

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi : PEMBINAAN,PENDAYAGUNAAN,PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN PENGGUNAAN AIR BAWAH TANAH YANG DILAKUKAN PEMERINTAH KABUPATEN PASURUAN (Studi di Dinas Pengairan Dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan)

Identitas Penulis :
a.Nama : Dody Rasyiid Permadi
b.NIM : 0910111015
c.Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Jangka Waktu Penelitian : 6 Bulan

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Agus Yulianto,SH.,M.H.
NIP. 19590717 19860 1 1001

Lutfi Efendi,SH,M,Hum.
NIP. 19600810 19860 1 1002

Mengetahui,
Ketua Bagian
Hukum Administrasi Negara

Lutfi Efendi,SH,M,Hum..
NIP. 196008101986011002

HALAMAN PENGESAHAN

PEMBINAAN, PENDAYAGUNAAN, PENGENDALIAN DAN
PENGAWASAN PENGGUNAAN AIR BAWAH TANAH YANG
DILAKUKAN PEMERINTAH KABUPATEN PASURUAN
(Studi di Dinas Pengairan Dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan)

Oleh :

Dody Rasyiid Permadi
NIM. 0910111015

Skripsi ini telah disahkan oleh Majelis Penguji pada tanggal :

Ketua Majelis Penguji

Anggota

Agus Yulianto,SH.,M.H.
NIP. 19590717 19860 1 1 001

Anggota

Prof. Dr. Sudarsono, S.H., M.S
NIP. 19510825 197903 2 002

Anggota

Sri Kustina, S.H., C.N
NIP.19480729 198002 2 001

Anggota

Dr.Shinta Hadiyantina, S.H., M.H
NIP. 19770305 200912 2 001

Lutfi Efendi,SH,M,Hum.
NIP. 195612071986011001

Mengetahui

Kepala Bagian Hukum
Administrasi Negara

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Lutfi Effendi, S.H., M.Hum
NIP. 19600810 198601 1 002

Dr. Sihabudin, S.H., M.H
NIP.19591216 198503 1 001

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT, karena hanya dengan nikmat dan karunia-Nya yang tiada henti hingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dengan judul **“Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian dan Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah Yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Pasuruan (Studi di Dinas Pengairan Dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan).”**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum yang merupakan kewajiban bagi setiap mahasiswa yang ingin menyelesaikan perkuliahannya. Adapun judul skripsi yang penulis kemukakan adalah **“Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian dan Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah Yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Pasuruan (Studi di Dinas Pengairan Dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan).”**.

Selama proses penulisan skripsi ini begitu banyak bantuan dan dukungan yang diterima penulis dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada :

1. Allah SWT atas berkat, rahmat dan hidayah serta nikmat yang telah dilimpahkan.
2. Bapak Dr. Sihabudin, SH.MH. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya

3. Bapak Agus Yulianto, SH.,M.H, sebagai pembimbing utama yang telah memberikan pengarahan dan membimbing dengan sabar kepada penulis untuk bisa menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak Lutfi Efendi,SH,M,Hum Selaku Pembimbing kedua dan selaku ketua bagian Hukum Administrasi Negara
5. Kepala Dinas Pengairan dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan serta para staf yang sudah membantu.
6. Yang tercinta Ayah handa Bambang Heru W dan Mama Endang Mujiani serta adik Larasari Latifa E yang selalu memberikan segalanya dan sebesar-besarnya terhadap penulis.
7. Sahabat-sahabatku Miko Aditya S, Reymon Edo D, Novryan, Tommy Ferdinan, Nurvia, Muhammad Untung, Bayu, Ony dan semua teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu demi satu di sini atas semangat, bantuan dan saran yang diberikan sehingga Tugas Akhir ini dapat selesai.
8. Siti Nur Fatihah atas semua dukungan dan Do`anya.
9. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis membuka diri untuk segala saran dan kritik yang membangun.

