

**PELAKSANAAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DALAM
MEWUJUDKAN KEADILAN DAN KESETARAAN JENDER DI BIDANG
EKONOMI PADA MASYARAKAT JOMBANG**

**(Studi Peran Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana
Kabupaten Jombang)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Menempuh Ujian Sarjana

Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

ROSSERIAJU MURENATI PUTRI

0910310113



UNIVERSITAS BRAWIJAYA

FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

MALANG

2012

MOTTO

HIDUP ADALAH PERJUANGAN

SENYUM ORANG TUA KEBANGGAANKU

LOVE IS POWER FOR ME TODAY AND OVER DAY



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : “Pelaksanaan Pemberdayaan Perempuan dalam
Mewujudkan Keadilan dan Kesetaraan Gender di Bidang
Ekonomi pada Masyarakat Jombang (Studi Peran Badan
Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana
Kabupaten Jombang)”

Disusun Oleh : Rosseriayu Murenati Putri

NIM : 0910310113

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Malang, 03 Januari 2013

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota

Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin

Farida Nurani, S.Sos, M.Si

NIP. 19450817 197412 2 001

NIP. 19700721 200501 2 001

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi

Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 22 Januari 2013

Jam : 10.00-11.00 WIB

Skrripsi atas nama : Rosseriayu Murenati Putri

Judul : Pelaksanaan Pemberdayaan Perempuan Dalam

Mewujudkan Keadilan Dan Kesetaraan Jender Di Bidang

Ekonomi Pada Masyarakat Jombang (Studi Peran Badan

Pemberdayaan Perempuan Dan Keluarga Berencana

Kabupaten Jombang)

dan dinyatakan

LULUS
MAJELIS PENGUJI

Ketua

Anggota

Prof.Dr.Siamsiar Siamsuddin

NIP. 19450817 197412 2 001

Farida Nurani, S.Sos, M.Si

NIP. 19700721 200501 2 001

Ketua

Anggota

Dr. Imam Hanafi, M.Si, MS

NIP. 19691002 199802 1 001

Drs. Minto Hadi, M.Si

NIP. 19540127 198103 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 03 Januari 2013

Rosseriayu Murenati. P
0910310113



RINGKASAN

Rosseriayu Murenati Putri, 2013, Pelaksanaan Pemberdayaan Perempuan dalam Mewujudkan Keadilan dan Kesetaraan Gender di Bidang Ekonomi pada Masyarakat Jombang (Studi Peran Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Jombang), Prof. Dr Sjamsiar Sjamsuddin, Farida Nurani, S.Sos, M.Si, 224 hal+xxxi

Penelitian ini dilakukan atas dasar perjuangan kaum perempuan untuk mewujudkan kesetaraan dan keadilan gender. Dimana hal tersebut akibat adanya dominasi oleh satu pihak sehingga menimbulkan diskriminasi antara perempuan dan laki-laki. Perempuan mendapatkan posisi yang kurang menguntungkan dalam berbagai aspek kehidupan. Hal tersebut terlihat dengan sering terjadi perlakuan marginalisasi, serta tindak kekerasan. Sedangkan hakekat pembangunan nasional adalah pembangunan manusia Indonesia seutuhnya dan pembangunan masyarakat seluruhnya secara adil dan merata dengan Pancasila sebagai dasar tujuan dan pembangunan Nasional. Dengan adanya jumlah perempuan yang lebih tinggi dari pada laki-laki, suatu tindakan diskriminasi dikhawatirkan akan menjadikan lonjakan yang dahsyat. Apabila perempuan didukung dengan kualitas yang tinggi, dalam arti potensi yang ada pada diri perempuan dikembangkan menjadi potensi yang produktif. Cara yang dapat ditempuh untuk menggali dan mengembangkan potensi perempuan adalah dengan diberdayakan. Hal tersebut dapat menjadi suatu modal bagi pembangunan. Selain itu, hal tersebut dapat mengurangi adanya diskriminasi serta perlakuan yang kurang menyenangkan bagi perempuan.

