

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERIAN IZIN USAHA MIKRO DAN
KECIL DI KECAMATAN SAWAHAN KABUPATEN NGANJUK**

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

BIMMA SAMUDERA

135030107111095



Dosen Pembimbing :

Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2018**

MOTTO

*Laa yukallifullahu nafsab illa wus'ahaa, lahaa
maa kasabat wa'alaihaa maktasabat.*

Allah tidaklah membebani seseorang melainkan
sesuai dengan kemampuannya.

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Kebijakan Pemberian Izin Usaha Mikro dan
Kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk

Disusun oleh : Bimma Samudera

NIM : 135030107111095

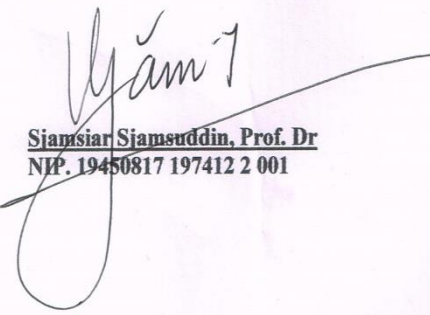
Fakultas : Ilmu Administrasi

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Malang, 29 Desember 2017

Komisi Pembimbing

Ketua Komisi Pembimbing


Samsiar Samsuddin, Prof. Dr
NIP. 19450817 197412 2 001

TANDA PENGESAHAN

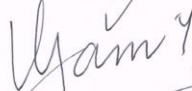
Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya pada :

Hari : Selasa
Tanggal : 6 Maret 2018
Jam : 10.00-11.00
Skripsi atas nama : Bimma Samudera
Judul : Implementasi Kebijakan Pemberian Izin Usaha Mikro dan Kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk

Dan dinyatakan LULUS


MAJELIS PENGUJI

Ketua



Prof. Dr. Samsiar Samsuddin
NIP. 19450817 1975412 2 001

Anggota



Dr. Alfi Hariswanto, S.AP, M.AP, MMG
NIP. 19810601 200501 1 005

Anggota



Andy Kurniawan, S.AP, M.AP
NIP. 2011078603201001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Pemberian Izin Usaha Mikro dan Kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk”** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 23 Desember 2017



Bimma Samudera
135030107111095

RINGKASAN

Bimma Samudera, 2018, **Implementasi Kebijakan pemberian izin usaha mikro dan kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk**. Ketua Pembimbing : Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin. Hal 152+17

Penelitian tentang implementasi kebijakan pemberian izin usaha mikro dan kecil ini di latar belakang dengan adanya tujuan pemerintah untuk mensejahterahkan rakyat dengan salah satu faktorntya ialah pembangunan ekonomi, mengingat bahwa saat ini Indonesia termasuk dalam kawasan MEA yang diharapkan dengan adanya MEA ini dapat menjadi peluang besar Indonesia untuk mendorong setiap pelaku usaha mikro dan kecil (UMKM) seupaya mampu berkembang dan mampu bersaing. Izin usaha mikro dan kecil merupakan kebijakan yang mendukung pelaku usaha mikro dan kecil dengan salah satu tujuannya memberikan kepastian hukum dan sarana pemberdayaan bagi pelaku usaha mikro dan kecil dalam pengembangan usahanya.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif melalui teknik analisis data interaktif oleh Miles, Huberman, dan Saldana. Fokus dalam penelitian ini ada 3 : (1) Implementasi kebijakan pemberian izin usaha mikro dan kecil di kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk berdasarkan Model Implementasi George C. Edward III, (2) Implementasi Kebijakan Pemberian izin usaha mikro dan kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk berdasarkan UU No 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro Kecil dan Menengah dan di pertegaskan dalam PERMENDAGRI No 83 Tahun 2014 Tentag pedoman pemberian izin usaha mikro dan kecil, (3) Faktor pendukung dan faktor penghambat implementasi kebijakan pemberian izin usaha mikro dan kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan izin usaha mikro dan kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk dapat di katakan baik, tetapi dalam pelaksanaanya masih timbul perbedaan pemahaman antara pelaksana kebijakan dengan kelompok kebijakan yaitu pelaku usaha mikro dan kecil selain itu ditemukan beberapa permasalahan yang terjadi seperti belum adanya sosialisasi yang dilakukan kecamatan secara menyeluruh pada setiap desa untuk memberi tahu informasi terkait IUMK, belum terlaksananya tujuan IUMK secara menyeluruh, belum tergunanya secara maksimal dana anggaran yang ada untuk pembinaan, pemberdayaan pengembangan usaha pelaku usaha mikro dan kecil, dan pada pelaksanaanya masih ada ketidak jelasan kriteria usaha mikro dan kecil secara terperinci.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Izin Usaha Mikro dan Kecil

