

**PERANAN BADAN PERWAKILAN DESA (BPD) DALAM
MENYALURKAN ASPIRASI MASYARAKAT
BAGI PEMBANGUNAN DESA**
(Studi di Desa Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo)

SKRIPSI

Diajukan untuk menempuh
Ujian Sarjana pada Fakultas Ilmu Administrasi
Universitas Brawijaya

KHAIRIL ANWAR

NIM. 0210313077



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
KONSENTRASI ADMINISTRASI PEMBANGUNAN
MALANG
2007**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL : PERANAN BADAN PERWAKILAN DESA
(BPD)
DALAM MENYALURKAN ASPIRASI
MASYARAKAT BAGI PEMBANGUNAN
DESA
(STUDI DI DESA SUMBEREJO KECAMATAN
BANYUPUTIH KABUPATEN SITUBONDO)

DISUSUN OLEH : KHAIRIL ANWAR
NIM : 0210313077-31
Fakultas : Ilmu Administrasi
Jurusan : Administrasi Publik
Konsentrasi : Administrasi Pembangunan

Malang, 19 April 2007

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Drs. Ismani, HP. MA
NIP. 130 355 390

Drs. Riyanto, M. Hum
NIP. 131 573. 950

TANDA PENGESAHAN

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI UNIVERSITAS BRAWIJAYA, PADA :

Hari : Selasa.
Tanggal : 29 Mei 2007
Jam : 10.00 WIB
Judul : PERANAN BADAN PERWAKILAN DESA (BPD)
DALAM MENYALURKAN ASPIRASI MASYARAKAT
BAGI PEMBANGUNAN DESA (Studi di Desa Sumberejo
Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo)

DAN DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI

KETUA

ANGGOTA

Prof. Drs. Ismani, HP. MA
NIP. 130 355 390

Drs. Rivanto, M.Hum
NIP. 131 573 950

ANGGOTA

ANGGOTA

Drs. M. Rozikin, MAP
NIP. 131 759 548

Drs. Heru Ribawanto, MS
NIP. 130 704 334

ABSTRAKSI

KHAIRIL ANWAR, Administrasi Pembangunan, Fakultas Ilmu Administrasi, Universitas Brawijaya, April 2007, *Peranan Badan Perwakilan Desa (BPD) Dalam Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Bagi Pembangunan Desa (Studi di Desa Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo)*, Prof. Drs. Ismani, HP. MA; Drs Riyanto, M. Hum, 112 Hal.

Dalam penelitian ini mengangkat Judul "Peranan Badan Perwakilan Desa (BPD) Dalam Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Bagi Pembangunan Desa". Hal ini di latar belakang kebijakan pemerintah tentang otonomi daerah dan selanjutnya Undang-undang No. 22 tahun 1999 yang memerintahkan dibentuknya Badan perwakilan Desa (BPD) dan diperjelas dengan dikeluarkannya UU No. 32 tahun 2004 dibentuk kelembagaan yang hampir sama dengan Badan Perwakilan Desa (BPD) yaitu Badan Permusyawaratan Desa (BPD). Tetapi didalam UU No. 32 tahun 2004 BPD kehilangan fungsi pengawasannya. Dalam penelitian ini penulis menggunakan landasan UU No. 22 tahun 1999 karena UU No. 32 tahun 2004 meskipun telah ada Peraturan Pemerintah (PP) yang disahkan yang menyatakan Badan Perwakilan Desa diganti dengan Badan Permusyawaratan Desa, namun tidak segera di ikuti oleh Peraturan Daerah (Perda). Sehingga sampai penelitian berlangsung di Desa Sumberejo masih belum mengalami perubahan menjadi Badan Permusyawaratan Desa seperti yang diisyaratkan dalam UU No. 32 tahun 2004. BPD ber kedudukan setara dan sebagai mitra kerja Kepala Desa yang berfungsi diantaranya menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat. Pembangunan nasional merupakan pencerminan kehendak untuk terus menerus meningkatkan kesejahteraan dan kemakmuran Rakyat Indonesia secara adil dan merata. Untuk dapat mewujudkan hal tersebut, maka diperlukan adanya pemahaman masyarakat akan pembangunan yang dirumuskan sehingga munumbuhkan kesadaran mereka untuk melaksanakan pembangunan dengan sebaik-baiknya sesuai dengan kebutuhan dan keperluan masyarakat. Namun demikian pembangunan nasional harus tetap meliputi disegala bidang kehidupan, baik materil maupun sepirtual yang diupayakan dapat menjamah seluruh lapisan masyarakat mulai dari kelas atas hingga kelas menengah ke bawah, baik yang di kota maupun yang di desa. Bila kita perhatikan pada setiap pelita nampaknya sudah dapat dirasakan adanya perubahan-perubahan yang dapat di katakan cukup berarti.

