

HALAMAN PERSETUJUAN

**Judul Skripsi :PENEGAKAN SANKSI PIDANA TERHADAP
PERUMAHAN DAN PERMUKIMAN YANG BERADA
DI SEMPADAN SUNGAI BENGAWAN SOLO
(Studi Di Kabupaten Bojonegoro)**

Identitas Penulis :
a. Nama : Shelvly Wedha Indrawati
b. Nim : 105010107111093
c. Konsentrasi : Hukum Pidana

Jangka waktu penelitian : 6 bulan

Disetujui pada tanggal : 17 Januari 2014

Pembimbing Utama



Dr. Bambang Sugiri, S.H., M.S

NIP: 19570717 198403 1 002

Pembimbing Pendamping



Abdul Madjid, S.H., M.Hum

NIP:19590126 198701 1 002

**Mengetahui,
Ketua Bagian
Hukum Pidana**



Eny Harjati, S.H., M.Hum

NIP: 19590406 198601 2 002

HALAMAN PENGESAHAN

**PENEGAKAN SANKSI PIDANA TERHADAP PERUMAHAN DAN
PERMUKIMAN YANG BERADA DI SEMPADAN SUNGAI BENGAWAN
SOLO
(Studi Di Kabupaten Bojonegoro)**

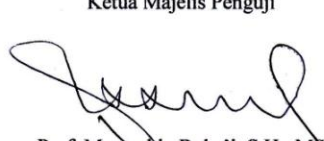
Oleh:
Shelvy Wedha Indrawati
105010107111093

Skripsi ini telah disahkan oleh Majelis Penguji pada tanggal 26 Februari 2014

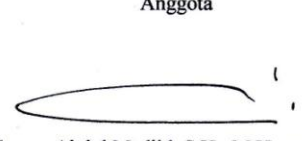
Ketua Majelis Penguji

Anggota

Anggota


Prof. Masruchin Ruba'i, S.H., M.S
NIP. 19481230 197312 1 001


Dr. Bambang Sugiri, S.H., M.S
NIP. 19570717 198403 1 002


Abdul Majid, S.H., M.Hum
NIP. 19590126 198701 1 002

Anggota

Ketua Bagian
Hukum Pidana


Dr. Bambang Sudjito, S.H., M.Hum
NIP. 19520605 198003 1 006


Eny Hariati, S.H., M.Hum
NIP. 19590406 198601 2 001

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum



M. S. Sibudin, S.H., M.H
NIP. 19591216 198503 1 001

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil Alamin, segala puji syukur kepada Allah SWT beserta Nabi Muhammad SAW atas karunia-Nya dan segala anugerah serta hidayah yang diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan laporan penelitian skripsi yang berjudul

“PENEGAKAN SANKSI PIDANA TERHADAP PERUMAHAN DAN PERMUKIMAN YANG BERADA DI SEMPADAN SUNGAI BENGAWAN SOLO (Studi Di Kabupaten Bojonegoro)”

Tentunya penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan dan doa dari berbagai pihak yang memberikan semangat, motivasi dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr.Sihabudin, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
2. Ibu Eny Harjati, S.H., M.Hum., selaku Ketua Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
3. Bapak Dr. Bambang Sugiri, S.H., M.S, selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan, dukungan, dan nasehat dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Abdul Madjid, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan komentar, arahan, nasehat dan bimbingan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Joes Indra Lana Wira, SH. selaku Kasat Reskrim dan Brigadir Ahmad Zainan Na'im selaku Anggota Reskrim.

6. Bapak Drs. Ec. M. Anwar Mukhtadlo, M.Si selaku Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Bojonegoro dan Bapak Teguh Dwi Haryanto, ST. MT selaku Kabag Umum Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Bojonegoro
7. Bapak MZ. Budi Mulyono, SH, selaku Sekertaris Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Bojonegoro.
8. Ibu Ida Agustiani, S.Sos, M.Si selaku Kasubag Umum Badan Perijinan Kabupaten Bojonegoro dan Bapak Abdul Aziz, SH selaku Staf Bagian IMB Badan Perijinan Kabupaten Bojonegoro.
9. Masyarakat yang berada di Kelurahan Jetak, Kecamatan Bojonegoro, Kabupaten Bojonegoro.
10. Kedua Orang Tua yang saya sayangi Bapak dan (Alm) Ibu yang telah memberikan dukungan, motivasi, kasih sayang yang tak terhingga bagi penulis serta telah sabar membimbing dan mengingatkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan untaian doa yang tak terkira.
11. Kakak saya tercinta Yanu dan Reny yang telah mendoakan dan memotivasi saya agar cepat selesai dalam pengerjaan skripsi ini.
12. Sahabat-sahabat ku Desemti Wahyu Merlian, Alfiolita Hana, Mayang Ratnasari Ayu Bimo Setyo Putri, Aviantina Susanti, Febby Nevy, Istiqomah Khasanah yang telah memberikan motivasi, dukungan, doa dan semangat serta bersama – sama berjuang demi terselesainya skripsi bersama.
13. Agung Rizky Adi Putra yang telah memberikan motivasi, serta dukungan dari awal sampai akhir.