SUMMARY

Bimma Samudera, 2018, **Implementation of the Policy on Granting Micro and Small business license in Sawahan District Nganjuk Regency.** Chief Supervisor : Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin. 152+ 17

Research on the implementation of the policy of granting of micro and small business license is base on the aim of government to make people prosperous with one of the facts is the economic development, considering that currently Indonesia is included in MEA expected that it can be a great opportunity for Indonesia to encouraging every micro and small entrepreneur (MSME) to develop and compete. Micro and small business licenses are policies that support micro and small business actors with one of the objectives of providing legal certainty and means of empowerment for micro and small business actors in the development of their business.

The type of research used in the preparation of this thesis is descriptive research with qualitative approach through interactive data analysis technique by Miles, Huberman, and Saldana. The focus of this research is 3: (1) Implementation of the policy of granting micro and small business license in Sawahan sub-district of Nganjuk Regency based on Implementation Model of George C. Edward III, (2) Implementation of Policy of Small and Micro Business License in Sawahan District Nganjuk Regency based on UU No. 20 Year 2008 About Micro Small and Medium Enterprises and confirmed in PERMENDAGRI No. 83 of 2014 about guidelines for granting micro and small business license, (3) Supporting factors and obstacles to the implementation of the policy of granting micro and small business license in Sawahan District Nganjuk Regency.

The results of this study indicate that the implementation of micro and small business license policy in Sawahan District Nganjuk regency can be said good, but in the implementation there are still differences in understanding between policy implementers and policy groups that are micro and small business actors besides found some problems that occur as yet the socialization conducted by the whole district in each village to inform the IUMK-related information, the implementation of the IUMK objectives as a whole, the maximum unavailability of existing budget funds for coaching, empowerment of micro and small business entrepreneurs development, explain the criteria of micro and small enterprises in detail.

Keywords: Implementation of the policy, Micro and Small Business License

*Sebagai Tanda Bakti, Hormat, dan Rasa Terimakasih
yang tak terhingga, Kupersembahkan Karya ini untuk
Bapak dan Ibu yang Selalu Memberikan Doa,
Dukungan dan Kasih Sayang, serta Pelajaran yang
Berharga untuk Kesuksesan Buah Hatinya*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Pemberian Izin Usaha Mikro dan Kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Adminitrasi Universitas Brawijaya Malang. Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti menyampaikan ucapa terima kasih kepada yang terhormat :

1. Orang tua Penulis, Bapak Bintara dan Ibu Lilik serta keluarga besar penulis yang setia dan tidak ada henti-hentinya memberikan doa serta semangat bagi penulis selama penyusunan
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

4. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya
5. Ibu Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin selaku Ketua Komisi Pembimbing yang berkenan meluangkan waktu tenaga dan pikiran untuk memberikan arahan dan membantu selama proses penyusunan skripsi.
6. Bapak Fefri Hendro Wasono, S.Sos, MM selaku Camat Kecamatan Sawahan Kabupaten nganjuk, Bapak Drs. Agus Puji S. M.Si selaku Sekertaris Camat Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk, dan Bapak Jatmiko Arief S selaku Kasi Tata Pemerintah dan Keamanan Ketertiban Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk .
7. Mas Bagus dan Mbak Win yang sudah memberikan tempat pencerahan untuk mengerjakan skripsi dan bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan membantu selama proses penyusunan skripsi.
8. Mas tri, Mas Budi, Bayu, Wisnu, dan Izal sebagai tim penghibur dan penyemangat dalam proses penyusunan skripsi.
9. Teman – teman kelas H Ilmu Administrasi Publik yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi.
10. Teman Teman kos BOGA yang selalu mengingatkan membantu dan menyemangati saat proses penyusunan dan pengerjaan skripsi.

