

**PERENCANAAN PEMBANGUNAN PERTANIAN  
HORTIKULTURA BERBASIS SUMBERDAYA LOKAL**

Studi di Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Depok

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Magister**



Oleh:

**ANDI ABDURAHIM  
NIM. 166030111111011**

**PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
KEKHUSUSAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH**

**FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI  
UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
MALANG  
2017**

HALAMAN PENGESAHAN

TESIS

**PERENCANAAN PEMBANGUNAN PERTANIAN HORTIKULTURA  
BERBASIS SUMBERDAYA LOKAL**  
(Studi di Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Depok)

Oleh:  
**ANDI ABDURAHIM**  
NIM. 166030111111011

telah dipertahankan di depan penguji  
pada tanggal 21 Desember 2017  
dinyatakan telah memenuhi syarat

Menyetujui  
**Komisi Pembimbing,**

Ketua



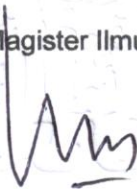
**Prof. Dr. Sumartono. MS**  
NIP. 19540916 198212 1 001

Anggota



**Dr. Imam Harefi. M.Si., MS**  
NIP. 19691002 199802 1 001

Ketua Program Magister Ilmu Administrasi Publik



**Dr. Irwan Noor. MA**  
NIP. 19611024 198601 1 002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Administrasi  
Universitas Brawijaya



**Prof. Dr. Bambang Supriyono. MS**  
NIP. 19610905 198601 1 002

**JUDUL TESIS:**

PERENCANAAN PEMBANGUNAN PERTANIAN HORTIKULTURA BERBASIS SUMBERDAYA LOKAL (Studi di Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Depok)

Nama Mahasiswa : Andi Abdurahim  
NIM : 166030111111011  
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi Publik  
Minat : Perencanaan Pembangunan Daerah

**KOMISI PEMBIMBING:**

Ketua : Prof. Dr. Sumartono, MS  
Anggota : Dr. Imam Hanafi, M.Si., MS

**TIM DOSEN PENGUJI:**

Dosen Penguji 1 : Dr. Bambang Santoso Haryono, MS  
Dosen Penguji 2 : Dr. Hermawan, S.IP., M.Si.

Tanggal Ujian : 21 Desember 2017

## PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam Naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam Naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, Desember 2017  
Mahasiswa,



Nama : Andi Abdurahim  
NIM : 186030111111011  
PS : Magister Ilmu Administrasi Publik

## **RIWAYAT HIDUP**

Andi Abdurahim, lahir di Jakarta pada tanggal 4 April 1979, putra dari Bapak H.M. Nurachim dan Ibu Zubaidah. Menamatkan SD hingga Perguruan Tinggi di Kota Depok, lulus SMA tahun 1998, kemudian lulus Sarjana tahun 2004 di Departemen Biologi Fakultas Matematika dan Ilmu Pengetahuan Alam (FMIPA) Universitas Indonesia. Bekerja sebagai Pegawai Negeri Sipil di Direktorat Jenderal Hortikultura Kementerian Pertanian sejak tahun 2010.

Malang, Desember 2017

Penulis,

Andi Abdurahim

## UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis panjatkan puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dalam merampungkan karya ilmiah ini, dan menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS, selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang;
2. Dr. Irwan Noor, MA, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik beserta jajaran, pengelola, dan para dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang banyak, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat;
3. Prof. Dr. Sumartono, MS, selaku Ketua Komisi Pembimbing, dan Dr. Imam Hanafi, M.Si., MS, selaku Anggota, yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penelitian dan penyusunan tesis;
4. Dr. Choirul Saleh, M.Si., selaku dosen penguji proposal tesis, atas saran dan perbaikan dalam proposal penelitian tesis;
5. Dr. Bambang Santoso Haryono, MS dan Dr. Hermawan, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji tesis, atas saran dan perbaikan dalam penyusunan tesis;
6. Orangtua penulis yang telah meridhoi setiap upaya yang penulis lakukan serta istri dan anak-anakku yang senantiasa mendoakan dan memberi semangat;
7. Direktur Jenderal Hortikultura dan Direktur Perlindungan Hortikultura beserta jajaran yang telah berkenan memberikan kesempatan penulis untuk melanjutkan studi;
8. Segenap pimpinan dan karyawan di Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Depok serta Bappeda Kota Depok yang telah berkenan menjadi informan dan membantu tercukupinya data penelitian;

9. Pusbindiklatren Bappenas yang telah memberikan kesempatan dan dukungan dalam menempuh studi Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya Malang;
10. Rekan-rekan Tailor Made XIII yang telah berkenan menjalin persahabatan dan saling berbagi ilmu selama masa studi;
11. Sahabat-sahabatku di Depok, *the Circle 23*, yang selalu memberi semangat dan memanjatkan doa-doa terbaiknya.