14. Teman-teman saya Lenny, April, Dani dan Irma yang telah memberikan semangat.

15. FORMAH PK FH UB tempat dimana penulis banyak memperoleh ilmu yang bermanfaat dan pengalaman yang begitu luar biasa, memperoleh keluarga, serta kebersamaan.

Penulis menyadari segala kekurangan dan keterbatasan dalam penulisan skripsi ini, untuk itu Penulis mengharapkan saran dan kritik, sehingga skripsi ini dapat mengarah kepada suatu perbaikan yang lebih baik. Semoga skripsi ini dapat menambah pengetahuan dan wawasan bermanfaat khususnya bagi Penulis sendiri, dan umumnya bagi para pembaca dan semua pihak yang memerlukan.

Akhir kata Penulis mohon maaf yang sebesar – besarnya jika dalam proses penulisan skripsi ini Penulis melakukan kesalahan baik disengaja maupun tidak disengaja.

Malang, Februari 2014

Penulis

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan.....	i
Lembar Pengesahan	ii
Kata Pengantar	iii
Daftar Isi.....	vi
Daftar Gambar	viii
Ringkasan.....	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Sistematika Penulisan	8

BAB II KAJIAN PUSTAKA

A. Kajian Umum Mengenai Penegakan Hukum.....	10
B. Kajian Umum Mengenai Sanksi Pidana	17
C. Kajian Umum Mengenai Perumahan dan Permukiman.....	21
D. Kajian Umum Mengenai Sempadan Sungai	27

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	31
B. Metode Penelitian	31
C. Alasan Pemilihan Lokasi	32
D. Jenis Data	32
E. Sumber Data.....	33
F. Populasi dan Sampel	34
G. Teknik Pengambilan Data.....	35
H. Teknik Analisis Data.....	36

I. Definisi Operasional	36
-------------------------------	----

BAB IV HASIL PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Mengenai Kabupaten Bojonegoro.....	39
B. Penegakan Sanksi Pidana Terhadap Perumahan dan Permukiman yang Berada di Sempadan Sungai Bengawan Solo Kabupaten Bojonegoro yang Berpotensi Menimbulkan Bencana	53
C. Kendala Penegakan Sanksi Pidana Terhadap Perumahan dan Permukiman yang Berada di Sempadan Sungai Bengawan Solo Kabupaten Bojonegoro yang Berpotensi Menimbulkan Bencana	78

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	86
B. Saran	87

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Gambar Peta Orientasi Kabupaten Bojonegoro	41
Gambar 2. Gambar Peta Administrasi Kabupaten Bojonegoro	41
Gambar 3. Gambar Banjir di Kabupaten Bojonegoro.....	46
Gambar 4. Gambar Peta Daerah Rawan Banjir Kabupaten Bojonegoro	52
Gambar 5. Gambar Peta Daerah yang tergenang luapan air sungai bengawan solo siaga II dan III	53
Gambar 6. Pengembangan Pada Kawasan Solo Valley	68



DAFTAR LAMPIRAN

Surat-surat

1. Surat Penetapan Pembimbing Skripsi	92
2. Surat Pernyataan Keaslian Skripsi	93
3. Kartu Bimbingan Skripsi	94
4. Surat Survei dari Polres Kabupaten Bojonegoro	95
5. Surat Survei dari Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bojonegoro	96
6. Surat Survei dari Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Bojonegoro	97
7. Surat Survei dari Badan Perijinan Kabupaten Bojonegoro	98
8. Surat Survei dari Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bojonegoro	99
9. Surat Survei dari Kantor Kecamatan Bojonegoro	100

RINGKASAN

Shelvy Wedha Indrawati, Hukum Pidana, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Januari 2014, **PENEGAKAN SANKSI PIDANA TERHADAP PERUMAHAN DAN PERMUKIMAN YANG BERADA DI SEMPADAN SUNGAI BENGAWAN SOLO (Studi Di Kabupaten Bojonegoro)**, Dr. Bambang Sugiri SH, M.S, Abdul Madjid SH, M.H.

Pada penelitian ini, keberadaan perumahan dan permukiman yang berada di Sempadan Sungai Bengawan Solo yang rawan berpotensi bencana mengakibatkan rumah penduduk selalu direndam banjir jika turun hujan dan debit air sungai naik. Tidak terlepas dari bencana alam saja larangan mendirikan bangunan juga di atur dalam pasal 157 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2011 tentang Perumahan dan Kawasan Permukiman. Berdasarkan hal tersebut diatas, karya tulis ini mengangkat rumusan masalah adalah penegakan sanksi pidana dan kendala penegakan sanksi pidana terhadap perumahan dan permukiman yang berada di Sempadan Sungai Bengawan Solo Kabupaten Bojonegoro yang berpotensi menimbulkan bencana. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui dan menganalisis penegakan sanksi pidana dan kendala penegakan sanksi pidana terhadap perumahan dan permukiman yang berada di Sempadan Sungai Bengawan Solo yang berpotensi menimbulkan bencana.