11. Bapak kos dan Ibu kos yang telah bersedia menyediakan kamar untuk beristirahat selama perkuliahan.
12. Keluarga besar AMC FIA UB yang memberikan pengalaman dan pembelajaran dari maba hingga sekarang.
13. Seluruh pihak yang turut membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Malang, 23 Desember 2017

Peneliti

Bimma Samudera

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN	i
MOTTO	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kontribusi Penelitian	6
E. Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Administrasi Publik.....	9
1. Pengetian Administrasi	9
2.. Sejarah Perkembangan Administrasi	10

3. Definisi Administrasi Publik.....	12
B. Kebijakan Publik	13
1. Pengertian Kebijakan Publik	13
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	15
C. Implementasi Kebijakan	17
1. Pengertian Implementasi	17
2. Pendekatan Studi Implemetasi	19
3. Pengertian Implementasi Kebijakan	20
4. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi	22
5. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kegagalan Implementas	37
D. Konsep Implementasi Kebijakan Publik	39
1. Pengertian Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	39
2. Pendekatan Implementasi kebijakan Publik.....	41
3. Model – Model Implementasi Kebijakan Publik	45
E. Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM)	55
1. Pengertian Usaha Mikro Kecil dan Menengah	55
2. Kriteria Usaha Mikro Kecil dan Menengah.....	55
3. Aspek-aspek Usaha Mikro Kecil dan Menengah.....	56
BAB III METODE PENELITIAN	59
A. Jenis Penelitian	59
B. Fokus Penelitian	60

C. Lokasi dan Situs Penelitian	62
D. Sumber Data	62
E. Teknik Pengumpulan Data	63
F. Intrument Penelitian.....	65
G. Analisis Data	65
BAB IV PENYAJIAN DAN PEMBAHASAN.....	68
A. Gambaran Umum Letak dan Lokasi Penelitian	68
1. Gambaran Umum Kabupaten Nganjuk.....	68
2. Lambang Kabupaten Nganjuk.....	69
3. Sejarah Kabupaten Nganjuk	71
B. Gambaran Umum Kecamatan Sawahan	75
1. Sejarah Kecamatan	75
2. Visi dan Misi Kecamatan Sawahan.....	77
3. Tugas Pokok dan Fungsi Kecamatan Sawahan.....	78
4. Struktur Organisasi Kecamatan Sawahan	83
C. Penyajian Data Fokus Penelitian	84
1. Impementasi Kebijakan Pemberian Izin usaha Mikro dan Kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk	84
1.1 Komunikasi.....	86
1.2 Sumber Daya	99
1.3 Disposisi	106
1.4 Struktur Birokrasi	107

2. Fakor – Faktor Pendukung dan Penghambat	109
2.1 Faktor Pendukung.....	109
2.2 Faktor Penghambat.....	114
D. Pembahasan.....	116
1. Impementasi Kebijakan Pemberian Izin usaha Mikro dan Kecil di Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk	116
1.1 Komunikasi	117
1.2 Sumber Daya	126
1.3 Disposisi	131
1.4 Struktur Birokrasi	132
2. Fakor – Faktor Pendukung dan Penghambat	134
2.1 Faktor Pendukung.....	134
2.2 Faktor Penghambat.....	138
BAB V PENUTUP	141
A. Kesimpulan	141
B. Saran	143
DAFTAR PUSTAKA	144
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

1. Kriteria UMKM Menurut UU No 2008	56
2. Batas Wilayah Kecamatan Sawahan	75
3. Jumlah Dusun, RW, RT, Kecamatan Sawahan	75
4. Jumlah Penduduk Kecamatan Sawahan	76
5. Data Inventaris Kecamatan Sawahan	103

DAFTAR GAMBAR

1. Model Pendekatan <i>Diret and Indirect Impact on Implementation</i>	51
2. Komponen – Komponen Model Analisis Data Interaktif	67
3. Alun – Alun Kabupaten Nganjuk.....	68
4. Logo Kabupaten Nganjuk	69
5. Struktur Organisasi Kecamatan Sawahan Kabupaten Nganjuk.....	84
6. Surat Undangan Sosialisasi	88
7. Surat Pengantar Nomor 518/523/411.507/2016.....	100
8. Daftar Realisasi Ijin Usaha Mikro (IUM)	100
9. Ruang Tunggu Kecamatan Sawahan	103
10. Ruang Pemberian Izin Usaha Mikro dan Kecil di Kecamatan Sawahan ..	104
11. SK (Surat Keputusan) dari sekretariat daerah nomor 518/1018/411.210/2015	108
12. Alur Komunikasi Implementasi Kebijakan Pemberian Izin Usaha Mikro dan kecil Kecamatan Sawahan	118