Perempuan pada dasarnya memiliki peran penting di dalam suatu bidang kehidupan, terutama dalam keluarga. Peran perempuan di dalam keluarga selain sebagai ibu rumah tangga, juga dapat membantu meningkatkan perekonomian keluarga. Hal tersebut sangat dibutuhkan bagi keluarga yang kurang sejahtera. Oleh karenanya pemberdayaan perempuan sangat diperlukan guna terwujudnya keadilan dan kesetaraan gender.

Bagaimana pelaksanaan pemberdayaan perempuan dalam mewujudkan kesetaraan dan keadilan gender di bidang ekonomi pada masyarakat Jombang, terkait dengan peran Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Jombang serta faktor pendukung, dan penghambatan pelaksanaan pemberdayaan perempuan yang dilakukan oleh BPPKB Kabupaten Jombang.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan pemberdayaan perempuan untuk dapat mewujudkan keadilan dan kesetaraan gender di bidang ekonomi yang dilakukan oleh BPPKB Kabupaten Jombang berjalan sebagaimana mestinya sesuai dengan tupoksi yang ada, serta masyarakat Jombang khususnya kaum perempuan lebih berdaya dan dapat mengembangkan potensinya. Dengan adanya pengembangan potensi dari perempuan terutama bagi perempuan yang sudah menikah, dapat membantu perekonomian keluarga dengan menjadi seorang wirausaha yang dibekali ilmu serta dilatih oleh BPPKB Kabupaten Jombang. Dalam bekerja para perempuan tersebut tidak pernah meninggalkan kewajiban

utamanya sebagai ibu rumah tangga dan laki-laki khususnya para suami tidak merasa keberatan dengan adanya hal tersebut.

Kinerja dari BPPKB Kabupaten Jombang dapat dikatakan sudah optimal dengan menjalankan perannya dalam melangsungkan program dan kegiatan untuk memberdayakan perempuan tanpa merugikan salah satu pihak antar laki-laki dan perempuan berjalan seimbang. Selain itu pula apa yang menjadi suatu hambatan maupun dukungan dari internal maupun eksternal BPPKB Kabupaten Jombang tidak menjadi alasan instansi tersebut melaksanakan tanggungjawabnya. Dengan begitu suatu keadilan dan kesetaraan jender di bidang ekonomi bagi masyarakat Jombang dapat diwujudkan.



SUMMARY

Rosseriayu Murenati Putri, 2013, Implementation of the Women's Empowerment in Delivering Gender Equality and Justice in the Economy Sector toward Jombang Society (Study in the Role of Women Empowerment and Family Planning Jombang), Prof.Dr Sjamsiar Sjamsuddin, Farida Nurani, S. Sos, M.Si, pg 224 +xxxi

The research was conducted based on women's struggles for gender equality and justice. It is due to the domination by one party that cause discrimination between women and men. Women get a disadvantage in many aspects of life. This is proven by the frequent treatment of marginalization and violence to woman. While the nature of national development is the development of Indonesia as a whole and the development of the whole society in a fair and equitable view of Pancasila as the basic objectives and national development. With the higher number of women than men, an act of discrimination feared would make a tremendous surge. If women are supported with high quality, in terms of the potential that exists in women if it is developed into a productive potential. It can be taken to explore and develop the potential of women to be empowered. It can be a capital for development. Moreover, it can reduce discrimination and less favorable treatment for women.

Women basically have an important role in an area of life, especially in the family. The role of women in the family besides being a housewife can also help boost the economy of the family. This is needed for families who are less prosperous. Therefore, the empowerment of women is indispensable to the realization of gender equality and justice.

The empowerment of women in realizing gender equality and justice in society's economic in Jombang, related to the role of Women Empowerment and Family Planning Jombang and contribution factors, and inhibition of the empowerment of women committed by BPPKB Jombang.

Results from the study showed that the empowerment of women in order to bring about justice and equality in the economic by BPPKB Jombang run properly in accordance with the existing main role and function also Jombang society especially women more empowered and able to develop their potential. With the development of the women potential, especially married women, they can help the family economy by being an entrepreneur is provided with knowledge and training given by BPPKB Jombang. In the work of these, women never leave the main responsibility as housewives and especially when the husband does not matter or even support about it.