Penelitian dilakukan dengan metode yuridis sosiologis, yang mendasarkan penelitian pada peraturan-peraturan yang berlaku dan juga dikaitkan dengan kenyataan yang terjadi sebenarnya di lapangan. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder yang diperoleh dengan cara wawancara, observasi dan dokumentasi, meliputi di Polres Bojonegoro, Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP), Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Bojonegoro, Badan Perijinan Kabupaten Bojonegoro, Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Bojonegoro, serta di perumahan dan permukiman yang berada pada daerah sempadan bengawan solo, saya mengambil sampel di Kelurahan Jetak, Kecamatan Bojonegoro di Kabupaten Bojonegoro.

Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa Penegakan Sanksi Pidana Terhadap Perumahan dan Permukiman Yang Berada Di Sempadan Sungai Bengawan Solo yang dilakukan di Kabupaten Bojonegoro ini belum optimal dan dijalankan secara menyeluruh karena terdapat kendala-kendala yang ada di lapangan. Kendala tersebut antara lain kesadaran masyarakat yang bermukim di Sempadan Sungai Bengawan Solo, Perumahan dan Permukiman di Sempadan Sungai Bengawan Solo Sudah Ada Sebelum Undang-Undang Tersebut Dibuat dan Disahkan, Lokasi Perumahan dan Permukiman yang strategis tempatnya dekat dengan pusat kota.

Tindakan yang harus dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Bojonegoro kedepan adalah membuat kebijakan yang melarang adanya bangunan dan

permukiman di Sempadan Sungai Bengawan Solo, Melakukan koordinasi antara Pemerintah Daerah dan Aparat penegak hukum, Melakukan sosialisasi terkait ancaman bencana banjir Sungai Bengawan Solo yang terjadi sewaktu-waktu khususnya pada daerah rawan bencana, dan Membentuk personil penegak hukum di bidang Perumahan dan Kawasan Permukiman, melakukan koordinasi serta sosialisasi antara Pemerintah Daerah Kabupaten Bojonegoro dengan Aparat Penegak Hukum, dan Melakukan pengawasan dan memonitoring terhadap pemanfaatan lahan di Sempdan Sungai Bengawan Solo di Kabupaten Bojonegoro.

UNIVERSITAS BRAWIJAYA



SUMMARY

Shelvy Wedha Indrawati, Criminal Law Faculty of Law, University of Brawijaya Malang, January 2014, The Enforcement of Criminal Sanctions Against The Housing And Settlements Located On The Border Of The Bengawan Solo River (Studies in Bojonegoro), Dr. Bambang Sugiri SH, M.S, Abdul Madjid SH, M.H.

This research, the existence of housing and settlements in the Bengawan Solo River, which Borders prone to potentially catastrophic results in local houses are always soaked flooding if rain water discharge and River ride. Not in spite of natural disasters are also building restrictions in set in article 157 law number 1 year 2011 about housing and Settlement Area. Based on the above, this paper raises the problem formulation is the enforcement of criminal sanctions and enforcement of criminal sanctions against the constraints of housing and settlements located on the border of Bojonegoro Regency Bengawan Solo River that could potentially cause a disaster. The purpose of this research is to find out and analyze the enforcement of criminal sanctions and enforcement of criminal sanctions against the constraints of housing and settlements located on the border of the river Bengawan Solo that could potentially cause a disaste

Research carried out by sociological, juridical methods which based its research on applicable regulations and are also linked to the fact that happened on the field. The Data used are the primary data and secondary data obtained by means of interviews, observation and documentation, including in Polres Bojonegoro, a police unit of teachers ' Praja (Satpol PP), the regional development planning Board (BAPPEDA) Bojonegoro Regency, a Regency of Bojonegoro, Permitting Agency Agency disaster management Areas (BPBD) Bojonegoro Regency, as well as in housing and settlements located on the border of bengawan solo, I took a sample in Kelurahan of JetakBojonegoro regency, Bojonegoro.

Results of this study make it clear that the enforcement of criminal sanctions Against the housing and settlements located on the border of the river Bengawan Solo River in Bojonegoro Regency has been optimized and executed it thoroughly because there are constraints that exist in the field. These barriers include public awareness that settled in the border of the river Bengawan Solo, housing and settlements on the border of the river Bengawan Solo River existed before Such legislation is made and Confirmed, the location of Housing and settlements in a convenient location close to the city centre.

Action is taken by the local government district of Bojonegoro in the future is to create a policy that prohibits the presence of buildings and settlements at the border of the river Bengawan Solo, do the coordination between local governments and law enforcement agencies, conduct related socialization threat Solo river flooding disaster that occurred at any time, especially in the area of disaster-prone, and form law

enforcement personnel in the field of Housing and Settlements coordination, conduct and dissemination of the local government district of Bojonegoro with law enforcement officers, and conduct surveillance and monitor of land use in the Sempdan Solo River in Bojonegoro Regency.