Semoga Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Malang, Juli 2014

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Persetujuan.....	i
Halaman Pengesahan	ii
Kata Pengantar	iii
Daftar Isi.....	v
Daftar Tabel	viii
Daftar Gambar.....	ix
Ringkasan.....	x
Summary	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat penelitian.....	8
E. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Pengertian Fungsi Pemerintahan	11
B. Pengertian Tentang Air.....	12
C. Pengertian Izin.....	23
D. Pengertian Pelaksanaan Hukum.....	25
F. Pengertian Pembinaan.....	27
H. Pengertian Pedayagunaan Air Bawah Tanah	30
G. Pengertian Pengendalian	30
H. Pengertian Pengawasan	32



BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	38
B. Metode Pendekatan	38
C. Alasan Pemilihan Lokasi	39
D. Jenis dan Sumber Data	41
E. Teknik Pengambilan/Pengumpulan Data	42
F. Populasi dan Sampel	43
G. Teknik Analisis Data.....	45
H. Definisi Operasional.....	46

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Dinas Pengairan Dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan.....	48
B. Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian dan Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah	
1) Pembinaan Penggunaan Air Bawah Tanah yang Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan.....	57
2) Pendayagunaan Penggunaan Air Bawah Tanah yang Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan.....	62
3) Pengendalian Penggunaan Air Bawah Tanah yang Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan.....	68
4) Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah yang Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan.....	72
C. Hambatan dan Solusi Bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan Dalam Melakukan Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian dan Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah Di Wilayah Kabupaten Pasuruan	
1) Hambatan Pemerintah Kabupaten Pasuruan Dalam Pembinaan penggunaan Air Bawah Tanah.....	75
2) Hambatan Pemerintah Kabupaten Pasuruan Dalam pendayagunaan penggunaan Air Bawah Tanah.....	76



3) Hambatan Pemerintah Kabupaten Pasuruan Dalam Pengendalian penggunaan Air Bawah Tanah.....	77
4) Hambatan Pemerintah Kabupaten Pasuruan Dalam Pengawasan penggunaan Air Bawah Tanah.....	78
5) Alternatif dan Solusi Untuk Menangani Hambatan Pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan Dalam Melakukan Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian Dan Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah.....	79
a) Dibuatnya Regulasi Sitem Peraturan Daerah Yang Baru Tentang Penggunaan Air Tanah Yang Dilakukan Oleh Pemerintah Kabupaten Pasuruan.....	79
b) Dari Segi Teknis Perlu Adanya Tambahan Pegawai dan Perlu Adanya penambahan Alat Pendukung Tentang Penggunaan Air Tanah yang Dilakukan Oleh Pemerintah Kabupaten Pasuruan.....	81
c) Dari Sosial Budaya Perlunya Kesadaran Masyarakat Tentang Penggunaan Air Tanah yang Dilakukan Oleh Pemerintah Kabupaten Pasuruan.....	82