Performance of BPPKB Jombang can be said already optimal with its role in establish programs and activities to empower women without harming any parties between men and women in balance. Beside that what becomes a obstacles as well as the support of internal and external in BPPKB Jombang not be a reason for the implementing their responsibility. So, gender justice and equality in the economy inthe Jombang be realized.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah S.W.T, atas Rahmat dan Karunia-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pelaksanaan Pemberdayaan Perempuan dalam Mewujudkan Keadilan dan Kesetaraan Jender di Bidang Ekonomi pada Masyarakat Jombang (Studi Peran Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Jombang)”

Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk menyelesaikan Ujian Akhir Sarjana (S-1) Administrasi Publik di Universitas Brawijaya Malang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Sumartono, M.S., selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya,
2. Bapak Dr. MR. Khairul Muluk S.Sos, M.Si, selaku Kepala Jurusan Administrasi Publik,
3. Ibu Prof. Dr. Sjamsijar Sjamsuddin, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan pengarahan, bimbingan serta banyak masukan selama penyusunan skripsi ini,
4. Ibu Farida Nurani, S.Sos, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan banyak pengarahan , bimbingan, serta motivasi selama penyusunan skripsi ini,
5. Bapak dr. Suparyanto, M.Kes selaku Kepala Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Jombang, atas ijin yang telah diberikan kepada penulis untuk melakukan penelitian,
6. Ibu Dra. Sri Fadriati, M.Si, selaku Kasubag Umum,

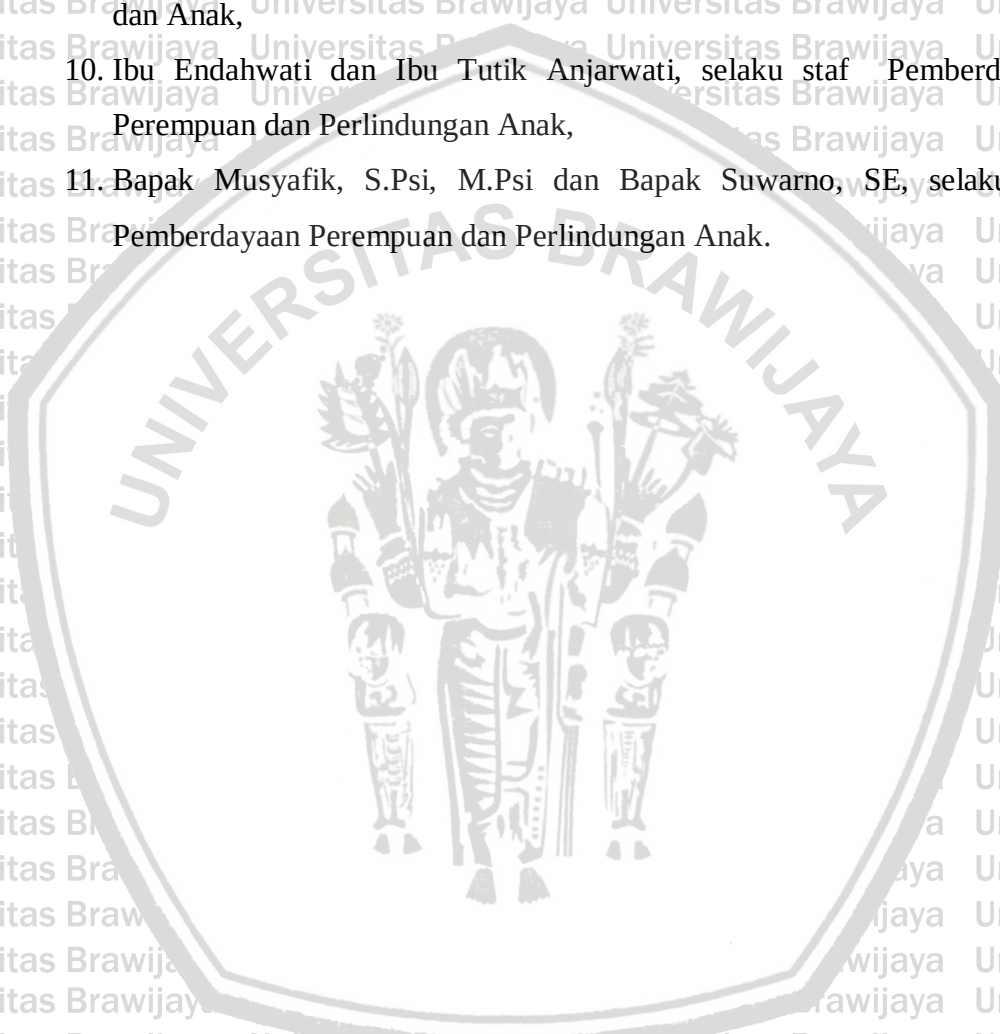
7. Ibu Sri Susilo Eko Fajarwati, S IP, M.Si, selaku Kepala Bidang
Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak,

