

**IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 43 TAHUN 2014
TENTANG PERATURAN PELAKSANAAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA
(Studi Di Pemerintah Daerah Kabupaten Jombang)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

Oleh :

PUTRI KARTIKA ANGGRAINI

NIM. 115010107113061



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
MALANG
2015**

HALAMAN PERSETUJUAN

**JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ALOKASI
DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 43 TAHUN 2014
TENTANG PERATURAN PELAKSANAAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014
TENTANG DESA (Studi Di Pemerintah Daerah
Kabupaten Jombang)**

IDENTITAS PENULIS :
a. **NAMA : PUTRI KARTIKA ANGGRAINI**
b. **NIM : 115010107113061**
KONSENTRASI : HUKUM TATA NEGARA
Jangka Waktu Penelitian : 6 bulan

Disetujui pada tanggal :

Pembimbing Utama

**Ketua Bagian,
Hukum Tata Negara**

HERLIN WIJAYATI, S.H., M.H
(NIP. 196010210 198601 2 001)

HERLIN WIJAYATI, S.H., M.H
(NIP. 196010210 198601 2 001)

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 43 TAHUN 2014
TENTANG PERATURAN PELAKSANAAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA
(Studi Di Pemerintah Daerah Kabupaten Jombang)**

Oleh :

PUTRI KARTIKA ANGGRAINI

115010107113061

Skripsi ini telah disahkan oleh majelis Penguji pada tanggal :

Ketua Majelis

Anggota

Herlin Wijayati, S.H., M.H

(NIP. 196010210 198601 2 001)

Anggota

Arif Zainudin, S.H., M.Hum

(NIP. 19720123 200312 1 001)

Anggota

Riana Susmayanti, S.H., Mhum

(NIP. 19790117 200801 2 013)

Tunggul Anshari Sn, S.H., M.H

(NIP. 19590524 198601 1 001)

Ketua Bagian

Hukum Tata Negara

Herlin Wijayati, S.H., M.H

(NIP. 196010210 198601 2 001)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Dr.Rachmad Syafa'at, S.H. M.Si

(NIP. 19620805 198802 1 001)

KATA PENGANTAR

Segala puji penulis panjatkan hanya kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia yang tiada henti hingga penulis dapat sampai pada tahap ini, khususnya dengan selesainya skripsi ini. Terima kasih penulisan sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Syafa'at, S.H. M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
2. Ibu Herlin Wijayati S.H., M.H. selaku Ketua bagian Hukum Tata Negara yang sekaligus pembimbing skripsi ini, terima kasih atas kesabarannya dalam membimbing penulis serta terima kasih atas ilmu yang diberikan dan waktu yang diluangkan untuk membimbing penulis hingga terselesaikannya skripsi ini dengan baik;
3. Bapak Darmadji, S.H., MSi. selaku Kepala Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa yang telah menerima penulis untuk melakukan penelitian diinstansi tersebut.
4. Bapak Nurudin selaku Kepala Desa Kedungrejo, Kecamatan Megaluh beserta perangkat desanya yang bersedia membantu penulis selama melakukan penelitian
5. Ibu Eni Sulchiyatin selaku Kepala Desa Curahmalang, Kecamatan Sumobito beserta perangkat desanya yang bersedia membantu penulis selama melakukan penelitian
6. Bapak Eko Wahyudi selaku Kepala Desa Jabon, Kecamatan Jombang, beserta perangkat desanya yang bersedia membantu penulis selama melakukan penelitian
7. Bapak Muklisun selaku Kepala Desa Godong, Kecamatan Gudo beserta perangkat desanya yang bersedia membantu penulis selama melakukan penelitian
8. Bapak Hendri Yanto selaku Kaur Pembangunan Desa Mojowarno, Kecamatan Mojowarno, beserta perangkat desanya yang bersedia membantu penulis selama melakukan penelitian

9. Bapak M. Rony, Ibu Ummi, dan Ibu Hartini selaku pemberi arahan dan bimbingan selama penulisan skripsi ini
10. Kedua orangtua dan saudara-saudara saya yang telah memberi motivasi kepada saya.
11. Teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang selalu membantu penulis dalam proses pembuatan skripsi ini.