Malang, Desember 2017

Penulis,

Andi Abdurahim

## RINGKASAN

ANDI ABDURAHIM, Program Magister Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang, “Perencanaan Pembangunan Pertanian Hortikultura Berbasis Sumberdaya Lokal (Studi di Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Depok)”; Komisi Pembimbing, Ketua: Prof. Dr. Sumartono, MS., Anggota Dr. Imam Hanafi, M.Si., MS.

Latar belakang penelitian ini adalah belimbing Dewa sebagai sumberdaya lokal di Kota Depok terancam punah. Tidak adanya regulasi yang melindungi sumberdaya lokal tersebut dan alih fungsi lahan yang tinggi menyebabkan jumlah tanaman belimbing dan produksinya semakin berkurang. Begitupun sejumlah petani belimbing beralih profesi ke non-pertanian. Secara nasional jumlah rumah tangga usaha pertanian yang mengalami penurunan terbesar terjadi di subsektor hortikultura sebesar 37,4% (Sensus Pertanian Tahun 2013). Kepala daerah terpilih juga telah mem-*branding* kota dengan *tagline* “*friendly city*” menggantikan ikon belimbing Dewa. Orientasi dan dukungan pemerintah terhadap belimbing Dewa pun makin memudar. Payung hukum untuk pembangunan pertanian hortikultura pun belum menjadi acuan dalam pembangunan pertanian di tiap daerah. Oleh karena itu pemerintah Kota Depok, khususnya DKP3, perlu menyusun rencana pembangunan pertanian hortikultura berbasis sumberdaya lokal agar mampu mempertahankan sumberdaya lokal sekaligus meningkatkannya untuk kesejahteraan masyarakat.

Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan dan menganalisis tentang penyusunan rencana pembangunan pertanian hortikultura berbasis sumberdaya lokal di Kota Depok serta faktor-faktor yang mendukung dan yang menghambat perencanaan tersebut. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Analisis yang digunakan dalam penelitian ini mengacu pada Model Interaktif melalui tiga jalur kegiatan yang terjadi secara bersamaan yaitu kondensasi data, penyajian data dan konklusi.

Sejauh ini hasil penelitian menunjukkan bahwa penyusunan rencana pembangunan pertanian hortikultura berbasis sumberdaya lokal belum berjalan baik. Meskipun didukung oleh banyak faktor namun terdapat kendala dalam tahapan-tahapannya yaitu pertama, isu alih fungsi lahan yang tidak pernah terangkat ke permukaan; kedua, upaya pengawalan isu pertanian di tingkat musrenbang oleh DKP3 Kota Depok belum optimal; ketiga, tidak ada upaya pembaruan data lapangan, baik oleh penyuluh maupun petani; dan keempat, prioritas DKP3 Kota Depok lebih ke arah kegiatan KRPL.

Faktor-faktor yang mendukung perencanaan pembangunan pertanian hortikultura berbasis sumberdaya lokal mencakup lingkungan internal kantor yang kondusif, petani terbina, petugas lapangan yang aktif, tim perencanaan yang kompak, penggunaan teknologi terkini, dan anggaran yang memadai; sedangkan faktor-faktor yang menghambat perencanaannya yaitu alih fungsi lahan yang menggerus sumberdaya lokal, petani yang tidak terbina, data yang tidak *update*, dan komitmen kepala daerah yang lemah terhadap sumberdaya lokal.

Kata kunci: Perencanaan, Pertanian, Berbasis Sumberdaya Lokal



## SUMMARY

ANDI ABDURAHIM, Magister Program of Public Administration in Brawijaya University, Malang, "Horticultural Development Planning Based on Local Resources (Study in Food Security, Agriculture and Fisheries Agency of Depok City)"; Supervisor: Prof. Dr. Sumartono, MS., Co-Supervisor: Dr. Imam Hanafi, M.Si., MS.

The background of this study is that Dewa Starfruit as a local resource in Depok City is threatened with extinction. The absence of regulations that protect these local resources and high rate of land use conversion causes decreasing number of starfruit plants and production. Starfruit farmers tend to switch professions to non-agricultural occupations. In national level, the largest number of agricultural business households experienced the greatest decline in horticulture subsector by 37.4% (Agricultural Census 2013). The elected regional head has branded Depok City with the tagline "friendly city" replacing Dewa Starfruit. The government's orientation and support for Dewa starfruit is fading away. The laws for development of horticulture has not become a reference in horticultural development in each region. Therefore, Depok City Government, especially DKP3, need to develop local resource-based horticultural development plan in order to be able to maintain local resources while improving it for society welfare.

