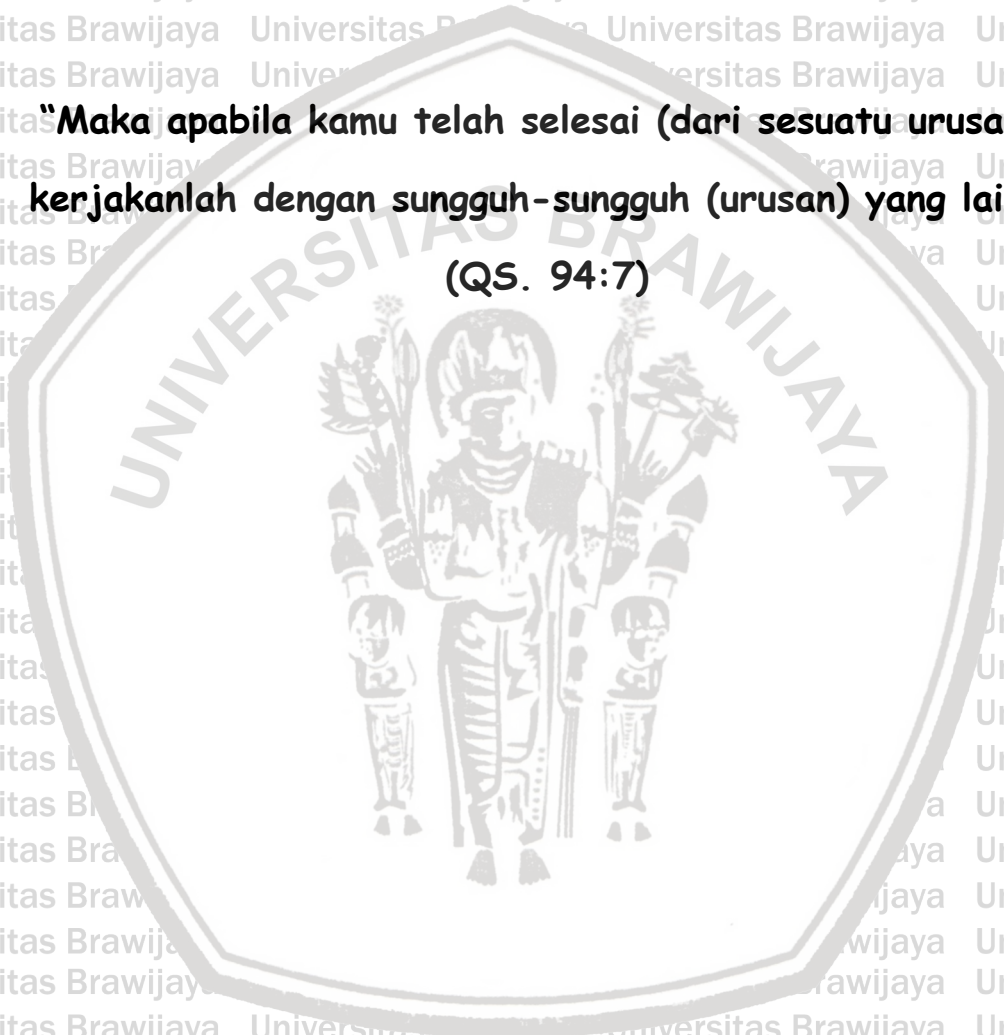


MOTTO

**"Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan),
kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain..."**

(QS. 94:7)



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 21 Maret 2013



Nama: Ananda Tri Dharma Yanti

NIM: 0910310010

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Dampak Kebijakan Pembangunan Jembatan Suramadu Terhadap Sosial-Ekonomi Masyarakat (Studi Pada Pengembangan Kawasan Kaki Jembatan Suramadu Sisi Madura Di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan)