Penulis yakin skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna, sehingga masukan dan kritik akan selalu penulis harapkan untuk memperbaiki laporan ini.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak disengaja. Semoga Allah Yang Maha Esa mengampuni kesalahan kita dan berkenaan menunjukkan jalan yang benar.

Malang, Juni 2014

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----------|
| LEMBAR PERSETUJUAN..... | i |
| LEMBAR PENGESAHAN | ii |
| KATA PENGANTAR | iii |
| DAFTAR ISI | v |
| DAFTAR TABEL | viii |
| DAFTAR GAMBAR..... | ix |
| DAFTAR BAGAN | x |
| RINGKASAN | xi |
| <i>SUMMARY</i> | xii |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xiii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. LATAR BELAKANG | 1 |
| B. RUMUSAN MASALAH..... | 10 |
| C. TUJUAN PENELITIAN..... | 10 |
| D. MANFAAT PENELITIAN | 11 |
| 1. Manfaat Teoritis..... | 11 |
| 2. Manfaat Praktis | 11 |
| E. SISTEMATIKA PENULISAN..... | 11 |
| | |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA..... | 13 |
| A. KAJIAN TENTANG DESA..... | 13 |
| 1. Pengertian Desa | 13 |
| 2. Terbentuknya Desa | 16 |
| B. KAJIAN TENTANG PEMERINTAHAN DESA | 20 |
| 1. Penyelenggaraan Pemerintahan Desa | 20 |
| 2. Pemerintah Desa | 26 |
| 3. Kewenangan Pemerintah Desa | 32 |
| 4. Pertanggungjawaban Penyelenggaraan Pemerintahan Desa..... | 34 |

| | |
|---|-----------|
| C. KAJIAN TENTANG KEUANGAN DESA | 38 |
| D. KAJIAN TENTANG PENGELOLAAN KEUANGAN DESA..... | 40 |
| E. KAJIAN TENTANG ALOKASI DANA DESA | 47 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 50 |
| A. JENIS PENELITIAN..... | 50 |
| B. PENDEKATAN PENELITIAN | 51 |
| C. ALASAN PEMILIHAN LOKASI..... | 51 |
| D. JENIS DAN SUMBER DATA..... | 52 |
| a. Jenis Data Primer | 52 |
| b. Jenis Data Sekunder..... | 52 |
| c. Sumber Data Primer..... | 54 |
| d. Sumber Data Sekunder | 54 |
| E. TEKNIK MEMPEROLEH DATA | 54 |
| a. Data Primer | 54 |
| b. Data Sekunder..... | 55 |
| F. POPULASI, SAMPEL DAN TEKNIK SAMPLING | 55 |
| 1. Populasi..... | 55 |
| 2. Sampel | 56 |
| 3. Teknik Sampling..... | 56 |
| G. TEKNIS ANALISIS DATA..... | 57 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | 58 |
| A. GAMBARAN UMUM | 58 |
| 1. Lokasi..... | 58 |
| 2. Pemerintah Daerah..... | 60 |
| B. HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 73 |
| 1. Implementasi Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Pemerintah Daerah Kabupaten Jombang | 74 |
| 2. Hambatan Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Pemerintah Daerah Kabupaten Jombang | 107 |

| | |
|---|-----|
| 3. Solusi dari Hamabatan yang Dilalui Pemerintah Daerah Kabupaten Jombang..... | 114 |
|---|-----|

| | |
|----------------------------|-----|
| BAB V PENUTUP | 118 |
| A. KESIMPULAN..... | 118 |
| B. SARAN | 119 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|--|----|
| Table 1.1 | Penelitian Terdahulu | 8 |
| Tabel 4.1 | Letak Geografis Kabupaten Jombang..... | 60 |
| Tabel 4.2 | Batas Wilayah Kabupaten Jombang | 60 |
| Tabel 4.3 | Jarak Antar Kecamatan | 61 |
| Tabel 4.4 | Jumlah Desa dan Dusun Menurut Kecamatan | 62 |
| Tabel 4.5 | Data Perangkat Desa di Kabupaten Jombang | 63 |