The purpose of this study is to describe and analyze the development of local resource-based horticultural development plan in Depok City as well as the factors that support and inhibit the planning. The type of research used is descriptive research with qualitative approach. The analysis used in this study refers to the Interactive Model through three simultaneous activity paths namely data condensation, data presentation and conclusion.

Research result indicate that the development of local resource-based horticultural development plans has not gone well. Despite various supporting factors, there are existing inhibiting factors which are first, land use conversion had never been discussed; second, DKP3 Depok City efforts to safeguard agricultural issues in musrenbang has not been optimal; third, no field data update, either by counseling workers or farmers; fourth, DKP3 Depok City prioritized KRPL activity.

Factors supporting local resource-based horticulture development planning include conducive office internal environment, educated farmers, active field officers, compact planning team, up-to-date technology use, and adequate budget; while the factors that inhibit the planning were land conversion that eroded local resources, uneducated farmers, non-updating data, and weak local head commitment to local resources.

Keywords: Planning, Agriculture, Local Resources Based.

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala kenikmatan dan kemudahan yang telah diberikan dalam menyusun penulisan tesis yang berjudul Perencanaan Pembangunan Pertanian Hortikultura Berbasis Sumberdaya Lokal (Studi di Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Depok). Shalawat dan salam terhaturkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarganya dan para sahabatnya. Dalam tulisan ini disajikan pokok-pokok bahasan mengenai penyusunan rencana pembangunan pertanian hortikultura berbasis sumberdaya lokal dan faktor-faktor yang mendukung dan yang menghambat perencanaan tersebut.

Penulis menyampaikan apresiasi setinggi-tingginya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis selama masa pendidikan, penelitian hingga penulisan tesis ini terutama kepada orangtua, istri dan anak-anak tercinta.

Penulis mengharapkan saran yang membangun agar tulisan ini bermanfaat bagi siapapun yang membutuhkan terutama bidang perencanaan pembangunan pertanian subsektor hortikultura dan dapat menjadi masukan bagi peneliti lain yang ingin meneliti dengan pembahasan serupa.

Malang, Desember 2017  
Penulis,

Andi Abdurahim

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN IDENTITAS PENGUJI .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS.....	iv
HALAMAN PERUNTUKAN.....	v
RIWAYAT HIDUP .....	vi
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vii
RINGKASAN .....	ix
SUMMARY .....	x
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
DAFTAR SINGKATAN.....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	17
1.3 Tujuan Penelitian .....	17
1.4 Manfaat Penelitian .....	17
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>19</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	19
2.2 Administrasi Publik dan Administrasi Pembangunan.....	34
2.2.1 Administrasi Publik.....	34
2.2.2 Administrasi Pembangunan .....	36
2.3 Perencanaan .....	38
2.3.1 Pengertian Perencanaan .....	38
2.3.2 Jenis Perencanaan .....	45
2.3.3 Proses Perencanaan .....	48
2.4 Pembangunan.....	52
2.4.1 Pengertian Pembangunan .....	52
2.4.2 Pembangunan Pertanian .....	55
2.4.3 Pembangunan Pertanian Berkelanjutan.....	60
2.5 Perencanaan Pembangunan Daerah (PPD) .....	66
2.5.1 Pengertian PPD .....	66
2.5.2 Pendekatan dalam PPD.....	70
2.5.3 Penyusunan PPD.....	72
2.5.4 Faktor-faktor yang Mendukung dan yang Menghambat PPD .....	74

	2.5.5 Peran Pemerintah dalam PPD .....	76
	2.6 Perencanaan Pembangunan Pertanian Hortikultura Berbasis Sumberdaya Lokal .....	78
<b>BAB III</b>	<b>ANALISIS LATAR PENELITIAN .....</b>	<b>83</b>
	3.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	83
	3.1.1 Letak Wilayah dan Kondisi Geografis Kota Depok .....	83
	3.1.2 Keadaan Topografi .....	84
	3.1.3 Keadaan Demografi .....	84
	3.1.4 Penggunaan Lahan .....	85
	3.1.5 Profil Sektor Pertanian .....	86
	3.1.6 Potensi Lokal .....	87
	3.2 Profil Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Depok .....	89
	3.2.1 Struktur Organisasi .....	89
	3.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi .....	90
	3.2.3 Visi dan Misi .....	91
<b>BAB IV</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>92</b>
	4.1 Pendekatan Penelitian .....	92
	4.2 Sumber Data .....	92
	4.3 Fokus Penelitian .....	94
	4.4 Lokasi dan Situs Penelitian .....	95
	4.5 Pengumpulan Data .....	96
	4.6 Uji Keabsahan Data .....	98
	4.7 Analisis Data .....	100
<b>BAB V</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>103</b>
	5.1 Hasil Penelitian .....	103
	5.1.1 Penyusunan Rencana Pembangunan Pertanian Hortikultura Berbasis Sumberdaya Lokal .....	103
	5.1.1.1 Penyiapan rancangan rencana pembangunan ...	103
	5.1.1.2 Pelaksanaan musrenbang .....	110
	5.1.1.3 Penyusunan rancangan akhir rencana pembangunan .....	130
	5.1.1.4 Penetapan rencana .....	137
	5.1.2 Faktor-faktor yang Mendukung dan yang Menghambat Perencanaan Pembangunan Pertanian Hortikultura Berbasis Sumberdaya Lokal .....	139
	5.1.2.1 Faktor Lingkungan .....	139
	5.1.2.2 Faktor Sumberdaya Manusia .....	144
	5.1.2.3 Faktor Sistem Perencanaan .....	148