Disusun Oleh : Ananda Tri Dharma Yanti

NIM : 0910310010

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Malang, 21 Maret 2013

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota

Dr. Mochammad Saleh Soeaidy, MA

Drs. Heru Ribawanto, MS

NIP: 19540212 198103 1 006

NIP: 19520911 197903 1 002

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 04 April 2013

Jam : 09.00 WIB

Skripsi atas nama : Ananda Tri Dharma Yanti

Judul : Dampak Kebijakan Pembangunan Jembatan Suramadu terhadap Sosial Ekonomi Masyarakat dalam Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu (Studi di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan)

DAN DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI

Ketua

Anggota

Dr. Mochammad Saleh Soeaidy, MA

Drs. Heru Ribawanto, MS

NIP: 19540212 198103 1 006

NIP: 19520911 197903 1 002

Majelis Penguji 1

Majelis Penguji 2

Mohammad Nuh, S.I.P., Msi

Drs. Sukanto, MS

NIP: 19710828 200606 1 001

NIP: 19591227 198601 1 001

RINGKASAN

Ananda Tri Dharma Yanti, 2009. **Dampak Kebijakan Pembangunan Jembatan Suramadu Terhadap Sosial Ekonomi Masyarakat Dalam Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura (Studi di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan)**. Dr. Mochammad Saleh Soeaidy, MA, Drs. Heru Ribawanto, MS. 157 Hal +

Kebijakan pembangunan jembatan Suramadu sebagai salah bentuk infrastruktur transportasi secara esensial dapat merangsang dan memberi peluang pertumbuhan sosial maupun ekonomi khususnya di Pulau Madura. Untuk mewujudkan hal tersebut maka dibentuklah kebijakan pengembangan wilayah Jembatan Suramadu yang disesuaikan dengan kondisi sosial ekonomi daerah terdampak. Dalam hal ini peneliti mengambil studi Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan mengingat daerah ini lokasinya dekat dengan Jembatan Suramadu.

Permasalahan yang dibahas dalam penelitian ini adalah 1. Apakah dampak dari pembangunan Jembatan Suramadu terhadap sosial ekonomi masyarakat di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan?; 2. Bagaimanakah keterkaitan dampak sosial ekonomi pembangunan Jembatan Suramadu dengan kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura?; 3. Bagaimanakah evaluasi kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura?. Penelitian ini bertujuan: 1. Untuk mendeskripsikan dan menganalisis dampak yang ditimbulkan dari pembangunan jembatan Suramadu terhadap kehidupan sosial ekonomi masyarakat di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan; 2. Untuk mendeskripsikan dan menganalisis keterkaitan dampak dari pembangunan Jembatan Suramadu dengan kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura; 3. Untuk mendeskripsikan dan menganalisis evaluasi kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Wawancara dilakukan dengan Kadiv. Perencanaan dan Program BPWS, Kepala Desa Sukolilo Barat, Kepala bidang di Kecamatan Labang. Wawancara dan observasi juga dilakukan dengan masyarakat di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang dan masyarakat di kawasan kaki jembatan Suramadu. Selain itu juga dilakukan pengumpulan dokumen-dokumen yang berkaitan dengan data penelitian yang relevan.

Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa terdapat dampak sosial dan ekonomi akibat dari pembangunan jembatan Suramadu. Dampak sosial yang terjadi yakni meliputi mobilitas sosial, pendidikan dan budaya. Sedangkan dampak ekonomi yang terjadi yakni meliputi kelancaran arus transportasi, kegiatan ekonomi masyarakat dan tingkat pendapatan masyarakat. Pengembangan

wilayah jembatan Suramadu sisi Madura khususnya di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang tentu akan memberikan sebuah stimulasi lebih lanjut pada dampak sosial maupun ekonomi. Dengan demikian juga terdapat keterkaitan dampak sosial ekonomi pembangunan Jembatan Suramadu dengan kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura. Kebijakan dan strategi yang dibuat oleh Badan Pengembangan Wilayah Suramadu (BPWS) selaku Badan Pelaksana pengembangan wilayah tersebut berdasarkan kondisi sosial ekonomi daerah terdampak agar pengembangannya berjalan efektif dan efisien. Sejalan dengan hal tersebut peneliti memberikan evaluasi terhadap kebijakan pengembangan wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura yakni kebijakannya belum maksimal.