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 : Batas Wilayah Administrasi Kecamatan Kabupaten Jombang..... 59

DAFTAR BAGAN

| | |
|---|-----|
| Bagan 2.1 : Struktur Organisasi Desa | 26 |
| Bagan 2.2 : Alur Pengelolaan Keuangan Desa | 46 |
| Bagan 4.2 : Mekanisme Penggunaan Alokasi Dana Desa penggunaan ADD ... | 91 |
| Bagan 4.3 : Mekanisme Pengajuan Alokasi Dana Desa | 100 |
| Bagan 4.4 : Mekanisme Penyaluran Alokasi Dana Desa | 101 |
| Bagan 4.5 : Mekanisme Musrenbang Desa..... | 104 |

RINGKASAN

PUTRI KARTIKA ANGGRAINI, Hukum Tata Negara, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Juni 2015, IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 43 TAHUN 2014 TENTANG PERATURAN PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TENTANG DESA (STUDI DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JOMBANG), HERLIN WIJAYATI, SH.MH.

Pada skripsi ini penulis mengangkat permasalahan Implementasi Pengelolaan Alokasi Dana Desa Studi di Pemerintah Daerah Kabupaten Jombang. Pelaporan pertanggungjawaban Alokasi Dana Desa tidak tertib, sering terjadi keterlambatan pelaporan pertanggungjawaban Alokasi Dana Desa. Keterlambatan pencairan Alokasi Dana Desa akibat dari terlambatnya Desa membuat Surat Pertanggungjawaban, karena Surat Pertanggungjawaban pelaksanaan Alokasi Dana Desa tahap sebelumnya merupakan persyaratan untuk mencairkan Alokasi Dana Desa tahap berikutnya.

Berdasarkan masalah di atas, skripsi ini mengangkat rumusan masalah : (1) Bagaimana implementasi pengelolaan Alokasi Dana Desa di Kabupaten Jombang? (2) Apa hambatan yang terjadi dalam mengelola Alokasi Dana Desa? (3) Apa upaya yang dilakukan dalam mengatasi hambatan yang terjadi?

Metode penelitian skripsi ini menggunakan metode yuridis empiris dengan pendekatan sosiologi. Lokasi penelitian di Kabupaten Jombang, karena dalam pelaksanaan Alokasi Dana Desa di Kabupaten Jombang masih terdapat permasalahan tentang pelaporan pertanggungjawaban alokasi dana desa pada setiap desa. Populasi dalam penelitian ini adalah 302 desa di Kabupaten Jombang, sampel yang dipilih hanya 5 desa yang mewakili populasi yang ada. Teknik sampling yang digunakan dengan cara *Purposive sampling*. Jenis data primer dianalisis menggunakan teknis analisis deskriptif kualitatif. Data yang diperoleh dengan cara wawancara dengan informan yang berkompeten dibidangnya, data sekunder diperoleh dengan cara studi kepustakaan.

Dari hasil penelitian dengan metode di atas, penulis memperoleh jawaban atas permasalahan yang ada bahwa terlambatnya pencairan Alokasi Dana Desa karena tidak adanya aturan yang jelas mengenai batas waktu penyampaian laporan pertanggungjawaban, sumber daya manusianya kurang profesional, kurangnya koordinasi antar unit kerja, perubahan anggaran, pergantian bendahara desa 2 tahun sekali. Hambatan yang dihadapi Pemerintah Desa adalah kurang siapnya Pemerintah Desa dalam mengelola Alokasi Dana Desa, pelaksanaan kegiatan yang tidak sesuai dengan perencanaan. Dalam menghadapi hambatan, solusi yang ditempuh salah satunya adalah perekrutan Tenaga Pendamping Alokasi Dana Desa serta pemberian pembinaan, pelatihan, serta monitoring dan evaluasi kepada Pemerintahan Desa.