Berkaitan dengan hal tersebut maka penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tentang keberadaan Badan Perwakilan Desa (BPD) Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo serta untuk mengetahui peran yang dilakukan Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam menerima dan menyalurkan aspirasi masyarakat. Badan Perwakilan Desa (BPD) mempunyai peluang yang besar untuk menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat sampai pada tingkat aparat, guna mempengaruhi proses pembuatan kebijakan penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan pelayanan public mengenai tatanan masyarakat dan pemerintahan yang baik (good society and good governance). Namun demikian pembangunan nasional harus tetap meliputi disegala bidang kehidupan baik materil maupun sepirtual diupayakan dapat mengarah seluruh lapisan

masyarakat mulai dari kelas atas hingga menengah kebawah, baik yang dikota maupun yang didesa.

Permasalahan dalam skripsi ini adalah (1) Peranan Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam melaksanakan tugas, wewenang dan fungsinya menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat dalam melakukan pengawasan atau kontrol bagi pembangunan (2) Faktor kendala dan Faktor pendukung yang dihadapi Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam peranannya menyampaikan aspirasi masyarakat desa dalam melakukan pengawasan atau kontrol bagi Pembangunan Desa .

Berkaitan dengan hal tersebut penelitian ini bertujuan (1) Untuk mendiskripsikan Peranan Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam melaksanakan tugas, wewenang dan fungsinya menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat dalam melakukan pengawasan atau kontrol bagi pembangunan (2) Untuk mendiskripsikan Faktor-faktor kendala dan Faktor pendukung yang dihadapi Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam peranannya menyampaikan aspirasi masyarakat desa dalam melakukan pengawasan atau kontrol bagi pembangunan Desa.

Untuk mencapai tujuan tersebut dalam penelitian ini, penulis menggunakan jenis penitian deskriptif denga lokasi penelitian Desa Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo. Sumber Data meliputi data primer yaitu hasil wawancara dengan informan yang bersangkutan. Adapun data lapangan dikumpulkan dengan observasi, interview dan dokumentasi. Sedang instrumen penelitiannya adalah peneliti sendiri dengan beberapa alat baik interview guide dan field note.

Dari hasil penelitian peran Badan Perwakilan Desa (BPD) sudah memberikan hasil walaupun belum optimal. Semua saran dan usulan masyarakat yang sangat mendesak selalu diperjuangkan oleh Badan Perwakilan Desa (BPD) Sumberejo. Usulan tersebut antara lain adalah Warga masyarakat Desa sumberejo menginginkan pembangunan jalan raya atau perbaikan jalan untuk transportasi dusun sodung. Masalah irigasi/pengairan yang digunakan oleh Himpunan Petani Pemakai Air (HIPPA) dan penggunaan air untuk petani lewat sumur bor yang masih belum maksimal. Agar PDAM masuk ke Desa Sumberejo. BPD sumberejo dalam menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat sangat besar perjuangannya. Hal ini disebabkan semua urusan yang menyangkut kebutuhan hidup orang banyak mendapat prioritas utama. Agar dapat berfungsi secara maksimal maka perlu adanya pelatihan dan studi banding yang juga harus didukung dengan dana yang cukup, selain itu untuk memotifasi BPD hendaknya bagi anggota yang berprestasi diberi penghargaan, oleh karena itu peran BPD masih perlu diefektifkan lagi.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "PERANAN BADAN PERWAKILAN DESA (BPD) DALAM MENYALURKAN ASPIRASI MASYARAKAT BAGI PEMBANGUNAN DESA" (Studi Di Desa Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo).