5.1.2.4	Faktor Perkembangan Ilmu dan Teknologi .....	149
5.1.2.5	Faktor Pendanaan.....	150
5.2	Pembahasan.....	152
5.2.1	Penyusunan Rencana Pembangunan Pertanian Hortikultura Berbasis Sumberdaya Lokal .....	152
5.2.1.1	Penyiapan rancangan rencana pembangunan ...	152
5.2.1.2	Pelaksanaan musrenbang.....	160
5.2.1.3	Penyusunan rancangan akhir rencana pembangunan .....	165
5.2.1.4	Penetapan rencana .....	166
5.1.1	Faktor-faktor yang Mendukung dan yang Menghambat Perencanaan Pembangunan Pertanian Hortikultura Berbasis Sumberdaya Lokal .....	167
5.1.1.1	Faktor Lingkungan.....	168
5.1.1.2	Faktor Sumberdaya Manusia .....	170
5.1.1.3	Faktor Sistem Perencanaan .....	172
5.1.1.4	Faktor Perkembangan Ilmu dan Teknologi .....	174
5.1.1.5	Faktor Pendanaan.....	175
<b>BAB VI</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	<b>177</b>
6.1	Kesimpulan .....	177
6.2	Saran .....	179
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>181</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Peranan PDRB Menurut Lapangan Usaha (persen) Provinsi .....	10
Tabel 1.2 Kontribusi Daerah Penyangga Ibukota Negara dalam Pembentukan PDRB Provinsi Jawa Barat Tahun 2015.....	12
Tabel 1.3 Peranan PDRB Menurut Lapangan Usaha (persen) Kota Depok .....	13
Tabel 2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	30
Tabel 3.1 Penduduk Menurut Jenis Kelamin, Kecamatan dan Kepadatan di Kota Depok Tahun 2015.....	84
Tabel 3.2 Penduduk Usia 15 Tahun Keatas yang Bekerja Menurut Jenis Kelamin dan Lapangan Pekerjaan Utama di Kota Depok, Tahun 2015.....	85
Tabel 3.3 Penggunaan Lahan Tahun 2012.....	86
Tabel 3.4 Luas Lahan Sawah Menurut Kecamatan (ha), 2012-2016.....	87
Tabel 3.5 Jumlah Tanaman yang Menghasilkan per Komoditas Hortikultura di Kota Depok.....	88
Tabel 3.6 Jumlah Produksi per Komoditas Hortikultura di Kota Depok.....	88
Tabel 5.1 Jadwal Pelaksanaan Musrenbang Kota Depok Tahun 2017 .....	112
Tabel 5.2 Pencapaian Target Kinerja DKP3 Kota Depok Tahun 2016 .....	129
Tabel 5.3 Program Pembangunan Pertanian DKP3 Tahun 2017 .....	132
Tabel 5.4 Penggunaan Tanah di Kota Depok Tahun 2006-2013.....	140

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kaitan Perencanaan dan Level Kepemimpinan .....	42
Gambar 2.2 Proses Perencanaan.....	50
Gambar 2.3 Tiga Pilar Pembangunan Berkelanjutan .....	61
Gambar 2.4 Skema Kaitan Antara Perencanaan dan Pembangunan.....	68
Gambar 3.1 Peta Administrasi Kota Depok.....	83
Gambar 3.2 Struktur Organisasi DKP3 Kota Depok.....	90
Gambar 4.1 Analisis Model Interaktif .....	101
Gambar 5.1 Kegiatan Forum Renja OPD DKP3 Kota Depok Tahun 2017 .....	117
Gambar 5.2 Kegiatan Musrenbang Kota Depok Tahun 2017.....	120
Gambar 5.3 Alur penyusunan rencana pembangunan pertanian hortikultura berbasis sumberdaya lokal .....	138
Gambar 5.4 Jumlah Tanaman Belimbing dan Produksinya Tiap Tahun .....	141
Gambar 5.5 Interaksi antara faktor-faktor pendukung dan penghambat perencanaan .....	151