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	83
B. Saran.....	86

DAFTAR PUSTAKA..... 88

LAMPIRAN



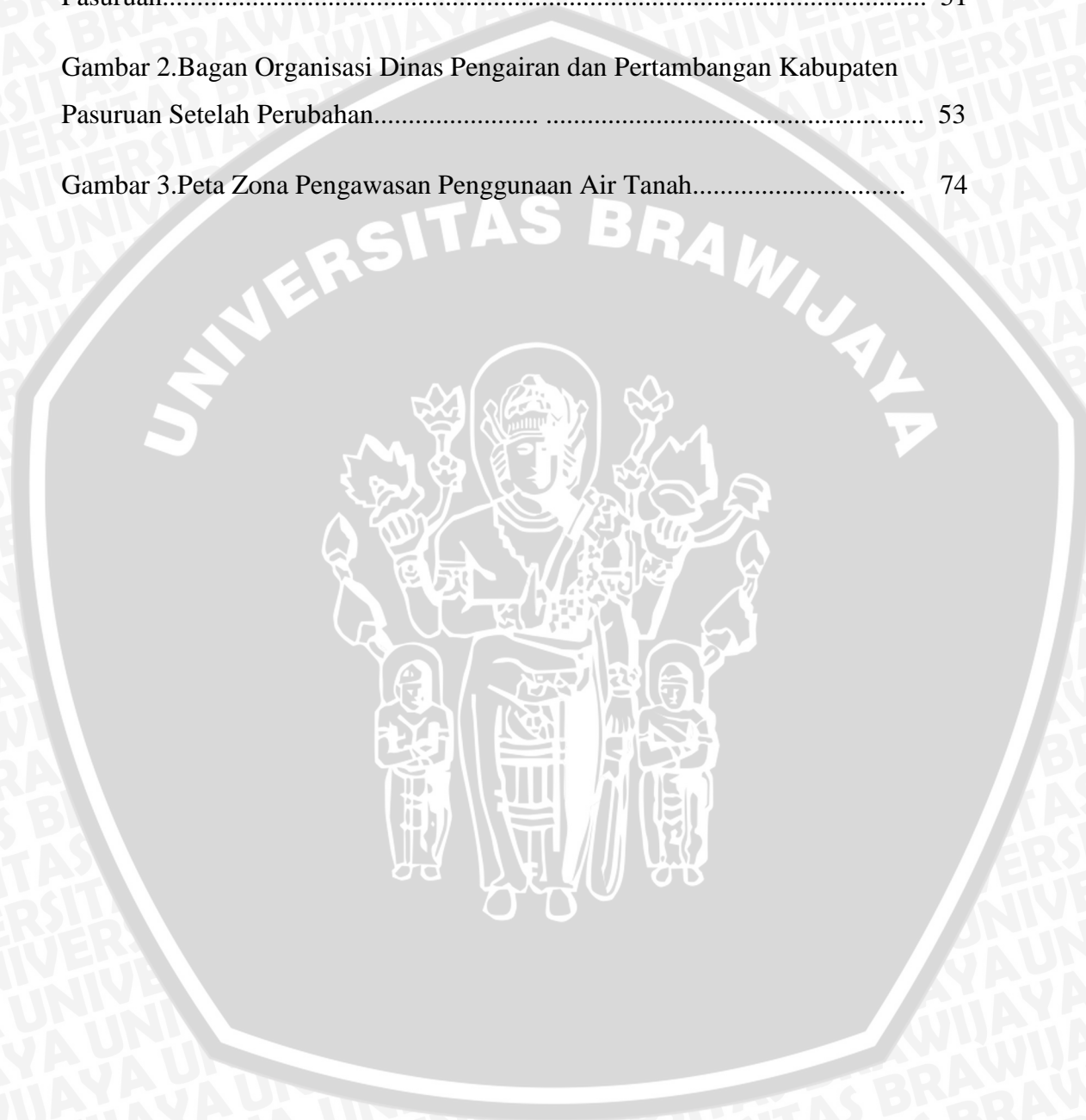
DAFTAR TABEL

Tabel 1.Data Industri Pemakaian Air Tanah..... 70



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Organisasi Dinas Pengairan dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan.....	51
Gambar 2. Bagan Organisasi Dinas Pengairan dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan Setelah Perubahan.....	53
Gambar 3. Peta Zona Pengawasan Penggunaan Air Tanah.....	74



RINGKASAN

DODY RASYIID PERMADI, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Juli 2014, Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian Dan Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah Yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Pasuruan (Studi Di Dinas Pengairan Dan Pertambangan Kabupaten Pasuruan), Agus Yulianto,SH.,M.H. dan Lutfi Efendi,SH,M,Hum,;

Skripsi ini membahas tentang Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian Dan Pengawasan Penggunaan Air Bawah Tanah Yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Pasuruan. Hal ini dilatarbelakangi karena adanya beberapa industri-industri yang melakukan penggunaan air tanah dengan cara pengeboran, dimana pengeboran air untuk mendapatkan bahan produksinya, sehingga proses pengambilan air bawah tanah dilakukan secara terus menerus dan dilain sisi dari beberapa masyarakat yang menggunakan air tanah dengan cara pengeboran ternyata juga dimanfaatkan untuk tujuan komersil dan di distribusikan ke daerah di luar wilayah Pasuruan seperti di daerah Sidoarjo dan Surabaya sehingga kondisi air bawah mengalami penurunan debit dikreteria rawan. Penelitian ini dilakukan menggunakan jenis penelitian yuridis empiris dengan pendekatan yuridis sosiologis