SUMMARY

PUTRI KARTIKA ANGGRAINI, CONSTITUTIONAL LAW, FACULTY OF LAW, BRAWIJAYA UNIVERSITY, JUNE 2015, IMPLEMENTATION OF THE MANAGEMENT OF VILLAGE FUNDS ALLOCATION BASE GOVERNMENT REGULATION NUMBER 43 OF 2014 CONCERNING THE IMPLEMENTING REGULATIONS OF LAW NUMBER 6 OF VILLAGE (STUDY IN LOCAL GOVERNMENT OF JOMBANG REGENCY), HERLIN WIJAYATI, SH.MH.

In the thesis, Jombang Regency the author raises the issue is Implementation Of The Management Of Village Funds Allocation Base Government Regulation Number 43 Of 2014 Concerning The Implementing Regulations Of Law Number 6 Of Village (Study In Local Government Of Jombang Regency). Reporting accountability village funds allocation disorderly , often, implementation has been delaying reporting accountability village funds allocation. Delays in the distribution of village funds allocation a result of delays of village made a letter accountability , those letters accountability the implementation of village funds allocation the earlier stages was required to liquefy village funds allocation the next stage.

Based on the problem above, this thesis intended to answer some of research problems: (1) How is the implementation of the management of the Village Fund Allocation in Jombang? (2) What are the obstacles that occur in managing the Village Fund Allocation? (3) What the efforts in overcoming the barriers that happen?

The method is using the thesis juridical empirical method in sociology approach. The location of research in Jombang Regency, because the implementation of budget rural Jombang Regency there are still problems with the stewardship of allocation village in every village. The population at 302 in this research are rural Jombang Regency samples are only 5 villages to represent the population there. Sampling techniques used the sampling purposive. The primary data qualitative analysis using technical descriptive analysis. Date obtained in an interview with the informant who is competent in their field, data obtained by means of a secondary literature study.

Based on the method of research above, the writer received the answer to the existing problems that delays of the distribution of village funds allocation because the absence of clear rules about the time limit the delivery of the accountability reports, human resources are lacking professional, lack of coordination among the units work, budget changes, The new device village (treasurer village) every two years treasurer always replaced. Obstacles faced by the village government is less ready to the village government in managing the allocation of village funds, the implementation of activities not in accordance with the planning. In the face of obstacles, one is a solution that travel companion village funds allocation of labor and the provision of guidance, training, as well as monitoring and evaluation to the village administration.

DAFTAR LAMPIRAN

A. SURAT-SURAT

1. Surat Penetapan Pembimbing Skripsi
2. Surat Keterangan Deteksi Plagiasi
3. Surat Pernyataan Keaslian Skripsi
4. Pernyataan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir Untuk Kepentingan Akademisi
5. Surat Keterangan Penelitian Di Desa Jabon, Kecamatan Jombang
6. Surat Keterangan Penelitian Di Desa Godong, Kecamatan Gudo
7. Surat Keterangan Penelitian Di Desa Kedungrejo, Kecamatan Megaluh
8. Surat Keterangan Penelitian Di Desa Mojowarno, Kecamatan Mojowarno
9. Surat Keterangan Penelitian Di Desa Curahmalang, Kecamatan Sumobito
10. Surat Keterangan Penelitian Di Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa.

B. Peraturan Bupati Nomor 17 Tahun 2015 tentang Tata Cara Pengalokasian Dan Penyaluran Alokasi Dana Desa Kabupaten Jombang

C. Keputusan Bupati Jombang Nomor 188.4.45/126/415.10.10/2015 tentang Besaran Perolehan Alokasi Dana Desa di Kabupaten Jombang Tahun Anggaran 2015