisan.....	13
E. Sistematika Penulisan.....	14

BAB II KAJIAN PUSTAKA

A. Kajian Umum Mengenai Teori Efektifitas Hukum.....	17
B. Kajian Umum Mengenai Penilaian Kinerja.....	22
C. Kajian Umum Mengenai Aparatur Sipil Negara.....	26
D. Kajian Umum Mengenai Pembimbing Kemasyarakatan.....	32

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	39
B. Metode Pendekatan Penelitian.....	40
C. Lokasi Penelitian.....	40
D. Jenis dan Sumber Data.....	41
E. Teknik Pengambilan Data.....	43
F. Populasi dan Sampel.....	45
G. Teknik Analisis Data.....	46
H. Definisi Operasional.....	47

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat	
1. Sejarah Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat.....	49
2. Visi, Misi, Motto, Tugas Pokok dan Fungsi Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat.....	51
3. Kondisi Balai Pemasyarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat.....	54

4. Struktur Organisasi Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat.....	55
B. Pelaksanaan Penilaian Kinerja Pada Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat Berdasarkan Peraturan Menteri Pemberdayaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 22 Tahun 2016 Tentang Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan	
1. Sasaran Kinerja Pegawai.....	61
2. Perilaku Kerja Pegawai.....	70
3. Analisis Pelaksanaan Penilaian Kinerja Pada Jabatan Fungsional di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat.....	72
C. Kendala dan Upaya Dalam Pelaksanaan Penilaian Kinerja Pada Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat	
1. Kendala Dalam Pelaksanaan Penilaian Kinerja Pada Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat.....	81
2. Upaya yang dilakukan oleh Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat Guna Mengatasi Kendala Dalam Pelaksanaan Penilaian Kinerja Pada Jabatan Fungsional Pembimbing Kemasyarakatan di Balai Pemasarakatan Kelas 1 Jakarta Pusat.....	85

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	91

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Orisinalitas Penelitian.....	11
Tabel 4.1 Pembimbing Kemasyarakatan Berdasarkan Jenjang Jabatan.....	62
Tabel 4.2 Kategori Tindak Pidana.....	65