Dari hasil analisis yang dilakukan dapat diketahui bahwa pembinaan, pendayagunaan, pengendalian dan pengawasan yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Pasuruan melalui Dinas Pengairan dan Pertambangan berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pasuruan Nomor 28 Tahun 2001 Tentang Perizinan Penggunaan Air Bawah Tanah dan Air Permukaan, terutama mengenai pasal 9 ayat (1) dan (2) dilanjutkan dengan Peraturan Bupati Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 45 Tahun 2012 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 46 Tahun 2008 Tentang Organisasi dan Tata Kerja Dinas Pengairan dan Pertambangan,Dinas Pengairan dan Pertambangan mempunyai progam kerja sama dengan instansi pemerintah yang lain dalam hal ini mempunyai progam kerjasama dengan SATPOL, BP3M, PDAM, Dinas Cpita karya dalam melaksanakan pembinaan, pendayagunaan, pengendalian dan pengawasan akan tetapi didalam pelaksanaanya masih terdapat hambatan-hamabatan yang ditemui.

Kesimpulan dari skripsi ini adalah pelaksanaan dari Peraturan Daerah Kabupaten Pasuruan Nomor 28 Tahun 2001 Tentang Perizinan Penggunaan Air Bawah Tanah dan Air Permukaan, terutama mengenai pasal 9 ayat (1) dan (2) dilanjutkan dengan Peraturan Bupati Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 45 Tahun 2012 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 46 Tahun 2008 Tentang Organisasi dan Tata Kerja Dinas Pengairan dan Pertambangan, peraturan daerah tersebut masih belum maksimal dalam penerapannya dikarenakan beberapa faktor hambatan internal maupun hambatan eksternal baik itu dari sudut pandang instansi yang terkait maupun dari masyarakat itu sendiri

Kata Kunci : Pelaksanaan, Pembinaan, Pendayagunaan, Pengendalian, Pengawasan, Pemerintah Kabupaten Pasuruan,Dinas Pengairan dan Pertambangan

SUMMARY

DODY RASYIID permadi, Administrative Law, Faculty of Law, University of Brawijaya, July 2014, Development, Utilization, Control and Monitoring of Ground Water Use Government Done Pasuruan (Studies in the Department of Irrigation and Mining Pasuruan), Agus Yulianto, SH., MH and Lutfi Efendi, SH, M, Hum,;

This research discusses the Development, Utilization, Control and Monitoring of Ground Water Use Government Done Pasuruan. This is motivated because of the few industries that do use ground water by means of drilling, water drilling where to get the material production, so that the underground water extraction process is done continuously and on the other side of the menenerus beberpa communities using ground water by means of drilling turned out also used for commercial purposes and distributed to areas outside the region such as in the area of Pasuruan and Surabaya to Sidoarjo under conditions of water discharge decreased dikreteria prone. This research was conducted empirical use the type of juridical research with socio-juridical approach

From the results of the analysis done can be seen that the development, utilization, control and supervision of the Government of Pasuruan melalaui Department of Irrigation and Mining bedasarkan Pasuruan Regency Regulation No. 28 Year 2001 on Licensing Use of ground water and surface water, especially concerning Article 9 paragraph (1) and (2) followed by a decree of Pasuruan Bupati Regulation No. 45 Year 2012 on the Second Amendment to Regulation Regent of Pasuruan No. 46 Year 2008 on Organization and Work Department of Irrigation and Mining, Irrigation and Mining Department has programs in collaboration with government agencies another program in this case has a partnership with SATPOL, BP3M, taps, Cpita Office in carrying out the work of coaching, empowerment, control and supervision but there is still a bottleneck in the implementation-hamabatan encountered.

The conclusion of this research is the implementation of Pasuruan Regency Regulation No. 28 Year 2001 on Licensing Use of ground water and surface water, particularly on Article 9, paragraph (1) and (2) followed by a decree of Pasuruan Regent Regulation No. 45 Year 2012 on Amendment both the Regent of Pasuruan the Regulation No. 46 Year 2008 on Organization and Work Department of Irrigation and Mining, regulation is still not up affluent in applicability due to several factors internal and external obstacles obstacles both from the point of view of the relevant agencies and the community itself.

Keywords: Implementation, Development, Utilization, Control, Monitoring, Pasuruan Government, Department of Irrigation and Mining.