8. Ibu Supristiar, S.Sos, selaku Kasubbid Peningkatan Kualitas Hidup
Perempuan dan Pengarusutamaan Jender,

9. Ibu Tri Afridah Indraswati, SE, selaku Kasubbid Perlindungan Perempuan
dan Anak,

10. Ibu Endahwati dan Ibu Tutik Anjarwati, selaku staf Pemberdayaan
Perempuan dan Perlindungan Anak,

11. Bapak Musyafik, S.Psi, M.Psi dan Bapak Suwarno, SE, selaku staf
Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kontribusi Penelitian.....	11
E. Sistematika Pembahasan	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
A. Pembangunan.....	16
1. Pengertian Pembangunan.....	16
2. Evolusi dan Pergeseran Makna Pembangunan.....	19
3. Indikator Pengukuran Keberhasilan Pembangunan.....	22
B. Pemberdayaan	27
1. Konsep Pemberdayaan.....	27
a. Aspek Pemberdayaan.....	30

b. Tahap-tahap Pemberdayaan	34
2. Pemberdayaan Perempuan	39
a. Pengertian Pemberdayaan Perempuan	39
b. Unsur-unsur Pemberdayaan Perempuan	40
c. Tujuan Pembangunan Pemberdayaan Perempuan	43
d. Sasaran Umum Pembangunan Pemberdayaan Perempuan	44
e. Kebijakan Pembangunan Pemberdayaan Perempuan	44
f. Upaya Mengatasi Permasalahan	45
C. Gender	46
1. Konsep Gender	46
2. Teori Gender	51
3. Aliran Gerakan Feminisme	57
4. Stratifikasi Perempuan Berdasarkan Perbedaan Gender	60
a. Ketidakadilan dan Diskriminasi Gender	61
b. Kesenjangan dan Keadilan Gender	67
5. Pengarusutamaan Gender	68
a. Peraturan Perundangan	68
b. Cakupan dan Batasan	69
c. Tujuan Pengarusutamaan Gender	70
d. Sasaran Pengarusutamaan Gender	70
e. Prinsip Penerapan Pengarusutamaan Gender di Indonesia	71
f. Ruang Lingkup Pengarusutamaan Gender	72
1) Perencanaan	72
2) Pelaksanaan	74
3) Pemantauan dan Evaluasi	76
g. Prosedur dan Langkah Pengarusutamaan Gender	77
h. Identifikasi Permasalahan Gender	79
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	81
A. Jenis Penelitian	81
B. Fokus Penelitian	82

C. Lokasi Dan Situs Penelitian	86
D. Sumber Data.....	87
E. Teknik Pengumpulan Data.....	89
F. Instrumen Penelitian	92
G. Analisa Data.....	93

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... 95

A. Gambaran Umum	95
1. Gambaran Situs Penelitian.....	95
a. Kondisi Kabupaten Jombang.....	95
1) Sejarah Kabupaten Jombang.....	96
2) Visi dan Misi Kabupaten Jombang	98
b. Potensi Perempuan Kabupaten Jombang di Bidang Ekonomi.....	101
c. Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Jombang.....	105
1) Sejarah Singkat BPPKB Kabupaten Jombang	105
2) Lokasi Instansi.....	106
3) Visi dan Misi BPPKB Kabupaten Jombang	107
4) Strategi dan Kebijakan BPPKB Kabupaten Jombang	108
5) Struktur Organisasi.....	113
6) Tugas Pokok, Fungsi dan Urusan	114
7) Potensi SDM	125
d. Masyarakat Desa Genengan Jasem, Kecamatan Kabuh.....	126
B. Penyajian Data.....	129
1. Pelaksanaan Pemberdayaan Perempuan dalam Mewujudkan Keadilan dan Kesetaraan Gender di Bidang Ekonomi	129
a. Peranan BPPKB Kabupaten Jombang Terkait Program dan Kegiatan.....	129