Berdasarkan hasil penelitian diatas dapat disimpulkan bahwa kebijakan pembangunan jembatan Suramadu merupakan sebuah upaya dalam rangka memenuhi kebutuhan yang kompleks. Dampak kebijakan pembangunan jembatan suramadu terhadap sosial ekonomi masyarakat yakni bersifat positif dan negatif. Intervensi pemerintah dalam upaya menstimulasi peningkatan sosial maupun ekonomi di Madura pada khususnya yakni dengan membentuk Badan pengembangan wilayah jembatan Suramadu (BPWS) dengan strategi dan kebijakan mengacu pada kondisi, nilai-nilai dan budaya Madura sehingga tidak termajinkan. Dalam hal ini peneliti memberikan evaluasi terhadap kebijakan pengembangan wilayah Jembatan Suramadu dengan hasil bahwa kebijakan tersebut belum maksimal. Hasil penelitian ini diharapkan dapat bermanfaat bagi pemerintah dan masyarakat di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan. Saran dalam penelitian ini yaitu baik masyarakat maupun pemerintah seharusnya dapat lebih mengoptimalkan usaha dalam mencapai sosial ekonomi yang lebih baik.

SUMMARY

Ananda Tri Dharma Yanti, 2009. **The Development Policy Impact of Suramadu bridge on Socio-Economic Community In Suramadu bridge Regional Development part of Madura** (Study in Sukolilo Barat Village, Labang subdistrict, Bangkalan District). Dr.. Mochammad Saleh Soeaidy, MA, Drs. Heru Ribawanto, MS. 159 pages +

The development policy of Suramadu bridge is a essential transport infrastructure form that can stimulate and provide growth opportunities of social and economic, especially in Madura island. To achieve this goal, so will be established the development policy of Suramadu bridge regional, and its adapted to the socio-economic conditions of the affected regional. In this case the researcher takes Sukolilo Barat Village, Labang subdistrict, Bangkalan District. This regional gives the nearer location to Suramadu Bridge.

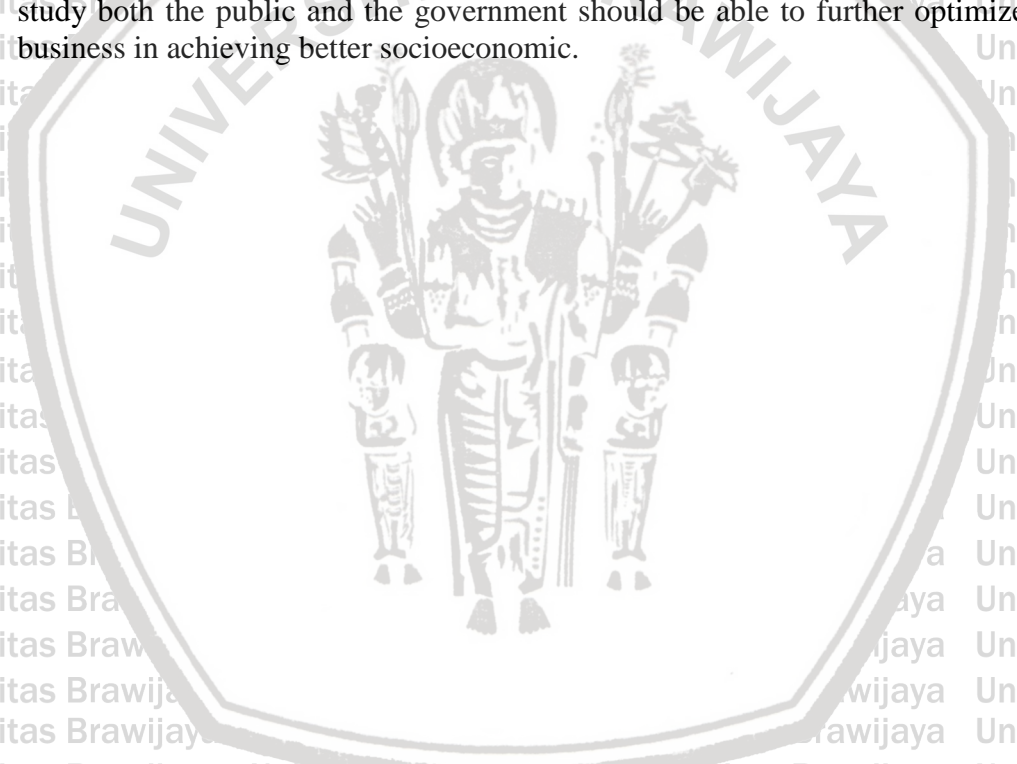
The problems is discussed by this study are 1. Is the development impact of Suramadu bridge regional against the societies in Sukolilo Barat Village, Labang subdistrict, Bangkalan district?; 2. What is the correlation between socio-economic impacts of Suramadu bridge development and the development policy of Suramadu bridge regional part of Madura?; 3. How is the Development policy evaluation of Suramadu bridge regional part of Madura?. This study aims to: 1. To describe and analyze the construction impact of the Suramadu bridge regional to socio-economic community in Sukolilo Barat Village, Labang subdistrict, Bangkalan district; 2. To describe and analyze the correlation impact from development policy of Suramadu bridge and Development policy of Suramadu bridge part of Madura; 3. To describe and analyze development policy evaluation of Suramadu bridge regional part of Madura.

