

LEMBAR PERSETUJUAN

TUGAS DAN FUNGSI CAMAT DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM
KELUARGA BERENCANA BERDASARKAN PASAL 2 AYAT 3 (22b)
PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2000
TENTANG KEWENANGAN PEMERINTAH DAN KEWENANGAN
PROPINSI SEBAGAI DAERAH OTONOM

(Studi di Kantor Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)

Oleh:

AJENG INEZ MILZA AYUNINGSIH

NIM. 0610110006

Disetujui pada tanggal: 31 Oktober 2012

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Agus Yulianto, S.H., M.H

Lutfi Effendi, S.H., M.Hum

NIP. 19590717 198601 1 001

NIP. 19600810 198601 1 002

Mengetahui,

Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendi, S.H., M.Hum

NIP. 19600810 198601 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

TUGAS DAN FUNGSI CAMAT DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM
KELUARGA BERENCANA BERDASARKAN PASAL 2 AYAT 3 (22b)
PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2000
TENTANG KEWENANGAN PEMERINTAH DAN KEWENANGAN
PROPINSI SEBAGAI DAERAH OTONOM

(Studi di Kantor Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)

Oleh:

AJENG INEZ MILZA AYUNINGSIH

NIM. 0610110006

Skripsi ini telah disahkan oleh Dosen Pembimbing pada tanggal: 31 Oktober 2012

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Agus Yulianto, S.H., M.H

Lutfi Effendi, S.H., M.Hum

NIP. 19590717 198601 1 001

NIP. 19600810 198601 1 002

Ketua Majelis Penguji

Ketua Bagian

Hukum Administrasi Negara

Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendi, S.H., M.Hum

Lutfi Effendi, S.H., M.Hum

NIP. 19600810 198601 1 002

NIP. 19600810 198601 1 002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya

Dr. Sihabudin, S.H., M.H

NIP. 19591216 198503 1 001

SURAT PERNYATAAN**Orisinilitas Penulisan Hukum / Skripsi**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : AJENG INEZ MILZA AYUNINGSIH

NIM : 0610110006

Dengan ini saya menyatakan bahwa penulisan hukum/skripsi ini adalah benar-benar karya saya, dan dalam penulisan hukum/skripsi ini tidak ada karya orang lain yang dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapatkan gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi, selain yang diacu dalam kutipan dan atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika kemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi, maka saya sanggup dicabut gelar Kesarjanaan saya.

Malang, Oktober 2012

AJENG INEZ MILZA AYUNINGSIH

NIM. 0610110006

Bukan Jatuhku, tapi yang penting adalah Kebangkitanku.....

Bukan Salahku, tapi yang penting adalah Perbaikanku.....

Bukan Hasil Akhirku, tapi yang penting adalah Usahaku.....

Bukan Tangisku, tapi yang penting adalah Senyumammu.....

Bukan Dukaku, tapi yang penting adalah Bahagiamu.....

*Bukan Sudah Tak Percaya lagi,
tapi yang penting adalah Belajar Untuk Mempercayai Kembali.....*

Aku Akan Kembali Pada Hari ini,

Dengan Semangat yang Baru,

Wajah yang Ceria & Lemuh Senyuman Kepada Semua Orang,

Walaupun Orang tersebut adalah Musuh yang Jahat yang akan Menusukku dari arah manapun,

Besungguhnya Aku akan tetap Belajar untuk Mempercayai,

Sama Seperti Aku yang Selalu & Tetap Percaya

*Kepada **TUHAN YANG MAHA ESA**.....*

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala Berkah, Rahmat dan Hidayah-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyelesaian skripsi yang berjudul “Tugas Dan Fungsi Camat Dalam Melaksanakan Program Keluarga Berencana Berdasarkan Pasal 2 Ayat 3 (22b) Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2000 Tentang Kewenangan Pemerintah Dan Kewenangan Propinsi Sebagai Daerah Otonom (Studi di Kantor Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)” ini masih jauh dari sempurna, mengingat keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dan terbatasnya waktu yang digunakan dalam penelitian ini.

Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan petunjuk semua pihak yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan doa kepada penulis. Untuk itu perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sihabudin, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Malang.
2. Bapak Dr. Ali Syafa'at, SH., MH., selaku Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Malang.
3. Bapak Lutfi Effendi, S.H., M.Hum., selaku Ketua Bagian HAN Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Malang dan selaku Dosen Pembimbing Pendamping, terima kasih atas waktu yang diberikan dan dengan penuh kesabaran membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

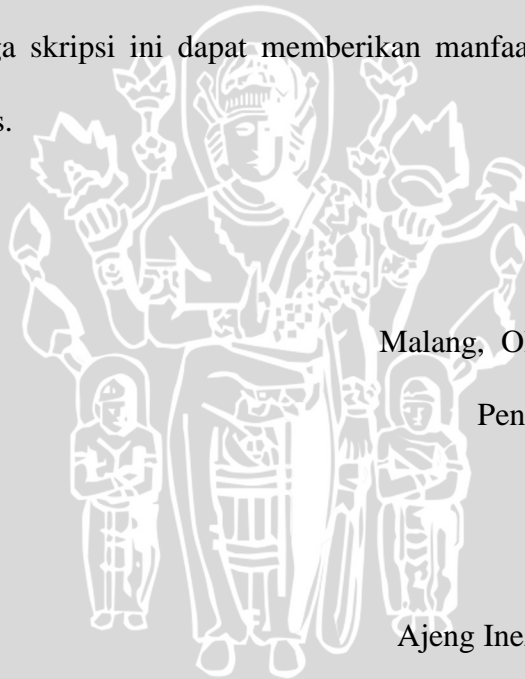
4. Bapak Agus Yulianto, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing Utama, terima kasih telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. .
5. Bapak Drs. Suwadji, S.IP., M.Si., selaku Camat di Kecamatan Kepanjen.
6. Bapak A. Taufiq Juniarto, selaku Sekcam di Kecamatan Kepanjen, terima kasih atas waktu luang dan informasi yang diberikan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Dra. Siti Khotimah, selaku petugas PPLKB wilayah Kecamatan Kepanjen, terima kasih atas data-data serta informasi yang diberikan.
8. Seluruh staf akademik dan staf keuangan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, terima kasih atas dukungan semangat dan doa yang telah diberikan.
9. Suamiku tercinta Serka Nurdin Arif. B, terima kasih atas dukungan, doa serta kesempatan yang diberikan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Anakku yang selalu aku sayangi ananda Garuda Alfredo de Justicia, terima kasih ya dek tidak rewel selama bunda mengerjakan skripsi ☺ .
11. Ayah bunda tercinta, Bpk. Kapten Czi. Milyan. S & Ibu. Tri Winarsih, Amd.Keb, serta kedua mertua tercinta, Bpk. M. Tarmuni & Ibu. Siti Rochwati, terima kasih atas segala dorongan semangat serta doa yang senantiasa beliau panjatkan.
12. Adik-adikq Wisnu, Arimby n Yesy, trims ya ciiii selalu menemaniku.
13. Kakakq Dona Margaretha, SH., trims ya mbak atas dukungan semangat serta doanya.

14. Teman-temanq Windha. A Kusuma, S.H., Denice Citra, S.H., Nantha, Andis n
teman-teman PPM Kelompok 1 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu

15. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, yang
tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan di
dalamnya, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan dan
penyempurnaan sangat penulis harapkan.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua
khususnya bagi penulis.