1) Program Peningkatan Peran Serta dan Kesetaraan Jender dalam Pembangunan.....	130
2) Kegiatan Bimbingan Manajemen Usaha Bagi Perempuan dalam Mengelola Usaha (Kegiatan P3EL).....	133
3) Kegiatan Pemberdayaan Perempuan Pemberian Keterampilan.....	158
b. Kesesuaian Tupoksi dengan Implementasi.....	160
2. Faktor Pendukung dan Penghambat	168
a. Faktor Pendukung.....	168
1) Internal.....	168
2) Eksternal	169
b. Faktor Penghambat	170
1) Internal.....	170
2) Eksternal	170
C. Analisis	171
1. Pelaksanaan Pemberdayaan Perempuan dalam Mewujudkan Keadilan dan Kesetaraan Jender di Bidang Ekonomi	176
a. Peranan BPPKB Kabupaten Jombang Terkait Program dan Kegiatan.....	180
1) Program Peningkatan Peran Serta dan Kesetaraan Jender Dalam Pembangunan.....	180
2) Kegiatan Bimbingan Manajemen Usaha Bagi Perempuan dalam Mengelola (Kegiatan P3EL).....	181
3) Kegiatan Pemberdayaan Perempuan Pemberian Keterampilan.....	194
b. Kesesuaian Tupoksi dengan Implementasi.....	196
2. Faktor Pendukung dan Penghambat	204
a. Faktor Pendukung.....	204
1) Internal.....	204
2) Eksternal	205
b. Faktor Penghambat	209

1) Internal.....	209
2) Eksternal	209

BAB V PENUTUP 214

A. Kesimpulan.....	214
B. Saran	218

DAFTAR PUSTAKA..... 221





DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
1.	Perbedaan Jender dan Seks	47
2.	Perbedaan Laki-laki dan Perempuan	49
	Dilihat dari Sifat, Fungsi, Ruang Lingkup dan Tanggungjawab	
3.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur dan Jenis Kelamin	101
4.	Jumlah Pemilik dan Pekerja Industri Kecil	102
5.	Jumlah Pemilik dan Pekerja Industri Rumah Tangga	103
6.	Jumlah Pemilik dan Pegawai Usaha Katering	103
7.	Jumlah Pemilik dan Pekerja Usaha Konveksi	104
8.	Jumlah Pembantu Rumah Tangga	105
9.	Daftar Golongan dan Jumlah Pegawai	125
10.	Daftar Pendidikan Pegawai	125
11.	Indikator dan Tolak Ukur Kinerja Belanja Langsung Kegiatan P3EL (Pemberdayaan Perempuan Pengembang Ekonomi Lokal)	130
12.	Indikator dan Tolak Ukur Kinerja Belanja Langsung Kegiatan Pelatihan Pemberian Keterampilan	131

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
1.	Kerangka Pemberdayaan	33
2.	Tahap-tahap Pemberdayaan	36
3.	Konstruksi Biologis, Sosial, Agama	50
4.	Struktur Organisasi BPPKB Kabupaten Jombang	113
5.	Struktur Organisasi Pelaksana P3EL	148
6.	PETA Lokasi P3EL di Kabupaten Jombang	151



DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
1.	Pedoman Wawancara	xix
2.	Surat Ijin Penelitian	xxi
3.	Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian	xxii
4.	Dokumentasi Kegiatan Pemberdayaan Perempuan Bidang Ekonomi	xxiii
5.	Tabel Program dan kegiatan yang dilakukan oleh BPPKB Kabupaten Jombang dalam rangka mewujudkan keadilan dan kesetaraan jender selain bidang ekonomi.	xxviii
6.	Daftar Riwayat Hidup	xxxi