The method of this research is a qualitative. Data are collected by interviews, observation, and documentation. Interview is conducted with Kadiv. Planning and Program BPWS, Headman of Sukolilo Barat Village, Head field of Labang subdistrict. Interview and observation also done by the community of Sukolilo Barat Village, Labang subdistrict and the community at the leg of the Suramadu bridge. And also collected of documents that is relating to relevant research data.

The results and discussion indicate that there are social and economic impacts is resulted by the development of Suramadu bridge. Social effects that occur include social mobility, education and culture. While the economic impact is happening which includes the transport current is well, economic activity and income level of community. Development of the Suramadu bridge part of Madura, particularly in the Sukolilo Barat village, Labang subdistrict will provide a further stimulation in the social and economic impact. And also has correlation on social-economic impact of Suramadu Bridge with Regional Development policy of Suramadu Bridge part of Madura. Policies and strategies are made by the Suramadu Regional Development Agency (BPWS) as the Implementing Agency

for the development of the region is based on socio-economic conditions of the impacted area in order to run an effective and efficient development. Based on this research, evaluate the regional development policy of Suramadu part of Madura that discretion is not maximized.

Based on the results above it can be concluded that the Suramadu bridge development policy is an effort to meet of the complex needs. The socio-economic impact of Suramadu bridge development policies has a positive and negative impact. Government intervention in an effort to stimulate socio-economic improvement in Madura has formed a Suramadu Regional Development Agency (BPWS). Strategies and policies are based on the conditions, values and Madura culture that does not marginalized. Then the results of the evaluation is conducted by researcher on regional development policies of Suramadu is not maximized. The result is expected to be useful for governments and communities in the Sukolilo Barat Village, Labang subdistrict, Bangkalan district. Suggestion in this study both the public and the government should be able to further optimize the business in achieving better socioeconomic.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, anugerah serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Dampak Kebijakan Pembangunan Jembatan Suramadu Terhadap Sosial Ekonomi Masyarakat (Studi Pada Pengembangan Kawasan Kaki Jembatan Suramadu Sisi Madura Di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan)**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (SAP) pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Allah SWT yang selalu meyakinkan dan mendukung penulis untuk menjalani proses-proses kehidupan di dunia ini dengan sebaik-baiknya;
2. Orang tua penulis yang setia memberi bantuan moril dan materil tanpa syarat;
3. Prof. Dr. Sumartono selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang secara empiris telah memberikan dukungan moril;
4. Dr. M. R. Khairul Muluk, M. Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik, yang secara empiris telah memberikan dukungan moril;
5. Dr. Mochammad Saleh Soeaidy, MA atas ilmu dan dorongan moril yang telah diberikan selama mengajar dan membimbing saya;
6. Drs. Heru Ribawanto, MS juga atas ilmu dan dorongan moril yang telah diberikan selama mengajar dan membimbing saya;
7. Ir. Ahmad Yani, M.si selaku Kadiv. Perencanaan dan Program BPWS yang telah bersedia memberikan informasi untuk kelengkapan data skripsi saya;
8. Bambang Hariyanto, SH selaku camat Labang yang telah bersedia memberikan informasi untuk kelengkapan data skripsi saya;
9. Mohammad Nazir selaku Kades Sukolilo Barat yang telah bersedia memberikan informasi untuk kelengkapan data skripsi saya;
10. Rekan-rekan mahasiswa angkatan '09 atas dukungan serta bantuan selama mengerjakan skripsi.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya tulis ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 21 Maret 2013