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah memberikan doa, bimbingan, dan saran. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Suhadak, M.Ec selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Solichin Abdul Wahab, MA. Ph.D. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
3. Bapak Prof. Drs. Ismani, HP. MA dan Bapak Drs. Riyanto, M. Hum selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan dukungan moril kepada penulis dari awal hingga terselesainya skripsi ini.
4. Bapak Kepala Desa Sumberejo dan Ketua Badan Perwakilan Desa Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
5. Bapak dan Ibu dosen pengajar yang telah memberikan sumbangsih ilmu pengetahuan selama penulis belajar di jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
6. Ayah, ibu dan saudara-saudaraku tercinta serta keluarga semua yang senantiasa memberikan kasih sayang, bantuan moril dan do'a serta dengan

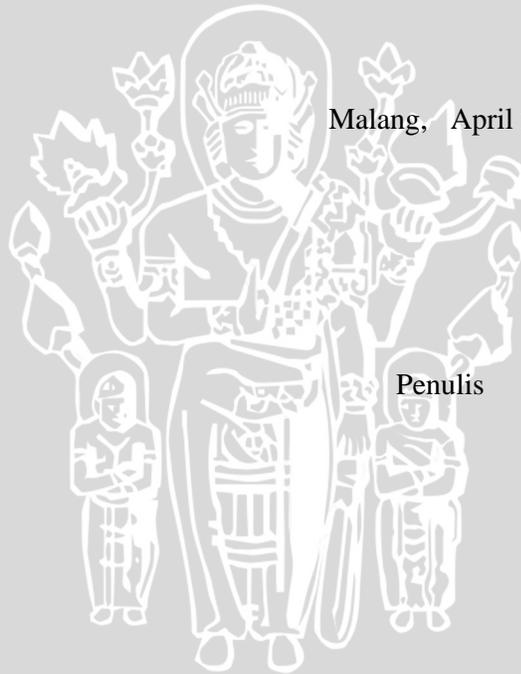
sabar memberikan motivasi untuk terus berjuang sehingga penulis bisa menyelesaikan studi di Perguruan Tinggi.

7. Kepada semua pihak yang telah banyak memberikan kemudahan baik langsung maupun tidak langsung yang sulit bagi penulis untuk menyebutkan satu persatu.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan. Amin

Malang, April 2007

Penulis



DAFTAR ISI

Teks	Halaman
ABSTRAKSI	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR TABEL	iv
DAFTAR GAMBAR	v
DAFTAR LAMPIRAN	vi
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kontribusi Penelitian.....	11
E. Sistematika Pembahasan.....	12
BAB II. KAJIAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Desa	14
1. Sejarah dan Perkembangan Pemerintahan Desa.....	14
2. Pengertian Desa	17
3. Pemerintahan Desa	19
4. Struktur Pemerintahan Desa	23
5. Otonomi Desa	24
B. Otonomi Daerah	28
C. Badan Perwakilan Desa (BPD)	30
1. Pengertian Badan Perwakilan Desa	30
2. Pembentukan Badan Perwakilan Desa.....	31
3. Peranan Badan Perwakilan Desa.....	33
4. Kedudukan BPD Dalam Pemerintahan Desa.....	35
5. Tugas, Wewenang, Fungsi, Kewajiban dan Hak BPD.....	36
6. Struktur Badan Perwakilan Desa	37
7. Hubungan Pemerintahan Desa dengan BPD Dalam Menjalankan Otonomi Desa.....	38
8. Badan Perwakilan Desa Menurut UU Nomor 32 Tahun 2004..	41
D. Aspirasi Masyarakat.....	44
1. Pengertian Aspirasi	44

2. Pengertian Masyarakat	45
--------------------------------	----

BAB III. METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	48
B. Fokus Penelitian	49
C. Lokasi dan Situs Penelitian	50
D. Jenis dan Sumber Data	51
E. Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data.....	51
F. Instrumen Penelitian	52
G. Analisis Data.....	53