Malang, Oktober 2012

Penulis,

Ajeng Inez Milza. A

DAFTAR ISI

Halaman

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | |
| LEMBAR PERSETUJUAN | i |
| LEMBAR PENGESAHAN | ii |
| SURAT KEASLIAN SKRIPSI | iii |
| KATA PENGANTAR | v |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL | xi |
| ABSTRAKSI | xii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Rumusan masalah..... | 7 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 7 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 8 |
| 1. Manfaat Teoritis..... | 8 |
| 2. Manfaat Praktis..... | 8 |
| E. Sistematika Penelitian..... | 10 |
| | |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA | 11 |
| A. Kajian Umum Tentang Tugas dan Fungsi..... | 11 |
| B. Teori Kewenangan..... | 12 |
| C. Teori Kebijakan..... | 19 |
| D. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Camat..... | 19 |
| E. Program Keluarga Berencana..... | 22 |
| 1. Pengertian Keluarga Berencana..... | 22 |
| 2. Tujuan Keluarga Berencana..... | 22 |
| 3. Sasaran Program Keluarga Berencana..... | 24 |
| F. Partisipasi Masyarakat..... | 25 |
| G. Koordinasi dengan Instansi atau Unsur Terkait..... | 26 |
| | |
| BAB III METODE PENELITIAN | 28 |
| A. Jenis Penelitian..... | 28 |
| B. Metode Pendekatan..... | 28 |
| C. Lokasi Penelitian..... | 29 |
| D. Jenis dan Sumber Data..... | 29 |
| 1. Jenis Data..... | 29 |
| a. Data Primer..... | 29 |
| b. Data Sekunder..... | 30 |
| 2. Sumber Data..... | 30 |
| a. Data Primer..... | 30 |



| | |
|---|-----------|
| b. Data Sekunder..... | 30 |
| E. Teknik Pengumpulan Data..... | 31 |
| 1. Data Primer..... | 31 |
| a. Interview (wawancara)..... | 31 |
| 2. Data Sekunder..... | 31 |
| F. Populasi, Sampel dan Responden..... | 31 |
| 1. Populasi..... | 31 |
| 2. Sampel..... | 32 |
| 3. Responden..... | 32 |
| G. Analisa Data..... | 33 |
| H. Definisi Operasional Variabel..... | 33 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 35 |
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian..... | 35 |
| 1. Gambaran Umum Kecamatan Kepanjen..... | 35 |
| a. Letak Wilayah..... | 35 |
| b. Keadaan Demografi..... | 37 |
| c. Social Ekonomi..... | 40 |
| d. Social Budaya..... | 41 |
| e. Keagamaan..... | 42 |
| f. Pendidikan..... | 43 |
| g. Kesehatan..... | 45 |
| h. Keadaan Pasangan Usia Subur..... | 46 |
| 1) Pasangan Usia Subur Peserta KB..... | 46 |
| 2) Pasangan Usia Subur Bukan Peserta KB..... | 48 |
| 3) Gambaran Akseptor KB..... | 49 |
| B. Pelaksanaan Program Keluarga Berencana di Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang..... | 50 |
| 1. Keberadaan Program Keluarga Berencana..... | 50 |
| a. Pokok – pokok kegiatan Program KB..... | 52 |
| 1) Upaya Penyegaran Komitmen..... | 53 |
| 2) Penggerakan..... | 57 |
| 3) Pemberdayaan Keluarga dan Masyarakat..... | 58 |
| 4) Pemberdayaan Perempuan..... | 59 |
| 5) Peningkatan Kualitas Pelayanan Kesehatan yang Prima..... | 59 |
| C. Faktor – faktor Pendukung Dalam Pelaksanaan Program Keluarga Berencana..... | 60 |
| 1. Keaktifan Petugas Pelayanan KB..... | 60 |
| 2. Keikutsertaan Tim Penggerak PKK..... | 61 |
| 3. Peran Serta Institusi Masyarakat..... | 61 |
| 4. Peran Serta Pemuka Agama..... | 62 |

| | |
|--|-----------|
| 5. Sarana dan Prasarana..... | 63 |
| 6. Adanya Kerjasama yang Baik dengan Semua Pihak..... | 63 |
| D. Faktor – faktor Penghambat Dalam Pelaksanaan Program Keluarga Berencana..... | 64 |
| E. Tugas dan Fungsi Camat Dalam Menyelenggarakan Pemerintahan Kecamatan yang Kaitannya dengan Program Keluarga Berencana serta Upaya yang dilakukan..... | 66 |
| 1. Pelayanan Melalui Petugas Operasional..... | 67 |
| 2. Pelayanan Kontrasepsi Secara Cuma – Cuma bagi Keluarga Pra Sejahtera dan Keluarga Sejahtera I..... | 67 |
| 3. Pengayoman Peserta KB..... | 68 |
| 4. Penyuluhan..... | 69 |
| a. Pendekatan Melalui Pemahaman..... | 69 |
| b. Pendekatan Melalui Media..... | 70 |
| F. Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Program Keluarga Berencana..... | 70 |
| 1. Partisipasi Kelompok Masyarakat..... | 72 |
| 2. Partisipasi Perempuan..... | 75 |
| 3. Partisipasi Institusi Masyarakat..... | 76 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN..... | 78 |
| A. Kesimpulan..... | 78 |
| B. Saran..... | 79 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 82 |
| LAMPIRAN..... | 83 |