Penulis

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
RINGKASAN	v
SUMMARY	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR BAGAN DAN TABEL	xiii
DAFTAR PUSTAKA	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kontribusi Penelitian	11
E. Sistematika Pembahasan	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Pengertian Administrasi Publik	14
B. Kebijakan Publik	16
1. Pengertian Kebijakan Publik	16
2. Proses Kebijakan	17
3. Evaluasi Kebijakan	19
4. Dampak Kebijakan	22
C. Pembangunan	25
1. Pengertian Pembangunan	25
2. Konsep Pembangunan	27
D. Infrastruktur Transportasi	30
1. Pengertian Infrastruktur	31
2. Pembangunan Infrastruktur Transportasi	31
E. Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat	34
1. Perubahan Sosial	34
2. Pertumbuhan Ekonomi	37
F. Dampak Pembangunan Transportasi Jalan terhadap Sosial Ekonomi Masyarakat	41
1. Dampak Sosial	41
2. Dampak Ekonomi	44
3. Dampak Sosial Ekonomi	47

BAB III METODE PENELITIAN..... 49

A. Jenis Penelitian..... 49

B. Fokus Penelitian..... 50

C. Lokasi Penelitian..... 51

D. Sumber Data..... 52

E. Teknik Pengumpulan Data..... 54

F. Instrumen Penelitian..... 56

G. Analisis Data..... 57

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... 60

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian..... 60

B. Gambaran Umum Kawasan Kaki Jembatan Suramadu di Sisi Madura..... 77

C. Penyajian Data Fokus Penelitian..... 84

1. Dampak Pembangunan Jembatan Suramadu terhadap Sosial Ekonomi masyarakat di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan..... 84

2. Keterkaitan Dampak Sosial Ekonomi Dengan Kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura..... 105

3. Evaluasi Kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura..... 112

D. Pembahasan Data Fokus..... 120

1. Dampak Pembangunan Jembatan Suramadu terhadap Sosial Ekonomi masyarakat di Desa Sukolilo Barat Kecamatan Labang Kabupaten Bangkalan..... 120