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Penyajian Data Penelitian.....	55
1. Gambaran umum Kabupaten Situbondo dan Desa Sumberejo...	55
a. Keadaan Geografis.....	56
b. Keadaan Demografis.....	57
c. Keadaan Sosial Ekonomi.....	58
d. Keadaan Sosial Budaya.....	59
2. Sarana dan Prasarana Kegiatan Kemasyarakatan.....	61
a. Prasarana Perhubungan.....	62
b. Sarana Transportasi.....	62
c. Sarana Komunikasi.....	63
3. Keadaan Pemerintahan Desa Sumberejo.....	64
a. Kepala Desa.....	65
b. Perangkat Desa.....	66
c. Kepala Dusun.....	67
4. Badan Perwakilan Desa (BPD).....	69
a. Susunan Keanggotaan.....	71
b. Alat Kelengkapan Badan Perwakilan Desa (BPD).....	74
c. Bidang-bidang Badan Perwakilan Desa (BPD).....	75
B. Data Fokus Penelitian.....	76
1. Peranan Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam melaksanakan tugas, wewenang dan fungsinya Dalam menyalurkan Aspirasi Masyarakat dalam melakukan pengawasan atau kontrol.....	76
a. Peranan Badan Perwakilan Desa (BPD) didasarkan pada Tugas, Wewenang, dan Fungsinya.....	79
1. Pengayoman.....	80
2. Legislasi.....	82



3. Pengawasan.....	86
4. Menampung dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat.....	88
b. Peran Badan Perwakilan Desa (BPD) Dalam Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Desa dalam melakukan pengawasan atau kontrol Dalam Bidang:.....	91
1. Pembangunan Desa.....	91
2. Kesejahteraan Masyarakat.....	95
2. Faktor Kendala dan Faktor Pendukung yang dihadapi Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam Perannya Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Dalam melakukan Pengawasan atau Kontrol Bagi Pembangunan Desa.....	95
a. Faktor Kendala.....	95
b. Faktor Pendukung.....	99
C. Pembahasan.....	101
1. Peranan Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam melaksanakan Tugas, Wewenang dan Fungsi Dalam Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Dalam melakukan pengawasan atau kontrol.....	101
a. Badan Perwakilan Desa (BPD) didasarkan pada Tugas, Wewenang, dan Fungsinya.....	102
b. Peran Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam menyalurkan Aspirasi Masyarakat Desa dalam melakukan pengawasan atau kontrol dalam bidang:.....	104
1. Pembangunan desa.....	104
2. Kesejahteraan masyarakat.....	104
2. Faktor kendala dan faktor pendukung yang dihadapi Badan Perwakilan Desa (BPD) dalam perannya menyalurkan aspirasi masyarakat bagi pembangunan desa.....	105
a. Faktor kendala.....	105
b. Faktor pendukung.....	108

BAB V PENUTUP DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	109
B. Saran.....	110

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

CURRICULUM VITAE

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
1	Perbedaan antara Badan Perwakilan Desa (BPD) dengan Lembaga Musyawarah Desa (LMD)	33
2	Perbandingan Undang-Undang No. 22 Tahun 1999 dengan Undang-Undang No.32 Tahun 2004	42
3	Penggunaan Tanah di Desa Sumberejo sampai dengan Tahun 2005	57
4	Penduduk Desa Sumberejo berdasarkan Usia (kelompok pendidikan)	57
5	Penduduk Desa Sumberejo berdasarkan Usia (kelompok Tenaga kerja)	58
6	Komposisi penduduk Desa Sumberejo berdasarkan mata pencaharian Tahun 2005	58
7	Komposisi penduduk Desa Sumberejo menurut Agama yang dianut Tahun 2005	59
8	Sarana Peribadatan Desa Sumberejo	60
9	Komposisi Penduduk Desa Sumberejo berdasarkan tingkat pendidikan yang telah ditempuh Tahun 2005	60
10	Prasarana kegiatan kemasyarakatan Desa Sumberejo Tahun 2005	61
11	Prasarana Perhubungan Desa Sumberejo Tahun 2005	62
12	Sarana Transportasi Desa Sumberejo	63
13	Sarana Komunikasi Desa Sumberejo	64
14	Susunan Pengurus Badan Perwakilan Desa (BPD) Sumberejo periode 2000-2005	72
15	Kemandirian Keuangan Desa Sumberejo	86

DAFTAR GAMBAR/ BAGAN

No	Judul	Hal
1	Struktur Pemerintahan Desa Menurut Undang-Undang No. 22 Tahun 1999	24
2	Struktur Organisasi Badan Perwakilan Desa (BPD)	38
3	Struktur Organisasi Desa Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo	68
4	Struktur Organisasi Badan Perwakilan Desa (BPD) Desa Sumberejo Kecamatan Banyuputih Kabupaten Situbondo	73