DAFTAR TABEL

| | |
|----------|--|
| Tabel 1 | Kelurahan dan Desa di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |
| Tabel 2 | Jumlah Penduduk Kelurahan dan Desa di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |
| Tabel 3 | Komposisi Penduduk Kecamatan Kepanjen pada Akhir Tahun 2010 – Bulan September 2012 |
| Tabel 4 | Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |
| Tabel 5 | Jumlah Sarana Keagamaan di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |
| Tabel 6 | Perbandingan Keadaan Anak Remaja yang Sekolah dan Tidak Sekolah Tahun 2012 |
| Tabel 7 | Sarana Pendidikan di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |
| Tabel 8 | Sarana Kesehatan di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |
| Tabel 9 | Jumlah PUS Peserta KB di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |
| Tabel 10 | Perbandingan Jumlah PUS di Kecamatan Kepanjen pada Akhir Tahun 2010 – Bulan September 2012 |
| Tabel 11 | Jumlah PUS Bukan Peserta KB di Kecamatan Kepanjen Tahun 2012 |

ABSTRAKSI

AJENG INEZ MILZA AYUNINGSIH, 0610110006, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum, Universitas Brawijaya, Oktober 2012, *Tugas Dan Fungsi Camat Dalam Melaksanakan Program Keluarga Berencana Berdasarkan Pasal 2 Ayat 3 (22b) Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2000 Tentang Kewenangan Pemerintah Dan Kewenangan Propinsi Sebagai Daerah Otonom (Studi Di Kantor Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)*, Agus Yulianto, S.H., MH, Lutfi Effendi, S.H., M.Hum.

Kata Kunci : kewenangan, kebijakan, kedudukan, tugas dan fungsi camat.

Upaya pemerintah di bidang pembangunan kesehatan melalui Program Keluarga Berencana ini dilakukan untuk menekan laju pertumbuhan penduduk Indonesia. Tanggung jawab Camat sebagai Perangkat Daerah dalam pengendalian jumlah penduduk sangat berperan penting demi lancarnya Program Gerakan Keluarga Berencana.

Gerakan Keluarga Berencana di Kabupaten Malang membawa manfaat yang cukup besar bagi masyarakat, tetapi di Kecamatan Kepanjen masih ada fenomena yang menghambat pelaksanaan Gerakan Keluarga Berencana.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian hukum empiris dan menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis yakni dengan melihat pelaksanaan tugas dan fungsi camat dalam melaksanakan program keluarga berencana dengan implementasi pelaksanaan yang ada dilapangan, memilih lokasi penelitian di Kantor Kecamatan Kepanjen. Tehnik penulurusan data dengan metode wawancara terstruktur dan tidak terstruktur serta studi literature, pengambilan sampel menggunakan *purposive sampling* dan tehnik analisis data menggunakan menggunakan metode analisis deskriptif.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa pelaksanaan Tugas dan Fungsi Camat dalam Melaksanakan Program KB telah berjalan cukup baik dan lancer serta sesuai dengan peraturan perundang-undangan dan dalam penelitian ini juga ditemukan adanya faktor pendorong maupun faktor penghambat dalam pelaksanaan Keluarga Berencana. Menanggapi hambatan tersebut Camat telah mengupayakan berbagai solusi, yaitu melalui bentuk pelayanan, penyuluhan dan pembinaan ekonomi keluarga. Kemudian diharapkan Tugas dan Fungsi Camat perlu lebih ditingkatkan lagi sehingga berbagai hambatan dari faktor sosial ekonomi, faktor sosial budaya, faktor agama dan faktor kesehatan dapat diatasi dengan baik.