2. Keterkaitan Dampak Sosial Ekonomi Dengan Kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura..... 140

3. Evaluasi Kebijakan Pengembangan Wilayah Jembatan Suramadu Sisi Madura..... 143

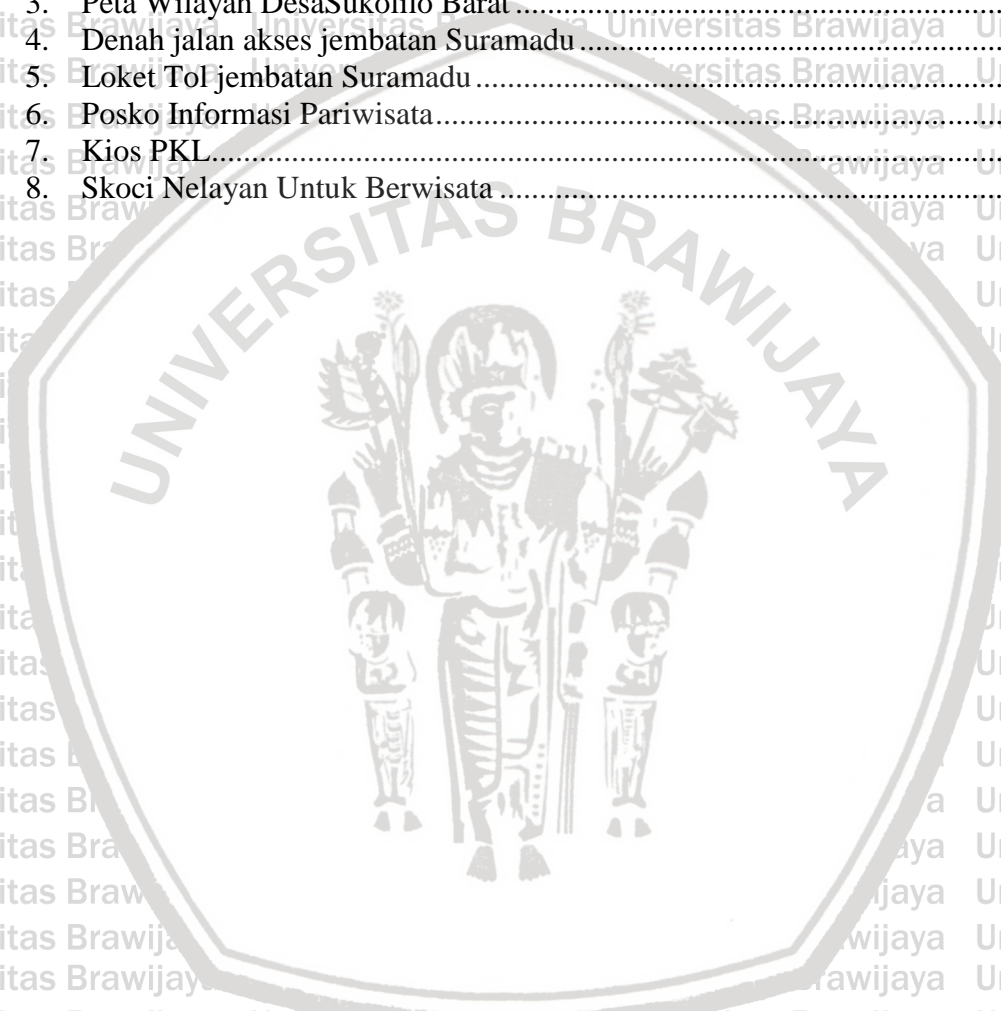
BAB V PENUTUP..... 151

A. Kesimpulan..... 151

B. Saran..... 156

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Halaman
1.	Model Interaktif Analisis Data Miles dan Huberman.....	59
2.	Peta Wilayah Kabupaten Bangkalan.....	61
3.	Peta Wilayah Desa Sukolilo Barat.....	68
4.	Denah jalan akses jembatan Suramadu.....	78
5.	Loket Tol jembatan Suramadu.....	80
6.	Posko Informasi Pariwisata.....	82
7.	Kios PKL.....	83
8.	Skoci Nelayan Untuk Berwisata.....	84



DAFTAR BAGAN DAN TABEL

No.	Judul	Halaman
1.	Pembangunan Daerah di Jawa Timur.....	4
2.	Proses Kebijakan.....	18
3.	Kecamatan di Kabupaten Bangkalan.....	62
4.	Desadi Kecamatan Labang.....	64
5.	Jumlah Sekolah menurut jenis Sekolah.....	72
6.	Jumlah Sekolah Islam.....	72
7.	Rumah tangga menurut sektor ekonomi.....	73
8.	Latar belakang tingkat pendidikan Desa Sukolilo Barat.....	87

